

Редакционная коллегия:

В.У. Ялунин (начальник ГУИН МЮ РФ), **В.К. Краев** (заместитель начальника ГУИН МЮ РФ), **Филимонов О.В.** (заместитель начальника ГУИН МЮ РФ), **В.И. Хомлюк** (начальник управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН МЮ РФ), **Л.М. Кащева** (начальник отдела по руководству уголовно-исполнительными инспекциями управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН МЮ РФ) – ответственный редактор, **Г.В. Семенова** (заместитель начальника отдела по руководству уголовно-исполнительными инспекциями управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН МЮ РФ), **А.Х. Яровой** (главный специалист отдела по руководству уголовно-исполнительными инспекциями управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН МЮ РФ), **И.С. Белкин** (менеджер московского филиала международной неправительственной организации Пенал Реформ Интернешнл (PRI)).

Издание осуществлено общественной организацией «Новый Дом»,
совместно с ГУИН Минюста России.

Д 11 **Деятельность** уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и иных уголовно-правовых мер, несвязанных с изоляцией от общества. Методическое пособие / Под ред. Ю.И. Калинина. – М.: «Права человека», 2001. – 244 с.

В методическом пособии на основе современных социологических данных и нормативного материала показаны основные направления работы уголовно-исполнительных инспекций Министерства юстиции Российской Федерации и аппаратов по их руководству, вносятся рекомендации по ее совершенствованию, рассматривается соответствующий положительный опыт, накопленный в ряде регионов. Для удобства читателей в отдельных разделах пособия приведены положения законодательных и иных нормативных актов (по состоянию на 1 апреля 2001 года), составляющих правовую основу деятельности уголовно-исполнительных инспекций, и информация об основных показателях их работы.

Хотя пособие предназначено главным образом для сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, оно может быть полезно разнообразному кругу специалистов, ученых, учащихся учебных заведений и широкому кругу читателей, интересующихся проблемами применения уголовных наказаний.

ББК 67.00

Только для бесплатного распространения.

ISBN 5-7712-0202-9

© Художественное оформление, издательство «Права человека», 2001

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	7
Раздел I. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность уголовно-исполнительных инспекций.....	15
Уголовный кодекс Российской Федерации (извлечение).....	21
Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (извлечение).....	37
Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (извлечение).....	
Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 г. № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1999 г. № 199).....	44
Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2000 г. № 134 «О финансировании уголовно-исполнительных инспекций»	48
Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 561/122 «О реорганизации деятельности уголовно-исполнительных инспекций»	49
Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации № 393/179 от 28 мая 1999 г. «О передаче уголовно-исполнительных инспекций в уголовно-исполнительную систему».....	52
Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 6 мая 1999 г. № 530-К «Об утверждении перечней должностей начальствующего состава, соответствующих им специальных званий уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации»	55

Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 3 июня 1999 г. № 626-К «Об утверждении должностных окладов сотрудников уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации»	60
Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16 февраля 2001 г. № 53 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 722» (извлечение).....	63
Приказ ГУИН Минюста России от 13 ноября 2000 г. № 192 «О рейтинговой оценке работы уголовно-исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации»	64
Указание Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации от 23 марта 2000 г. № 18/15/3-15 «О мерах по улучшению деятельности уголовно-исполнительных инспекций»	71
Указание Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации от 14 июня 2000 г. № 18/15/3-20 «О создании и организации работы базовых уголовно- исполнительных инспекций территориальных органов уголовно- исполнительной системы». Типовое Положение о базовой уголовно-исполнительной инспекции территориального органа УИС	80
Указание Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации от 30 августа 2000 г. № 18/15/3-38 «О мерах по укреплению законности в деятельности уголовно-исполнительных инспекций»	84
Приказ ГУИН Минюста России по Нижегородской области «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия органов внутренних дел ГУВД Нижегородской области и уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Нижегородской области»	87
Приказ ГУИН Минюста России по Алтайскому краю о закреплении межрайонных уголовно-исполнительных инспекций за учреждениями УИС края для улучшения их материально- технической базы	100

Приказ ГУИН Минюста России по Ростовской области «О поощрении сотрудников ГРОВД Ростовской области за оказание практической помощи в организации работы по исполнению наказаний без лишения свободы»	102
Распоряжение начальника ГУИН Минюста России по Ростовской области «О мерах по повышению уровня и качества профессиональной подготовки личного состава уголовно- исполнительных инспекций»	104
Соглашение федеральной государственной службы занятости населения и ГУИН Минюста России по Ростовской области о взаимодействии в трудоустройстве осужденных	106
Постановление Волгоградской областной Думы от 22 апреля 1999 г. № 7/158 «Об областной целевой программе на 1999 год «Развитие подразделений (уголовно-исполнительных инспекций) по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы» ..	109
Раздел II. Методические документы по основным направлениям деятельности уголовно-исполнительных инспекций	119
Методические рекомендации по планированию работы уголовно- исполнительных инспекций территориальных органов уголовно-исполнительной системы Минюста России	119
Методические рекомендации по предупреждению рецидивной преступности среди осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества.....	125
Методические рекомендации по контролю за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими малолетних детей.....	131
Методические рекомендации о порядке представления к условно- досрочному освобождению осужденных к исправительным работам	137
Методические рекомендации по организации воспитательной работы с осужденными к исправительным работам и лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.....	140
Методические рекомендации по проведению бесед с осужденными без изоляции от общества (ОРУИИ УИН Минюста России по Тульской области).....	146

ПРЕДИСЛОВИЕ

Положение об организации кураторства за уголовно-исполнительными инспекциями в ОРУИИ УИН Минюста России по Саратовской области.....	150
Инструкция по ведению контрольно-наблюдательных дел уголовно-исполнительных инспекций УИН Минюста России по Саратовской области.....	152
Положение о порядке организации и проведения инспектирования деятельности уголовно-исполнительных инспекций УИН Минюста России по Саратовской области.....	154
Раздел III. Опыт работы уголовно-исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству территориальных органов УИС	172
Взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций УИН Минюста по Волгоградской области и органов внутренних дел.....	172
Работа уголовно-исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству территориальных органов УИС Минюста России по взысканию дебиторской задолженности с организаций, использующих труд осужденных к исправительным работам.....	198
Трудовое использование лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях (из опыта работы отдела по руководству уголовно-исполнительными инспекциями УИН Минюста России по Волгоградской области)	209
Организация работы с общественностью, общественными инспекторами (ГУИН Минюста России по Ростовской области).....	217
Программа действий сотрудников уголовно-исполнительной системы по обеспечению личной профессиональной безопасности (методические рекомендации для сотрудников уголовно-исполнительных инспекций психологической службы ГУИН Минюста России по Краснодарскому краю).....	225

Современная уголовная политика Российской Федерации направлена на усиление борьбы с тяжкими и особо тяжкими преступлениями при одновременном смягчении уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести.

Проявляется это прежде всего в увеличении предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) видов наказаний, не связанных с изоляцией от общества, расширении круга оснований их применения и совершенствовании регламентации исполнения.

Ярким свидетельством дальнейшей гуманизации законодательства является принятие Закона Российской Федерации от 9 марта 2001 г. № 25 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено снижение срока фактически отбытого наказания с половины до одной трети для применения условно-досрочного освобождения к лицам, осужденным к исправительным работам. Кроме того, установлено, что отсрочка отбывания наказания применяется к осужденным женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, а не восьми, как ранее.

Исполнение наиболее часто назначаемых судами наказаний без изоляции от общества (исправительные работы и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью) осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями. На указанные учреждения возложены также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных женщин, которым судом отсрочено отбывание наказания в связи с беременностью либо наличием малолетних детей.

В 1999 году уголовно-исполнительные инспекции переданы из МВД России в состав уголовно-исполнительной системы (УИС) Министерства юстиции Российской Федерации. В соответствии с частью 14 статьи 16 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации уголовно-исполнительные инспек-

ции являются учреждениями, входящими в состав уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) Министерства юстиции Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2001 года в Российской Федерации функционировала 1871 уголовно-исполнительная инспекция, из них 325 межрайонные, обслуживающие по 2 – 4 административно-территориальных образования. Фактическая численность персонала службы составляла 3998 человек, а непосредственно в инспекциях – 3478 человек.

Ежегодно по учетам уголовно-исполнительных инспекций проходит свыше 1 млн. 300 тыс. осужденных. Судебная практика развивается по пути более широкого применения мер, не связанных с изоляцией от общества. В 1998 году они составили 57 % от всех судебных решений, в 1999 году – 58,3%.

Можно предположить, что в дальнейшем, с учетом принятия вышеупомянутого Закона РФ № 25-ФЗ, нагрузка на уголовно-исполнительные инспекции будет возрастать, причем не только в количественном, но и в функциональном плане. Им предстоит исполнять наказание в виде обязательных работ. На законодательном уровне рассматривается вопрос о возложении на инспекции функций по контролю за лицами, условно-досрочно освобожденными от наказания. Естественно, встает вопрос о том, насколько уголовно-исполнительные инспекции к этому готовы.

Мировой практикой исполнения наказаний без изоляции от общества установлена оптимальная нагрузка на одного сотрудника – 50 осужденных. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 года № 729 установлен норматив штатной численности уголовно-исполнительных инспекций в размере 0,6 процента от среднесписочной численности осужденных, что составляет 167 человек. В ряде мест нагрузка значительно выше.

Хронометраж рабочего дня сотрудника инспекции с учетом выполнения основных служебных обязанностей свидетельствует о том, что для живого общения с конкретным поднадзорным остается минимум времени. В такой ситуации о каком-либо системном профилактическом влиянии говорить не приходится. В результате в работе уголовно-исполнительных инспекций преобладает бумажно-канцелярский уклон.

Положение усугубляется отсутствием у большинства сотрудников профильного образования, если не считать первоначальной

подготовки и эпизодических краткосрочных курсовых переподготовок. До настоящего времени ни одно учебное заведение страны не готовит кадры для инспекций, нет соответствующих факультетов и в вузах Минюста России.

После перехода уголовно-исполнительных инспекций из МВД России в ведение Минюста России весьма обострились проблемы их материально-технического обеспечения. Фактически инспекции продолжают располагаться в территориальных органах внутренних дел, не имея собственных помещений для работы. Отсюда участились случаи ущемления прав инспекций на административно-хозяйственном уровне со стороны органов внутренних дел, наметилась тенденция к снижению уровня взаимодействия между органами внутренних дел и уголовно-исполнительными инспекциями в организации контроля за поведением осужденных. Нередко отсутствует мебель, средства связи, транспорт, оргтехника, канцелярские принадлежности.

Повышение роли уголовно-исполнительных инспекций в деле исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений обуславливает неотложную необходимость совершенствования деятельности указанных учреждений, их реформирования, превращения в полноценные подразделения УИС, подобные службам пробации, существующим за рубежом.

Решение связанных с этим задач, очевидно, займет определенное время, потребует значительных усилий, материальных затрат. Однако первые шаги в этом направлении ГУИН Минюста России предприняты. В сентябре 2000 года подписано соглашение с международной неправительственной организацией «Международная тюремная реформа» (далее – PRI) о реализации проекта «Альтернативы тюремному заключению в Российской Федерации», финансирование которого осуществляется Управлением по Восточной Европе и Центральной Азии Департамента международного развития Великобритании.

Эксперимент проводится ГУИН Минюста России совместно с PRI, Томским государственным университетом, Академией права и управления Минюста России, Самарским юридическим институтом, представителями других учебных заведений, территориальными органами УИС Минюста России по Томской, Рязанской и Самарской областям. Информационное обеспечение реализации проекта будет осуществляться Фондом независимого радио (ФНР), Агентством социальной информации (АСИ). В этой рабо-

те примут участие неправительственные организации г. Москвы и избранных регионов, а также международные эксперты.

Участниками проведены необходимые консультации по вопросам организации эксперимента, состоялось три рабочих совещания по отработке тактики его проведения. Выработана совместная Программа проекта и созданы руководящие органы – Совет проекта и Экспертный совет. Работа по осуществлению проекта рассчитана на три года.

Цель проекта состоит в сокращении применения наказания в виде лишения свободы за счет расширения и более эффективного исполнения альтернативных наказаний и мер уголовно-правового характера. Проект направлен на совершенствование работы уголовно-исполнительных инспекций по контролю за условно осужденными, которые составляют свыше 90% от общего числа осужденных без изоляции от общества, а также на создание условий для введения в действие уголовного наказания в виде обязательных работ.

Реализация проекта будет осуществляться по следующим направлениям:

- укрепление правовой базы для осуществления реформ, внесение изменений и дополнений в законодательные акты, в том числе принятие закона о введении в действие наказания в виде обязательных работ, изменение статуса уголовно-исполнительных инспекций;

- создание механизмов исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества, в опытных регионах – разработка новой структуры инспекций, определение их функций, подготовка кадров;

- просветительская кампания, пропаганда через средства массовой информации с целью обеспечения поддержки реформы УИС со стороны профессионалов и общественности в пользу альтернативных наказаний;

- привлечение неправительственных организаций (НПО) к участию в контроле за исполнением наказаний без изоляции от общества – создание инфраструктуры общественного контроля за функционированием уголовно-исполнительных инспекций, обучение членов НПО, организация работы по обмену информацией и опытом.

На начальной стадии эксперимента ученые учебных заведений, участвующих в эксперименте, совместно с практическими

работниками изучают и разрабатывают правовую основу для проведения реформ. С помощью экспертов, предоставленных PRI, разрабатывается учебная программа подготовки персонала инспекций. Территориальные органы УИС, задействованные в эксперименте, в этот период определяют направления практической его реализации при поддержке соответствующих государственных органов и ведомств, PRI и Томского государственного университета. В этот же период разрабатывается стратегия проведения вместе с ФНР и АСИ пропагандистской кампании в средствах массовой информации.

С февраля 2001 г. проводится работа по изучению общественного мнения относительно карательной практики судов, а также эффективности применения альтернативных мер, возможностей привлечения общественности к участию в деятельности уголовно-исполнительных инспекций. Начата разработка проектов нормативных документов всех уровней для начала организации эксперимента в регионах. Центр нормативно-исследовательских работ НИИ УИС Минюста России приступил к работе по определению норматива штатной численности инспекций по исполнению обязательных работ. Проанализирована действующая нормативная основа деятельности инспекций, готовятся предложения по направлениям ее реформирования и обновления в интересах реорганизации инспекций, совершенствования их функционирования и повышения статуса. Предстоит выработать направления практического осуществления эксперимента по созданию условий для введения в действие наказания в виде обязательных работ.

Академия права и управления Минюста России приступила к выработке критериев профессионального отбора персонала уголовно-исполнительных инспекций, включая лиц, поступающих в учебные заведения, выявлению психологически уязвимых сторон деятельности работников этих учреждений, разработке программы психологической поддержки, а также модели специалиста-сотрудника, отвечающей современным требованиям.

В рамках изучения потенциальных возможностей использования общественности в реформировании службы исполнения наказаний без изоляции от общества изучается опыт привлечения попечительских советов, других общественных объединений к этой проблеме в Самарской и Томской областях, с целью выработки конкретных предложений по улучшению этой работы, в

том числе и по воссозданию института общественных инспекторов уголовно-исполнительных инспекций.

Эти и другие научно-аналитические и организационные меры призваны обеспечить необходимую базу для практического осуществления первого этапа эксперимента по реформированию уголовно-исполнительных инспекций с учетом зарубежного опыта в трех регионах.

В дальнейшем предполагается распространить накопленный опыт, выработанные методики и механизмы эффективного исполнения наказаний без изоляции от общества еще на шесть регионов. В долгосрочном плане указанная модель предназначена для применения по всей Российской Федерации.

В течение трех лет проведения эксперимента предполагается разработать и внести в установленном порядке законопроекты по вопросам совершенствования применения условного осуждения, а также введения в действие предусмотренного российским законодательством наказания в виде обязательных работ. Предстоит разработать комплекс правовых и организационных мер по совершенствованию работы уголовно-исполнительных инспекций в части контроля за условно осужденными и исполнения наказаний в виде обязательных работ, проверить эффективность этих мер на практике, а также организовать подготовку кадров для уголовно-исполнительных инспекций.

По итогам проведенного эксперимента ожидается достижение следующих результатов:

- создать новую, хорошо продуманную и оправдывающую затраты систему исполнения наказаний без изоляции от общества на базе действующих структур;
- продемонстрировать эффективность отработанной системы на примере ее функционирования в девяти регионах;
- разработать учебный курс подготовки и переподготовки персонала уголовно-исполнительных инспекций;
- осуществить переподготовку кадров в девяти регионах и начать стационарную подготовку дипломированных специалистов уголовно-исполнительных инспекций в ряде учебных заведений;
- создать правовой и финансовый механизм для широкомасштабного применения альтернативных наказаний, подготовить предложения по законодательным изменениям в их пользу;

– выявить финансовые ресурсы и представить рекомендации в отношении финансового механизма, способного обеспечить реализацию программы в долгосрочном плане;

– привлечь к участию в проекте заинтересованные стороны, в том числе судей, прокуроров, парламентариев, ученых и студентов, НПО, общественные организации и средства массовой информации, повысить осведомленность общественности в отношении целей и преимуществ широкого применения альтернативных наказаний, а также активизировать участие институтов общественности в работе с осужденными в девяти регионах.

Перевод уголовно-исполнительных инспекций в ведение Минюста России, первые шаги на пути их реформирования свидетельствуют о реальных возможностях для превращения этих учреждений в эффективную и престижную службу, открытую для контроля общественности, располагающую большим профилактическим потенциалом. С учетом исполнения новых функций, растущих требований к качеству работы необходимо кратное увеличение численности персонала, что предполагает значительные затраты бюджетных средств. С учетом экономической обстановки в стране в процессе проведения эксперимента важно будет определить его приоритеты, изыскать дополнительные финансовые источники. В решении этой проблемы весьма важным видится создание правового механизма для широкомасштабного применения альтернативных наказаний, что повлечет за собой снижение численности осужденных в местах лишения свободы и за счет перераспределения бюджетных средств в пользу инспекций позволит создать условия для их реформирования.

Актуальным условием повышения эффективности деятельности инспекций является широкое привлечение к их работе общественности, добровольных помощников, их обучение формам и методам профилактики и воспитания осужденных. Предстоит воссоздать ранее действовавшие и оправдавшие себя общественные институты – корпус общественных инспекторов уголовно-исполнительных инспекций, попечительские советы и другие объединения. В свою очередь участие общественности, широкая пропагандистская кампания будут способствовать изменению в общественном сознании сложившихся карательных установок.

Осуществление проекта «Альтернативы тюремному заключению в Российской Федерации» призвано ответить на многие вопросы о путях реформирования инспекций, их интегрирования

в составе уголовно-исполнительной системы, определить систему мер по повышению эффективности функционирования. Реализация методик и механизмов, выработанных в ходе эксперимента, во всероссийском масштабе позволит поставить работу уголовно-исполнительных инспекций на качественно новую ступень, укрепить систему контроля за осужденными без изоляции от общества, поднять престижность и социальную значимость этого института, сократить численность «тюремного населения».

В рамках эксперимента осуществлены подготовка и издание данного методического пособия. В работе над ним принимали участие сотрудники отдела по руководству уголовно-исполнительными инспекциями управления по воспитательной работе с осужденными Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации. В сборник также включены материалы, поступившие из территориальных органов. Надеемся, что это позволит хотя бы отчасти восполнить имеющиеся недостатки в сфере методического обеспечения сотрудников уголовно-исполнительных инспекций.

*Заместитель начальника
ГУИН Минюста России,
доктор юридических наук,
профессор О.В. Филимонов*

**РАЗДЕЛ I.
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ
ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ИНСПЕКЦИЙ**

**УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Извлечение)**

Раздел III. Наказание

Статья 47. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

1. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

2. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания.

3. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может назначаться в качестве дополнительного вида наказания и в случаях, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса в качестве наказания за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

4. В случае назначения этого вида наказания в качестве дополнительного к обязательным работам, исправительным работам, а также при условном осуждении его срок исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В случае на-

значения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказания, но при этом его срок исчисляется с момента их отбывания.

Статья 49. Обязательные работы

1. Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется органами местного самоуправления.

2. Обязательные работы устанавливаются на срок от шести до двухсот сорока часов и отбываются не свыше четырех часов в день.

3. В случае злостного уклонения осужденного от отбывания обязательных работ они заменяются ограничением свободы или арестом. При этом время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, учитывается при определении срока ограничения свободы или ареста из расчета один день ограничения свободы или ареста за восемь часов обязательных работ.

4. Обязательные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой или второй группы, беременным женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

Статья 50. Исправительные работы

1. Исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет и отбываются по месту работы осужденного.

2. Из заработка осужденного к исправительным работам производится удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов.

3. В случае злостного уклонения от отбывания наказания лицом, осужденным к исправительным работам, суд может заменить неотбытое наказание ограничением свободы, арестом или лишением свободы из расчета один день ограничения свободы за один день исправительных работ, один день ареста за два дня исправительных работ или один день лишения свободы за три дня исправительных работ.

Статья 73. Условное осуждение

1. Если, назначив исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным.

2. При назначении условного осуждения суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность виновного, в том числе смягчающие и отягчающие обстоятельства.

3. При назначении условного осуждения суд устанавливает испытательный срок, в течение которого условно осужденный должен своим поведением доказать свое исправление. В случае назначения лишения свободы на срок до одного года или более мягкого вида наказания испытательный срок должен быть не менее шести месяцев и не более трех лет, а в случае назначения лишения свободы на срок свыше одного года – не менее шести месяцев и не более пяти лет.

4. При условном осуждении могут быть назначены дополнительные виды наказаний, кроме конфискации имущества.

5. Суд, назначая условное осуждение, может возложить на условно осужденного исполнение определенных обязанностей: не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего исправление осужденного, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, осуществлять материальную поддержку семьи. Суд может возложить на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению.

6. Контроль за поведением условно осужденного осуществляется уполномоченным на то специализированным государственным органом, а в отношении военнослужащих – командованием воинских частей и учреждений.

7. В течение испытательного срока суд по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, может отменить полностью или частично либо дополнить ранее установленные для условно осужденного обязанности.

Статья 74. Отмена условного осуждения или продление испытательного срока

1. Если до истечения испытательного срока условно осужденный своим поведением доказал свое исправление, суд по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, может постановить об отмене условного осуждения и о снятии с осужденного судимости. При этом условное осуждение может быть отменено по истечении не менее половины установленного испытательного срока.

2. Если условно осужденный уклонился от исполнения возложенных на него судом обязанностей или совершил нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, суд по представлению органа, указанного в части первой настоящей статьи, может продлить испытательный срок, но не более чем на один год.

3. В случае систематического или злостного неисполнения условно осужденным в течение испытательного срока возложенных на него судом обязанностей суд по представлению органа, указанного в части первой настоящей статьи, может постановить об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда.

4. В случае совершения условно осужденным в течение испытательного срока преступления по неосторожности либо умышленного преступления небольшой тяжести вопрос об отмене или о сохранении условного осуждения решается судом.

5. В случае совершения условно осужденным в течение испытательного срока умышленного преступления средней тяжести, умышленного тяжкого или особо тяжкого преступления суд отменяет условное осуждение и назначает ему наказание по правилам, предусмотренным статьей 70 настоящего Кодекса. По этим же правилам назначается наказание в случаях, предусмотренных частью четвертой настоящей статьи.

Раздел IV.

Освобождение от уголовной ответственности и от наказания

Глава 12. Освобождение от наказания

Статья 79. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (в редакции Федерального закона от 9.03.2001 г. № 25-ФЗ)

1. Лицо, отбывающее исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы, может быть освобождено условно-досрочно, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

2. Применяя условно-досрочное освобождение, суд может возложить на осужденного обязанности, предусмотренные частью пятой статьи 73 настоящего Кодекса, которые должны им исполняться в течение оставшейся не отбытой части наказания.

3. Условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным:

а) не менее одной трети срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести;

б) не менее половины срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;

в) не менее двух третей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, а также трех четвертей срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено по основаниям, предусмотренным частью седьмой настоящей статьи.

6. Контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, осуществляется уполномоченным на то специализированным государственным органом, а в отношении военнослужащих – командованием воинских частей и учреждений.

7. Если в течение оставшейся не отбытой части наказания:

а) осужденный совершил нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, или злостно уклонился от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобо-

ждения, суд по представлению органов, указанных в части шестой настоящей статьи, может постановить об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся не отбытой части наказания;

б) осужденный совершил преступление по неосторожности, вопрос об отмене либо о сохранении условно-досрочного освобождения решается судом;

в) осужденный совершил умышленное преступление, суд назначает ему наказание по правилам, предусмотренным статьей 70 настоящего Кодекса. По этим же правилам назначается наказание в случае совершения преступления по неосторожности, если суд отменяет условно-досрочное освобождение.

Статья 82. Отсрочка отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей (в редакции Федерального закона от 9.03.2001 г. № 25-ФЗ)

1. Осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, кроме осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, суд может отсрочить отбывание наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

2. В случае, если осужденная, указанная в части первой настоящей статьи, отказалась от ребенка или продолжает уклоняться от воспитания ребенка после предупреждения, объявленного органом, осуществляющим контроль за поведением осужденной, в отношении которой отбывание наказания отсрочено, суд может по представлению этого органа отменить отсрочку отбывания наказания и направить осужденную для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.

3. По достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста суд освобождает осужденную от отбывания наказания или оставшейся части наказания либо заменяет оставшуюся часть наказания более мягким видом наказания.

4. Если в период отсрочки отбывания наказания осужденная совершает новое преступление, суд назначает ей наказание по правилам, предусмотренным статьей 70 настоящего Кодекса.

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Извлечение)

Раздел I. Основные положения уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации

Глава 3. Учреждения и органы, исполняющие наказания, и контроль за их деятельностью

Статья 16. Учреждения и органы, исполняющие наказания (в редакции Федерального закона от 9.03.2001 г. № 25-ФЗ)

2. Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства (работы) осужденного, исправительным центром, исправительным учреждением или дисциплинарной воинской частью. Требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняются администрацией организации, в которой работает осужденный, а также органами, правомочными в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью.

4. Наказание в виде обязательных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

5. Наказание в виде исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией.

13. Условно осужденные находятся под контролем уголовно-исполнительных инспекций. За условно осужденными военнослужащими контроль осуществляется командованием воинских частей.

14. Учреждения, исполняющие наказания, указанные в частях второй, четвертой, пятой, седьмой, восьмой, девятой и десятой настоящей статьи, являются учреждениями уголовно-исполнительной системы.

Раздел II. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

Глава 4. Исполнение наказания в виде обязательных работ

Статья 25. Порядок исполнения наказания в виде обязательных работ

1. Наказание в виде обязательных работ исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных на объектах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

2. Осужденный к обязательным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

3. Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных; разъясняют им порядок и условия отбывания наказания; согласовывают с органами местного самоуправления перечень объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы; контролируют поведение осужденных; ведут суммарный учет отработанного осужденными времени и контролируют своевременное перечисление в соответствующие бюджеты финансовых средств за выполненные осужденными работы.

Статья 26. Условия исполнения и отбывания наказания в виде обязательных работ

1. Осужденные к обязательным работам обязаны: соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают обязательные работы, добросовестно относиться к труду; работать на определяемых для них объектах и отработать установленный судом срок обязательных работ; ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства.

2. Предоставление осужденному очередного ежегодного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнения наказания в виде обязательных работ.

3. В случае признания осужденного инвалидом первой или второй группы уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания, а в случае наступления беременности осужденной – представление об отсрочке ей отбывания наказания.

Статья 27. Исчисление срока обязательных работ

1. Срок обязательных работ исчисляется в часах, в течение которых осужденный отбывал обязательные работы.

2. Время обязательных работ не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не занят на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни – двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия осужденного – четырех часов. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 часов. При наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция вправе разрешить осужденному проработать в течение недели меньшее количество часов.

Статья 28. Обязанности администрации организаций, в которых осужденные отбывают обязательные работы

1. На администрацию организаций, в которых осужденные отбывают обязательные работы, возлагаются контроль за выполнением осужденными определенных для них работ, уведомление уголовно-исполнительных инспекций о количестве проработанных часов или об уклонении осужденных от отбывания наказания.

2. Администрация организации, в которой осужденные отбывают обязательные работы, ежемесячно перечисляет в соответствующий бюджет финансовые средства за выполненные осужденными работы. Стоимость выполненных осужденными работ определяется по действующим в организации расценкам.

3. В случае причинения увечья, связанного с выполнением обязательных работ, возмещение вреда осужденному производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Статья 29. Ответственность осужденных к обязательным работам

1. За нарушение осужденным к обязательным работам порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция предупреждает его об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания обязательных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания в соответствии с частью третьей статьи 49 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Статья 30. Злостное уклонение от отбывания обязательных работ

Злостно уклоняющимся от отбывания обязательных работ признается осужденный:

- а) более двух раз в течение месяца не вышедший на обязательные работы без уважительных причин;
- б) более двух раз в течение месяца нарушивший трудовую дисциплину;
- в) скрывшийся в целях уклонения от отбывания наказания.

Глава 6. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Статья 33. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

1. Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенное в качестве как основного, так и дополнительного видов наказаний к штрафу, обязательным работам или исправительным работам, а также при условном осуждении исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных.

2. Указанное наказание, назначенное в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы, исполняют учреждения и органы, исполняющие основные виды наказаний, а после отбытия основного вида наказания уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных.

3. Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных; контролируют соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверяют исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным; организуют проведение с осужденными воспитательной работы.

4. Администрация учреждения, в котором отбывает основной вид наказания лицо, осужденное также к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности

или заниматься определенной деятельностью, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено.

5. В случаях призыва или поступления осужденных на военную службу или их поступления на альтернативную гражданскую службу уголовно-исполнительные инспекции направляют в военный комиссариат или по месту службы осужденных копию приговора суда для исполнения данного наказания при прохождении службы.

Статья 34. Обязанности администрации организаций, в которых работают осужденные

1. Требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязательны для администрации организации, в которой работает осужденный.

2. Администрация организации, в которой работает осужденный, обязана:

а) не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью, направить в уголовно-исполнительную инспекцию сообщение об исполнении требований приговора;

б) предоставлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания;

в) в случаях изменения или прекращения трудового договора с осужденным в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию;

г) в случае увольнения из организации осужденного, не отбывшего наказание, внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься.

Статья 35. Обязанности органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью

1. Требования приговора о лишении права заниматься определенной деятельностью обязательны для органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью.

2. Указанные органы не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязаны аннулировать разрешение на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному, изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью, и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию.

Статья 36. Исчисление срока лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

1. Срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве как основного, так и дополнительного видов наказаний к штрафу, обязательным работам или исправительным работам, а также при условном осуждении, если при этом исполнение дополнительного вида наказания не отсрочено, исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В срок указанного наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью.

2. При назначении лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы срок указанного наказания исчисляется соответственно со дня освобождения осужденного из исправительного центра, из-под ареста, из дисциплинарной воинской части или из исправительного учреждения.

3. В случаях, указанных в части второй настоящей статьи, требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью распространяются также на все время отбывания осужденным указанных основных видов наказаний.

Статья 37. Обязанности осужденного к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Осужденные к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязаны исполнять требования приговора, предоставлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с отбыванием указанного наказания, сообщать в уголовно-

исполнительную инспекцию о месте работы, его изменении или об увольнении с работы.

Статья 38. Ответственность за неисполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Представители власти, государственные служащие, служащие органов местного самоуправления, служащие государственных или муниципальных учреждений, коммерческих или иных организаций, злостно не исполняющие вступившие в законную силу приговор суда, решение суда или иной судебный акт о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также осужденные, нарушающие требования приговора, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Глава 7. Исполнение наказания в виде исправительных работ

Статья 39. Порядок исполнения наказания в виде исправительных работ

1. Исправительные работы отбываются по основному месту работы осужденного.

2. Осужденные к исправительным работам привлекаются к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

3. Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных; разъясняют порядок и условия отбывания наказания; контролируют соблюдение условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные; проводят с осужденными воспитательную работу; контролируют поведение осужденных, при необходимости направляют их в органы службы занятости для трудоустройства; принимают решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных; готовят и передают в соответствующую службу материалы об осужденных, место нахождения которых неизвестно; применяют меры поощрения и взыскания, а также устанавливают обязанности и запреты, предусмотренные статьей

41 настоящего Кодекса; выдают разрешение на увольнение осужденных с работы по собственному желанию в период отбывания наказания.

Статья 40. Условия отбывания исправительных работ

1. Осужденные к исправительным работам обязаны соблюдать порядок и условия отбывания наказания, добросовестно относиться к труду, исполнять обязанности и соблюдать запреты, установленные для них уголовно-исполнительной инспекцией, и являться по ее вызову.

2. Из заработной платы осужденных производятся удержания в размере, установленном приговором суда.

3. В период отбывания исправительных работ осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции. Разрешение может быть выдано после проверки обоснованности причин увольнения. Отказ в выдаче разрешения должен быть мотивирован. Решение об отказе может быть обжаловано в установленном законом порядке.

4. Осужденный, не имеющий работы, обязан трудоустроиться самостоятельно либо встать на учет в органах службы занятости. Осужденный не вправе отказаться от предложенной органами службы занятости работы или переквалификации.

5. Осужденный обязан сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и места жительства в течение 10 дней.

6. В период отбывания исправительных работ ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 рабочих дней предоставляется администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. Другие виды отпусков, предусмотренные законодательством Российской Федерации о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях.

Статья 41. Обязанности и запреты, устанавливаемые для осужденных к исправительным работам

1. С учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного, его поведения в период отбывания наказания и в целях предупреждения совершения новых правонарушений уголовно-исполнительная инспекция вправе:

а) запретить осужденному пребывание вне дома в определенное время суток;

б) запретить осужденному покидать место жительства в выходные дни, а также в период отпуска;

в) запретить осужденному пребывание в определенных местах района (города);

г) обязать осужденного до двух раз в месяц являться в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации.

2. Перечисленные в части первой настоящей статьи обязанности и запреты устанавливаются на срок до шести месяцев. В необходимых случаях срок может быть продлен каждый раз еще до шести месяцев в пределах срока отбывания исправительных работ.

3. Отсутствие работы у осужденного не освобождает его от исполнения обязанностей и соблюдения запретов, установленных частью первой настоящей статьи.

Статья 42. Исчисление срока исправительных работ

1. Срок исправительных работ исчисляется в месяцах и годах, в течение которого осужденный работал и из его заработной платы производились удержания. В каждом месяце установленного срока наказания количество дней, отработанных осужденным, должно быть не менее количества рабочих дней, приходящихся на этот месяц. Если осужденный не отработал указанного количества дней и отсутствуют основания, установленные настоящим Кодексом для зачета неотработанных дней в срок наказания, отбывание исправительных работ продолжается до полной отработки осужденным положенного количества рабочих дней.

2. Началом срока отбывания исправительных работ является день получения администрацией организации, в которой работает осужденный, из уголовно-исполнительной инспекции копии приговора (определения, постановления) суда и других документов.

3. В срок отбывания исправительных работ засчитывается время, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам и за ним в соответствии с законом сохранялась заработная плата. В этот срок засчитывается также время, в течение которого осужденный официально был признан безработным.

4. В случае тяжелой болезни осужденного, препятствующей дальнейшему отбыванию наказания, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об освобождении его от отбывания наказания.

5. В случае наступления беременности осужденной в период отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция на-

правляет в суд представление об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

6. Срок наказания осужденным, работающим в организациях, в которых применяется суммарный учет рабочего времени, исчисляется исходя из продолжительности рабочего времени за учетный период, не превышающий установленного количества рабочих часов.

7. В срок наказания не засчитываются: время, в течение которого осужденный не работал, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи; время болезни, вызванной алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением или действиями, связанными с ним; время отбывания административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, а также время содержания под стражей в порядке меры пресечения по другому делу в период отбывания наказания.

Статья 43. Обязанности администрации организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам

1. На администрацию организации, в которой работает осужденный к исправительным работам, возлагаются: правильное и своевременное производство удержаний из заработной платы осужденного и перечисление удержанных сумм в установленном порядке; контроль за поведением осужденного на производстве и содействие уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной работы с ним; соблюдение условий отбывания наказания, предусмотренных настоящим Кодексом; уведомление уголовно-исполнительной инспекции о примененных к осужденному мерах поощрения и взыскания, об уклонении его от отбывания наказания, а также предварительное уведомление о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы.

2. Неисполнение перечисленных обязанностей влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 44. Порядок производства удержаний из заработной платы осужденных к исправительным работам

1. Уголовно-исполнительные инспекции осуществляют контроль за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденных к исправительным работам и перечислением удержанных сумм в соответствующий бюджет. Для осуществления такого контроля уголовно-исполнительные инспекции вправе привлекать финансовые и налоговые органы.

2. Удержания производятся из заработной платы по основному месту работы осужденного за каждый отработанный месяц при выплате заработной платы независимо от наличия к нему претензий по исполнительным документам.

3. При производстве удержаний учитывается денежная и натуральная часть заработной платы осужденного. Удержанные суммы перечисляются в соответствующий бюджет ежемесячно.

4. Удержания не производятся из пособий, получаемых осужденным в порядке социального страхования и социального обеспечения, из выплат единовременного характера, за исключением пособий по безработице.

5. Пособия по временной нетрудоспособности осужденного исчисляются из его заработной платы за вычетом удержаний, в размере, установленном приговором суда.

6. В случаях отмены или изменения приговора суда с прекращением дела суммы, излишне удержанные из заработной платы осужденного, возвращаются ему полностью.

7. Уголовно-исполнительная инспекция, сам осужденный или администрация организации, в которой он работает, вправе обращаться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы осужденного в случае ухудшения его материального положения. Решение о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного.

Статья 45. Меры поощрения, применяемые к осужденным к исправительным работам

1. За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду осужденным к исправительным работам уголовно-исполнительными инспекциями могут быть сокращены сроки и объем обязанностей и запретов, установленных статьей 41 настоящего Кодекса.

2. Осужденные, доказавшие свое исправление, могут быть представлены уголовно-исполнительными инспекциями к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания.

Статья 46. Ответственность за нарушение порядка и условий отбывания исправительных работ и за злостное уклонение от их отбывания

1. Нарушением порядка и условий отбывания осужденным исправительных работ являются:

а) непоступление без уважительных причин на работу в течение 15 дней со дня постановки на учет в уголовно-

исполнительной инспекции либо уклонение от постановки на учет в органах службы занятости в течение того же срока;

б) неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин;

в) нарушение установленных настоящим Кодексом и возложенных на него обязанностей и запретов;

г) прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

2. За нарушение осужденным к исправительным работам порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция может применить к нему взыскание в виде предупреждения в письменной форме о замене исправительных работ другим видом наказания.

3. Злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ признается осужденный, допустивший повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после объявления ему предупреждения в письменной форме за любое из указанных в части первой настоящей статьи нарушений, а также скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно.

4. Скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан с санкции прокурора на срок до 30 суток.

5. В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания исправительных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания в соответствии с частью третьей статьи 50 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Раздел VI. Освобождение от отбывания наказания.

Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними

Глава 21. Освобождение от отбывания наказания

Статья 173. Прекращение отбывания наказания и порядок освобождения

1. Отбывание лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста, лишения свободы на определенный срок, а также отбывание ог-

раничения по военной службе и содержания в дисциплинарной воинской части прекращаются в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом.

5. Досрочное освобождение от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих документов, а если документы получены после окончания рабочего дня – утром следующего дня.

6. Уголовно-исполнительная инспекция в день окончания срока исправительных работ, а при освобождении от этого наказания по другим основаниям – не позднее следующего рабочего дня после получения соответствующих документов, обязана предложить администрации организации, в которой осужденный отбывал исправительные работы, прекратить удержания из его заработной платы. Освобожденному выдается документ об отбытии наказания или освобождении от него.

7. Осужденному, освобожденному от отбывания наказания вследствие отмены приговора в связи с прекращением уголовного дела, начальником учреждения или органа, исполняющего наказание, разъясняются его права на восстановление имущественных, трудовых, жилищных и иных утраченных на время отбывания наказания прав. В документе об освобождении указанному осужденному приносятся официальные извинения от имени государства.

Статья 175. Порядок представления к досрочному освобождению от отбывания наказания

1. В отношении осужденного, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение или которому не отбывая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания, учреждение или орган, исполняющие наказание, вносят в суд в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, представление об условно-досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания либо о замене ему неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

2. В отношении осужденного, представляемого к помилованию, учреждением или органом, исполняющим наказание, соответствующее ходатайство вносится в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

3. В представлении об условно-досрочном освобождении от наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и помиловании должны содержаться данные, характеризующие личность осужденного, а также его поведение, отношение к учебе и труду во время отбывания наказания, отношение осужденного к совершенному деянию.

4. Порядок применения амнистии определяется органом, издавшим акт об амнистии.

5. Представление об освобождении от отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства вносится в суд начальником учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с указанным представлением в суд направляются заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного.

6. Представление об освобождении от отбывания наказания в связи с иной тяжелой болезнью вносится в суд начальником учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с указанным представлением в суд направляются заключение медицинской или врачебно-трудовой экспертной комиссии и личное дело осужденного. В представлении должны содержаться данные, характеризующие поведение осужденного в период отбывания наказания.

7. В случае признания осужденного к обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы инвалидом первой или второй группы учреждение или орган, исполняющие наказание, вносят представление о его досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания.

8. В случае наступления беременности женщины, осужденной к обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, начальник учреждения или органа, исполняющего наказание, вносит в суд представление об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

9. При отбытии осужденным установленной законом части срока наказания администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, обязана в течение месяца рассмотреть вопрос и вынести постановление о представлении либо об отказе в представлении к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

11. В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания

более мягким видом наказания повторное внесение в суд представления по любому из этих оснований может иметь место не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения определения суда об отказе.

Статья 177. Отсрочка отбывания наказания осужденным беременным женщинам и осужденным женщинам, имеющим малолетних детей (в редакции Федерального закона от 9.03.2001 г. № 25-ФЗ)

1. Осужденным беременным женщинам и осужденным женщинам, имеющим малолетних детей, отбывающим наказание в исправительной колонии, судом может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

2. Отсрочка отбывания наказания не применяется к женщинам, осужденным на срок свыше пяти лет за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности.

3. Администрация исправительного учреждения направляет в суд представление об освобождении осужденной женщины. К представлению прилагаются характеристика осужденной, справка о согласии родственников принять ее и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания, либо справка о наличии у нее жилья и необходимых условий для проживания с ребенком, медицинское заключение о беременности, либо справка о наличии ребенка, а также личное дело осужденной.

4. Администрация исправительного учреждения, получив определение суда об отсрочке отбывания наказания в отношении осужденной, освобождает ее. У осужденной администрацией исправительного учреждения берется подписка о явке в уголовно-исполнительную инспекцию по месту ее жительства в трехдневный срок со дня прибытия.

5. Осужденная следует к месту жительства самостоятельно за счет государства.

6. В день освобождения в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства осужденной направляется копия определения суда об отсрочке отбывания наказания с указанием даты освобождения.

7. Уголовно-исполнительная инспекция ставит осужденную на учет и в дальнейшем осуществляет контроль за ее поведением.

8. После явки осужденной уголовно-исполнительная инспекция в течение трех суток обязана направить подтверждение в исправительное учреждение по месту освобождения осужденной.

Статья 178. Контроль за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденной женщиной

1. В случае неприбытия осужденной женщины в двухнедельный срок со дня ее освобождения уголовно-исполнительная инспекция осуществляет первоначальные розыскные мероприятия, а в случае недостижения результатов объявляет розыск осужденной.

2. Осужденной, к которой применена отсрочка отбывания наказания, допустившей нарушение общественного порядка или трудовой дисциплины, если в отношении ее в период отсрочки применялись меры административного или дисциплинарного взыскания, либо если она уклонялась от воспитания ребенка и ухода за ним, уголовно-исполнительная инспекция объявляет предупреждение.

3. В случае, если осужденная отказалась от ребенка или продолжает после объявленного предупреждения уклоняться от воспитания ребенка и ухода за ним, уголовно-исполнительная инспекция по месту ее жительства вносит в суд представление об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденной для отбывания наказания, назначенного приговором суда. К представлению прилагается копия определения суда об отсрочке отбывания наказания.

4. Осужденная считается уклоняющейся от воспитания ребенка, если она, официально не отказавшись от ребенка, оставила его в родильном доме или передала в детский дом, либо ведет антиобщественный образ жизни и не занимается воспитанием ребенка и уходом за ним, либо оставила ребенка родственникам или иным лицам, либо скрылась, либо совершает иные действия, свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка.

5. По достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста либо в случае его смерти уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденной с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, поведения осужденной, ее отношения к воспитанию ребенка, отбытого и неотбытого сроков наказания направляет в суд представление об освобождении осужденной от отбывания оставшейся части наказания или о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Статья 361.1. Порядок освобождения от наказания и смягчения наказания вследствие издания уголовного закона, имеющего обратную силу (введена Законом РСФСР от 05.12.91 № 1982-1 – Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1991, № 52, ст. 1867)

В соответствии со статьей 10 Уголовного кодекса Российской Федерации освобождение от наказания, смягчение наказания либо иное улучшение положения осужденного ввиду издания уголовного закона, имеющего обратную силу, производится судом по заявлению осужденного либо по представлению прокурора, органа, ведающего исполнением наказания, или наблюдательной комиссии (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ).

Суд основывает определение только на обстоятельствах, установленных вступившим в законную силу приговором суда, назначившего наказание, и не может подвергать сомнению правильность применения этим судом уголовного закона.

Статья 362. Освобождение от наказания в связи с болезнью (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ)

В случае, если у осужденного во время отбывания наказания наступило психическое расстройство, лишающее его возможности осознавать фактический характер своих действий (бездействия) либо руководить ими, судья по представлению начальника органа, ведающего исполнением наказания, на основании заключения врачебной комиссии выносит постановление о его освобождении от дальнейшего отбывания наказания. Такому лицу суд может назначить принудительные меры медицинского характера или передать его на попечение органов здравоохранения.

В случае, если осужденный во время отбывания наказания заболел иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, судья в порядке, предусмотренном частью первой настоящей статьи, вправе освободить его от дальнейшего отбывания наказания.

Статья 362.1. Освобождение от отбывания наказания по инвалидности условно осужденного к лишению свободы, условно освобожденного из мест лишения свободы и осужденного к исправительным работам (введена Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 11.03.77)

В случае, когда осужденный к исправительным работам будет признан в установленном порядке инвалидом первой или второй группы, судья досрочно освобождает его от дальнейшего отбывания наказания.

Освобождение от отбывания наказания лиц, получивших инвалидность первой или второй группы, производится судьей по месту их работы по представлению органа, ведающего исполнением наказания, на основании заключения врачебно-трудовой экспертной комиссии. (в ред. Законов Российской Федерации от 29.05.92 № 2869-1, 12.06.92 № 2988-1, 18.02.93 № 4510-1 – Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1977, № 12, ст. 257; Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1992, № 27, ст. 1560; № 29, ст. 1687; 1993, № 10, ст. 360).

Статья 362.3. Порядок освобождения от наказания осужденного, в отношении которого исполнение приговора отсрочено, или отмены отсрочки отбывания наказания (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ) (введена Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 08.08.83)

Освобождение от наказания осужденного, в отношении которого исполнение приговора отсрочено по основаниям, предусмотренным статьей 82 Уголовного кодекса Российской Федерации, производится судьей по месту жительства осужденного по представлению органа внутренних дел, а в отношении несовершеннолетнего – по совместному представлению органа внутренних дел и комиссии по делам несовершеннолетних при исполнительном комитете районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ).

Отмена отсрочки отбывания наказания к лишению свободы и направление осужденного для отбывания лишения свободы, назначенного приговором, производится судьей по месту жительства осужденного по представлению органа внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних при исполнительном комитете районного, городского, районного в городе Совета народ-

ных депутатов или трудового коллектива, на который возложена обязанность по наблюдению за осужденными и проведению с ними воспитательной работы. (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ) (в ред. Законов Российской Федерации от 29.05.92 № 2869-1, 12.06.92 № 2988-1 – Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1983, № 32, ст. 1153; Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1992, № 27, ст. 1560; № 29, ст. 1687).

Статья 363. Условно-досрочное освобождение от наказания и замена наказания более мягким

Условно-досрочное освобождение от наказания и замена неотбытой части наказания более мягким наказанием в случаях, предусмотренных статьями 79 и 80 Уголовного кодекса Российской Федерации, применяются судьей по месту отбывания наказания осужденным по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, а в отношении военнослужащего – по представлению командования воинской части или учреждения (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ).

Условно-досрочное освобождение от наказания и замена неотбытой части наказания более мягким наказанием в отношении лиц, совершивших преступления в возрасте до восемнадцати лет, в соответствии со статьями 93 и 96 Уголовного кодекса Российской Федерации применяются судьей по представлению специализированного государственного органа (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ).

Освобождение от наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью производится судьей по ходатайству общественной организации, трудового коллектива или осужденного.

В случае отказа судьи в условно-досрочном освобождении от наказания или замене неотбытой части наказания более мягким наказанием повторное рассмотрение представлений по этим вопросам может иметь место не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения определения об отказе (в ред. Указов Президиума Верховного Совета РСФСР от 21.05.70, 11.03.77, 08.08.83, Законов РФ от 29.05.92 № 2869-1, 18.02.93 № 4510-1 – Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1970, № 22, ст. 442; 1977,

№ 12, ст. 257; 1983, № 32, ст. 1153; Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1992, № 27, ст. 1560; 1993, № 10, ст. 360).

Статья 365. Замена исправительных работ, штрафа, обязательных работ и ограничения свободы другими мерами наказания (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ)

Замена исправительных работ ограничением свободы, арестом или лишением свободы в соответствии со статьей 50 Уголовного кодекса Российской Федерации, штрафа – обязательными работами, исправительными работами или арестом в соответствии со статьей 46 Уголовного кодекса Российской Федерации, а равно замена обязательных работ ограничением свободы или арестом в соответствии со статьей 49 Уголовного кодекса Российской Федерации и замена ограничения свободы лишением свободы в соответствии со статьей 53 Уголовного кодекса Российской Федерации производятся судьей по представлению специализированного государственного органа, ведающего исполнением наказания.

Статья 367. Исполнение приговора при наличии других неисполненных приговоров

В случае, когда в отношении осужденного имеется несколько не приведенных в исполнение приговоров, о чем не было известно суду (судье), постановившему последний по времени приговор, суд (судья) этого или одноименного суда по месту исполнения приговора обязан вынести определение (постановление) о применении к осужденному наказания по всем указанным приговорам, руководствуясь статьями 69–71 Уголовного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ).

Если общий срок наказания может превысить три года лишения свободы, вопрос рассматривается судом в составе судьи и двух народных заседателей. Более мягкое наказание может быть определено судьей единолично (в ред. Закона Российской Федерации от 29.05.92 № 2869-1; Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1992, № 27, ст. 1560).

Статья 368. Суды, разрешающие вопросы, связанные с приведением приговора в исполнение

Вопросы об отсрочке исполнения наказания в соответствии со статьей 361 настоящего Кодекса, об освобождении от отбывания наказания в связи с истечением срока давности обвинительного приговора в соответствии со статьей 83 Уголовного кодекса Российской Федерации и частью шестой статьи 356 настоящего Кодекса, о замене штрафа, обязательных работ, исправительных работ иными мерами наказания в случаях, предусмотренных статьей 365 настоящего Кодекса, о применении, продлении, изменении и о прекращении принудительных мер медицинского характера в соответствии со статьями 97 и 102 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьей 58 Исправительно-трудового кодекса РСФСР, а также всякого рода сомнения и неясности, возникающие при приведении приговора в исполнение, включая применение уголовного закона, имеющего обратную силу, в соответствии со статьей 10 Уголовного кодекса Российской Федерации и 361.1. настоящего Кодекса разрешаются судьей суда, постановившего приговор (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ).

Если приговор приводится в исполнение вне района деятельности суда (судьи), постановившего приговор, эти вопросы разрешаются судьей одноименного суда, а при отсутствии в районе исполнения приговора одноименного суда – судьей вышестоящего суда. В этом случае копия постановления направляется суду (судье), постановившему приговор.

После начала фактического отбывания наказания вопросы об освобождении от наказания или смягчения наказания в соответствии со статьей 10 Уголовного кодекса Российской Федерации разрешаются определением суда по месту отбывания наказания (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ).

Вопросы об освобождении от отбывания наказания по болезни, об условно-досрочном освобождении от наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким наказанием, о направлении осужденного из специального воспитательного и лечебно-воспитательного учреждения в места лишения свободы, о продлении пребывания в указанных учреждениях, о переводе из одной исправительной или воспитательной колонии в другую колонию иного вида режима, из воспитательной колонии в исправительную колонию, из исправительной колонии в тюрьму и из тюрьмы в исправительную колонию разрешаются постановлени-

ем судьи районного (городского) народного суда по месту отбывания наказания осужденным независимо от того, каким судом был вынесен приговор (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ).

Вопросы о сокращении испытательного срока при условном осуждении либо об отмене условного осуждения и о снятии с осужденного судимости, о продлении испытательного срока, об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором, в соответствии со статьей 73 Уголовного кодекса Российской Федерации разрешаются постановлением судьи районного (городского) народного суда по месту жительства осужденного. (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ) (в ред. Указов Президиума Верховного Совета РСФСР от 21.05.70, 11.07.74, 11.03.77, 08.08.83, Закона РСФСР от 05.12.91 № 1982-1, Законов РФ от 29.05.92 № 2869-1, 12.06.92 № 2988-1, 18.02.93 № 4510-1 – Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1970, № 22, ст. 442; 1974, № 29, ст. 781; 1977, № 12, ст. 257; 1983, № 32, ст. 1153; Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1992, № 27, ст. 1560; № 29, ст. 1687; 1993, № 10, ст. 360).

Статья 369. Порядок разрешения вопросов, связанных с исполнением приговора

Вопросы, связанные с исполнением приговора, разрешаются судьей в судебном заседании.

В заседание, как правило, вызывается осужденный. Если вопрос касается исполнения приговора в части гражданского иска, вызывается также гражданский истец. Неявка указанных лиц не останавливает рассмотрения дела.

При разрешении судьей вопроса об освобождении осужденного по болезни, инвалидности или помещении его в больницу обязательно присутствие представителя врачебной комиссии, давшей заключение.

При рассмотрении судьей вопроса об условно-досрочном освобождении от наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким, о направлении осужденного из специального воспитательного или лечебно-воспитательного учреждения в места лишения свободы, о переводе из одной исправительной или воспитательной колонии в другую колонию иного вида режима, из воспитательной колонии в исправительную колонию, из исправительной колонии в тюрьму и из тюрьмы в исправительную коло-

нию вызывается представитель органа, ведающего исполнением наказания (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ).

(Часть пятая исключена. – Федеральный закон от 21.12.96 № 160-ФЗ.)

При рассмотрении судьей вопросов, связанных с сокращением либо продлением испытательного срока условно осужденному, с направлением этого лица для отбывания наказания, назначенного приговором, вызываются представители органов, осуществляющих контроль за их поведением (в ред. Федерального закона от 21.12.96 № 160-ФЗ).

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 июня 1997 г. № 729
г. Москва

Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности

(с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1999 г. № 199)

Во исполнение статьи 6 Федерального закона «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемое Положение об уголовно-исполнительных инспекциях.

2. Утвердить норматив штатной численности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций на 1997 – 1998 годы в размере 0,6 процента среднегодовой численности осужденных, состоящих на учете в этих инспекциях. Предоставить Министерству юстиции Российской Федерации право совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в последующие годы уточнять указанный норматив в пределах средств, предусматриваемых на эти цели.

3. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству внутренних дел Российской Федерации внести в III квартале 1997 г. предложения об источниках финансирования уголовно-исполнительных инспекций.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 1997 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Черномырдин

ПОЛОЖЕНИЕ

об уголовно-исполнительных инспекциях

I. Общие положения

1. Уголовно-исполнительные инспекции (далее именуются – инспекции) являются учреждениями, исполняющими в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества.

2. Инспекции в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами и настоящим Положением.

3. Порядок создания инспекций, как учреждений уголовно-исполнительной системы, и определения их организационно-правового статуса устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации.

4. Основными задачами инспекций являются:

а) исполнение наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительных работ;

б) контроль за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, которым судом отсрочено отбывание наказания (далее именуются – осужденные женщины);

в) предупреждение преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в инспекциях.

5. В своей работе инспекции взаимодействуют с подразделениями органов внутренних дел, администрацией предприятий, учреждений и организаций (далее именуются – организации), в которых работают осужденные, органами местного самоуправления, прокуратуры, судами и общественными объединениями.

6. Порядок и условия прохождения государственной службы сотрудниками инспекций регулируются Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

II. Основные обязанности инспекции

7. В соответствии с законодательством Российской Федерации на инспекции возлагаются следующие основные обязанности:

- а) ведение учета осужденных;
- б) разъяснение осужденным порядка и условий отбывания наказаний;
- в) организация и проведение воспитательной работы с осужденными к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительным работам;
- г) согласование с органами местного самоуправления объектов для отбывания обязательных работ осужденными;
- д) направление при необходимости осужденных к исправительным работам в органы по вопросам занятости населения для трудоустройства;
- е) контроль за поведением осужденных по месту работы, учебы и жительства, а также исполнением ими обязанностей и соблюдением запретов, возложенных судом и инспекцией;
- ж) выдача разрешений осужденным к исправительным работам на увольнение с работы по собственному желанию в период отбывания наказания и согласование вопроса с администрацией организаций, в которых они работают, о предоставлении им ежегодного оплачиваемого отпуска;
- з) проведение первоначальных мероприятий по розыску осужденных к исправительным работам, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, условно осужденных и осужденных женщин, местонахождение которых неизвестно;
- и) внесение в суды в установленном порядке представлений по вопросам дальнейшего отбывания осужденными наказания и освобождения от наказаний;
- к) выявление причин и условий, способствующих совершению осужденными повторных преступлений, нарушений общественного порядка, трудовой дисциплины, и принятие мер по их устранению.

III. Основные права инспекций

8. В соответствии с законодательством Российской Федерации инспекции имеют право:

- а) вызывать осужденных для разъяснения порядка и условий отбывания наказания, проведения профилактических бесед, вы-

яснения вопросов, возникающих в процессе отбывания наказания и причин допущенных нарушений порядка и условий отбывания наказания;

- б) устанавливать обязанности и запреты для осужденных к исправительным работам, продлевать или сокращать их сроки и объем;

- в) посещать осужденных по месту их нахождения, включая место жительства и работы, с целью контроля за поведением, соблюдением ими установленных обязанностей и запретов;

- г) выносить в установленном порядке постановления о приводе осужденных, состоящих на учете в инспекции и не являющихся по вызову в инспекцию без уважительных причин;

- д) проверять исполнение требований приговоров судов администрацией организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам и лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным;

- е) контролировать правильность и своевременность перечисления финансовых средств в соответствующий бюджет администрациями организаций, в которых работают осужденные к обязательным или исправительным работам, и привлекать к осуществлению контроля финансовые и налоговые органы;

- ж) запрашивать от администрации организаций, в которых работают осужденные, документы о проведенной работе с осужденными, их поведении, отношении к труду, принятых к ним мерах поощрения и взыскания, а также сведения об отработанном осужденными времени;

- з) обращаться в органы местного самоуправления и прокуратуры, суды и организации для решения вопросов, связанных с исполнением наказаний.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 февраля 2000 г. № 134
г. Москва

О финансировании уголовно-исполнительных инспекций

Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т :

1. Установить, что с 1 января 2000 г. финансирование уголовно-исполнительных инспекций Министерства юстиции Российской Федерации осуществляется за счет средств, поступающих в федеральный бюджет в результате удержания из заработной платы осужденных к исправительным работам.

2. Разрешить Министерству юстиции Российской Федерации при недостаточности средств, указанных в пункте 1 настоящего постановления, направлять на финансирование уголовно-исполнительных инспекций часть средств федерального бюджета, предусматриваемых на содержание уголовно-исполнительной системы.

3. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации разработать и утвердить в 2-месячный срок порядок зачисления и расходования средств, поступающих в федеральный бюджет в результате удержания из заработной платы осужденных к исправительным работам.

4. Министерству юстиции Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации в 3-месячный срок:

подготовить предложения о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части, регулирующей деятельность уголовно-исполнительных инспекций;

привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин

ПРИКАЗ

«11» сентября 1998 г.

№ 561/122

Москва

О реорганизации деятельности уголовно-исполнительных инспекций

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» уголовно-исполнительные инспекции передаются в уголовно-исполнительную систему Министерства юстиции Российской Федерации.

В целях обеспечения условий для исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера без изоляции осужденного от общества в соответствии с требованиями законодательства, организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел по осуществлению контроля за поведением лиц, осужденных без изоляции от общества, и предотвращению правонарушений с их стороны –

П Р И К А З Ы В А Е М:

1. Установить, что:

1.1. Руководство уголовно-исполнительными инспекциями осуществляют центральный и территориальные органы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.

1.2. Оперативное руководство, контроль за деятельностью уголовно-исполнительных инспекций, оказание им практической помощи, а также организацию их взаимодействия с подразделениями органов внутренних дел осуществляют начальники горрайорганов внутренних дел.

1.3. Уголовно-исполнительные инспекции создаются, реорганизуются и ликвидируются территориальными органами уголов-

но-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации по согласованию с МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и содержатся за счет сметы уголовно-исполнительной системы.

1.4. Вопросы, связанные с административно-хозяйственным и социальным обеспечением уголовно-исполнительных инспекций и их сотрудников, решаются территориальными органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации при содействии горрайорганов внутренних дел.

1.5. Уголовно-исполнительные инспекции размещаются в помещениях горрайорганов внутренних дел, пользуются их имуществом на праве оперативного управления (транспорт, средствами связи, мебелью и т.д.) на безвозмездной основе.

1.6. Штатная численность уголовно-исполнительных инспекций устанавливается территориальными органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации в соответствии с типовой структурой уголовно-исполнительных инспекций, нормативом их штатной численности и сметой доходов и расходов. Перечень должностей уголовно-исполнительных инспекций, замещаемых лицами, имеющими специальные звания, утверждается Министерством юстиции Российской Федерации.

1.7. Прием, увольнение, назначение на должность и освобождение от должности, применение поощрений и дисциплинарных взысканий, присвоение очередных специальных званий сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций осуществляются руководителями территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации по согласованию с горрайорганами внутренних дел.

2. Министрам внутренних дел, начальникам ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, начальникам территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации:

2.1. Рассматривать не реже одного раза в год на заседаниях коллегий, оперативных совещаниях, координационных совещаниях правоохранительных органов вопросы организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел по предупреждению правонарушений со стороны лиц, осужденных без изоляции от общества, и обеспечению контроля за их поведением.

2.2. Взять под личный контроль сохранение кадрового потенциала уголовно-исполнительных инспекций.

2.3. Организовать исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового характера без изоляции осужденного от общества в соответствии с Инструкцией о порядке исполнения наказаний в виде исправительных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и осуществления контроля за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, к которым применена отсрочка отбывания наказания, утвержденной приказом МВД России от 1 июля 1997 года № 403.

3. ГУИН Минюста России совместно с ГУООП, ГУУР, ГУГИБДД, ГУБЭП и ПВУ МВД России в трехмесячный срок подготовить проект совместного приказа МВД России и Минюста России «Об организации исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера без изоляции осужденных от общества».

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра юстиции Российской Федерации Калинина Ю.И. и статс-секретаря – первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Страшко В.П.

Министр внутренних дел

генерал-полковник

С. Степашин

Министр юстиции

государственный советник юстиции

Российской Федерации

П. Крашенинников

ПРИКАЗ № 393/179

«28» мая 1999 г.

г. Москва

**О передаче уголовно-исполнительных инспекций
в уголовно-исполнительную систему**

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» и постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1999 г. № 199 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 г. № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» (прилагается) в целях обеспечения передачи уголовно-исполнительных инспекций из органов внутренних дел в уголовно-исполнительную систему Министерства юстиции Российской Федерации –

П Р И К А З Ы В А Е М:

1. Передать до 1 июля 1999 года из Министерства внутренних дел Российской Федерации штатную численность уголовно-исполнительных инспекций в количестве 3501 единицы, содержащуюся за счет удержаний из заработка осужденных к исправительным работам, в уголовно-исполнительную систему Министерства юстиции Российской Федерации (далее – УИС) согласно приложению.

2. Министрам внутренних дел, начальникам главных управлений (управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации, начальникам управлений (отделов) внутренних дел Вось-

мого главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, начальникам территориальных органов УИС:

2.1. Обеспечить до 1 июля 1999 года комиссионное решение вопросов по передаче уголовно-исполнительных инспекций в УИС. Утвердить акты приема-передачи, копии которых представить до 1 августа 1999 года в Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации и Главное организационно-инспекторское управление Министерства внутренних дел Российской Федерации.

2.2. Разработать и осуществить комплексные меры по взаимодействию органов внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций, направленных на обеспечение контроля за поведением лиц, осужденных без изоляции от общества, и предотвращение правонарушений с их стороны.

2.3. Обеспечить в установленном порядке переход сотрудников уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел в УИС и считать их с 1 июля 1999 года проходящими службу в прежних должностях с сохранением должностных окладов, размеров увеличений надбавок и доплат к должностным окладам, а также льгот, предусмотренных законодательством.

2.4. Сохранить за сотрудниками и служащими уголовно-исполнительных инспекций очередность на получение жилой площади по спискам министерств внутренних дел, главных управлений (управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации во вводимых в эксплуатацию домах в 1999 году и последующих годах при долевом участии территориальных органов УИС в строительстве.

3. Начальникам управлений (отделов) внутренних дел Восьмого главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации сохранить порядок обеспечения жилой площадью сотрудников уголовно-исполнительных инспекций.

4. Применять в учреждениях и органах УИС нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации в части, касающейся деятельности уголовно-исполнительных инспекций, до издания соответствующих нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на статс-секретаря – первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковника внутренней

службы В.П. Страшко и заместителя Министра юстиции Российской Федерации государственного советника юстиции 1-го класса Ю.И. Калинина.

Министр внутренних дел
Российской Федерации
В. Рушайло

Министр юстиции
Российской Федерации
П. Крашенинников

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

Москва

«6» мая 1999 г.

№ 530-К

**Об утверждении перечней должностей начальствующего состава,
соответствующих им специальных званий
уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов
уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции
Российской Федерации**

(с учетом изменений, внесенных приказом Министерства юстиции
Российской Федерации от 27.04.2000 г. № 562-К)

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1.1. Перечень должностей начальствующего состава, соответствующих им специальных званий уголовно-исполнительных инспекций Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по городу Москве согласно приложению № 1.

1.2. Перечень должностей начальствующего состава, соответствующих им специальных званий уголовно-исполнительных инспекций Управления исполнения наказаний Министерства юсти-

ции Российской Федерации по Московской области и Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области согласно приложению № 2.

1.3. Перечень должностей начальствующего состава, соответствующих им специальных званий уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации согласно приложению № 3.

2. Начальнику Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации (Ялунину В.У.) в соответствии с перечнями должностей представить в месячный срок на утверждение должностные оклады сотрудников уголовно-исполнительных инспекций.

3. Начальникам территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации в установленном порядке:

3.1. Утвердить штатные расписания уголовно-исполнительных инспекций в соответствии с настоящим приказом.

3.2. Провести переаттестование сотрудников уголовно-исполнительных инспекций.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра, курирующего уголовно-исполнительную систему.

Министр

П. Крашенинников

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к приказу Министерства юстиции
Российской Федерации
от 6.05.99 г. № 530-К

ПЕРЕЧЕНЬ

должностей начальствующего состава, соответствующих им специальных званий уголовно-исполнительных инспекций
Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по городу Москве

№ п/п	Наименование должности	Уголовно-исполнительные инспекции с лимитом численности спецконтингента, состоящего на учете	
		Специальное звание по должности	
		до 500	501 и более
1	Начальник инспекции (межрайонной)	Подполковник внутренней службы	
2	Начальник инспекции	Подполковник внутренней службы	
3	Заместитель начальника инспекции	–	Подполковник внутренней службы
4	Старший инспектор	Майор внутренней службы	
5	Инспектор	Капитан внутренней службы	

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к приказу Министерства юстиции
Российской Федерации
от 6.05.99 г. № 530-К

ПЕРЕЧЕНЬ

должностей начальствующего состава, соответствующих им
специальных званий уголовно-исполнительных инспекций
Управления исполнения наказаний Министерства юстиции
Российской Федерации по Московской области и
Главного управления исполнения наказаний Министерства юсти-
ции Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и Ле-
нинградской области

№ п/п	Наименование должности	Уголовно-исполнительные инспекции с лимитом численности спецконтингента, состоящего на учете	
		Специальное звание по должности	
		до 500	501 и более
1	Начальник инспекции (межрайонной)	Подполковник в внутренней службы	Подполковник в внутренней службы
2	Начальник инспекции	Майор в внутренней службы	Подполковник в внутренней службы
3	Заместитель начальника инспекции	–	Подполковник в внутренней службы
4	Старший инспектор	Майор в внутренней службы	Майор в внутренней службы
5	Инспектор	Капитан в внутренней службы	Капитан в внутренней службы

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к приказу Министерства юстиции
Российской Федерации
от 6.05.99 г. № 530-К

№ п/п	Наименование должности	Уголовно-исполнительные инспекции с лимитом численности спецконтингента, состоящего на учете		
		Специальное звание по должности		
		до 350	351 – 500	501 и более
1	Начальник инспекции (межрайонной)	Майор в внутренней службы	Подполковник в внутренней службы	Подполковник в внутренней службы
2	Начальник инспекции	Майор в внутренней службы	Майор в внутренней службы	Подполковник в внутренней службы
3	Заместитель начальника инспекции	–	–	Подполковник в внутренней службы
4	Старший инспектор	Капитан в внутренней службы	Майор в внутренней службы	Майор в внутренней службы
5	Инспектор	–	Капитан в внутренней службы	Капитан в внутренней службы

Примечания:

1. При утверждении штатных расписаний каждой уголовно-исполнительной инспекции присваивается соответствующий порядковый номер.

2. Межрайонные уголовно-исполнительные инспекции создаются на базе объединения уголовно-исполнительных инспекций (без изменения их дислокации), имеющих в штатах по одному сотруднику.

3. При численности спецконтингента 1500 человек и более по должностям начальника инспекции (межрайонной), начальника инспекции устанавливается специальное звание – полковник внутренней службы.

ПРИКАЗ

Москва

«3» июня 1999 г.

№ 626-К

**Об утверждении должностных окладов сотрудников
уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов
уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции
Российской Федерации**

В соответствии с пунктом 2 приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 6 мая 1999 года № 530-К «Об утверждении Перечней должностей начальствующего состава, соответствующих им специальных званий уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1.1. Должностные оклады сотрудников уголовно-исполнительных инспекций Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Москве согласно приложению № 1.

1.2. Должностные оклады сотрудников уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области и Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области согласно приложению № 2.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра, курирующего уголовно-исполнительную систему.

Министр

П. Крашенинников

ДОЛЖНОСТНЫЕ ОКЛАДЫ

сотрудников уголовно-исполнительных инспекций
Управления исполнения наказаний Министерства юстиции
Российской Федерации по Москве

№ п/п	Наименование должностей	Уголовно-исполнительные инспекции с численностью спецконтингента			
		Должностные оклады (руб.)			
		до 500	500 – 1000	1001 – 2000	2001 и более
1	Начальник инспекции (в т. ч. межрайонной)	409,77– 478,07	432,54– 500,83	455,30– 523,60	478,07– 546,36
2	Заместитель начальника инспекции	–	409,77– 478,06	432,54– 500,83	455,30– 523,60
3	Старший инспектор	387,00– 409,77	387,00– 409,77	387,00– 409,77	387,00– 409,77
4	Инспектор	318,71– 341,48	318,71– 341,48	318,71– 341,48	318,71– 341,48

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к приказу Министерства юстиции
Российской Федерации
от 3.06.99 г. № 626-К

ДОЛЖНОСТНЫЕ ОКЛАДЫ

сотрудников уголовно-исполнительных инспекций
территориальных органов уголовно-исполнительной системы
Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам
Российской Федерации, Управления исполнения наказаний Ми-
нистерства юстиции Российской Федерации по Московской об-
ласти и Главного управления исполнения наказаний Министерст-
ва юстиции Российской Федерации
по Санкт-Петербургу и Ленинградской области

№ п/п	Наименование должностей	Уголовно-исполнительные инспекции с численностью спецконтингента			
		Должностные оклады (руб.)			
		до 500	500 – 1000	1001 – 2000	2001 и более
1	Начальник инспекции (межрайонной)	387,00– 455,30	409,77– 478,06	432,54– 500,83	455,30– 523,60
2	Начальник инспекции	387,00– 455,30	409,77– 478,06	432,54– 500,83	455,30– 523,60
3	Заместитель начальника инспекции	-	364,24– 432,54	387,00– 455,30	409,77– 478,06
4	Старший инспектор	318,71– 387,01	318,71– 387,01	318,71– 387,01	318,71– 387,01
5	Инспектор	273,18– 318,71	273,18– 318,71	273,18– 318,71	273,18– 318,71

Примечание: Должностные оклады установлены по состоя-
нию на 31 декабря 1998 года.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

Москв а

«16» февраля 2001 г.

№ 53

**О мерах по реализации постановления
Правительства Российской Федерации**

от 12 октября 2000 г. № 722

(Извлечение)

В соответствии с постановлением Правительства Российской
Федерации от 12 октября 2000 г. № 722

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый перечень предприятий, учреждений,
организаций и должностей в уголовно-исполнительной системе
Министерства юстиции Российской Федерации, служба в кото-
рых в соответствии с абзацем тридцать пятым подпункта «г»
пункта 3 постановления Совета Министров – Правительства Рос-
сийской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 засчитывается в
выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях (один
месяц службы за полтора месяца).

Министр

Ю. Чайка

Перечень

предприятий, учреждений, организаций и должностей в уго-
ловно-исполнительной системе Министерства юстиции Россий-
ской Федерации, служба в которых в соответствии с абзацем три-
дцать пятым подпункта «г» пункта 3 постановления Совета Ми-
нистров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября
1993 г. № 941 засчитывается в выслугу лет для назначения пен-
сии на льготных условиях (один месяц службы за полтора меся-
ца)

3. С 1 января 2001 года:

3.23. Уголовно-исполнительные инспекции.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Главное управление исполнения наказаний

ПРИКАЗ

Москва

13 ноября 2000 г.

№ 192

**О рейтинговой оценке работы уголовно-исполнительных инспекций
и аппаратов по их руководству территориальных органов
уголовно-исполнительной системы
Министерства юстиции Российской Федерации**

В целях стимулирования сотрудников уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) и аппаратов по их руководству территориальных органов уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) к совершенствованию деятельности по исполнению наказаний и мер уголовно-правового воздействия без изоляции от общества, активизации их работы по решению стоящих задач

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1.1. Положение о рейтинговой оценке деятельности уголовно-исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации согласно приложению № 1.

1.2. Методику определения рейтинговой оценки деятельности уголовно-исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации согласно приложению № 2.

1.3. Форму ведомственной отчетности «Рейтинг УИИ» согласно приложению № 3.

2. Установить, что сведения, содержащиеся в форме «Рейтинг УИИ», и отчеты о проделанной работе аппаратов по руководству УИИ территориальных органов УИС передаются в центральный орган УИС по каналам телетайпной и факсимильной связи.

3. Начальникам территориальных органов УИС:

3.1. Установить контроль за достоверным и своевременным представлением в центральный орган УИС сведений согласно форме «Рейтинг УИИ» и отчетов о проделанной работе аппаратов по руководству УИИ территориальных органов УИС.

3.2. Определить порядок стимулирования сотрудников УИИ и аппаратов по их руководству территориальных органов УИС, занявших в рейтинговой таблице за 12 месяцев по Российской Федерации двадцать первых мест.

3.3. Разработать и утвердить положение, методику определения рейтинговой оценки деятельности и форму представления отчетных сведений подчиненными УИИ, ввести в практику ежеквартальное определение рейтинга УИИ.

4. Управлению по воспитательной работе с осужденными (Хомлюк В.И.), начиная с января 2001 года, ежеквартально определять рейтинги в соответствии с Положением о рейтинговой оценке деятельности уголовно-исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.

5. УИИ и аппараты по их руководству территориальных органов УИС, занявшие в рейтинговой таблице за 12 месяцев пять последних мест, ставятся на особый контроль управления по воспитательной работе с осужденными.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника ГУИН Минюста России генерал-лейтенанта милиции Краева В.К.

Начальник

генерал-лейтенант внутренней службы В.У. Ялунин

ПОЛОЖЕНИЕ
о рейтинговой оценке деятельности уголовно-
исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству
территориальных органов уголовно-исполнительной
системы Министерства юстиции Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Рейтинговая оценка деятельности уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) и аппаратов по их руководству территориальных органов уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) определяется для сравнения результатов, достигнутых территориальными органами по исполнению наказаний и мер уголовно-правового воздействия, не связанных с изоляцией от общества, по основным направлениям работы, выявления подразделений, имеющих высокие и низкие показатели, а также стимулирования их коллективов на достижение лучших результатов в работе.

1.2. Определение рейтинговой оценки производится ежеквартально по итогам 3, 6, 9 и 12 месяцев по основным направлениям деятельности УИИ и аппаратов по их руководству территориальных органов УИС на основе математических преобразований данных, содержащихся в форме «Рейтинг УИИ», и анализа отчетов аппаратов по руководству УИИ территориальных органов УИС о проделанной работе.

1.3. Для определения рейтинговой оценки аппараты по руководству УИИ территориальных органов УИС представляют в управление по воспитательной работе с осужденными Главного управления исполнения наказаний (далее – УВРО ГУИН) Минюста России сведения по форме «Рейтинг УИИ» и отчеты о проделанной работе до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

1.4. УВРО ГУИН Минюста России производит обработку сведений согласно Методике определения рейтинговой оценки деятельности уголовно-исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству территориальных органов уголовно-

исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации и подготовку рейтинговой таблицы.

1.5. Результаты рейтинговой оценки за 3, 6, 9 и 12 месяцев определяются УВРО ГУИН Минюста России, отражаются в рейтинговой таблице, утверждаются руководством ГУИН Минюста России и доводятся до территориальных органов УИС.

2. Принципы определения рейтинга УИИ и аппаратов по их руководству территориальных органов УИС

2.1. По основным направлениям деятельности УИИ и аппаратов по их руководству территориальных органов УИС определены следующие оценочные показатели:

- отношение количества осужденных, снятых с учета в связи с осуждением за новое преступление, к численности лиц, состоявших на учетах УИИ в отчетном периоде (П1);

- отношение количества осужденных, снятых с учета в связи с заменой исправительных работ на лишение свободы или отменой условного осуждения или отсрочки отбывания наказания, к численности лиц, состоявших на учетах УИИ в отчетном периоде (П2);

- отношение количества состоявших на учетах осужденных, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, к численности лиц, состоявших на учетах УИИ в отчетном периоде (П3);

- отношение количества состоящих на учете на конец отчетного периода условно осужденных, прошедших или проходящих курс лечения в учреждениях органов здравоохранения, к общему числу состоящих на учете на конец отчетного периода условно осужденных, на которых судом возложена обязанность пройти курс лечения от алкоголизма или наркомании (П4);

- отношение среднесписочной численности осужденных к исправительным работам, привлеченных к труду, к среднесписочной численности осужденных к исправительным работам, подлежащих привлечению к труду, за отчетный период (П5);

- отношение среднесписочной численности осужденных за отчетный период к фактической численности личного состава инспекций на конец отчетного периода (П6);

- отношение среднесписочной численности осужденных к исправительным работам за отчетный период к фактической чис-

ленности личного состава инспекций на конец отчетного периода (П7);

– отношение суммы погашенной дебиторской задолженности за отчетный период к общей сумме погашенной задолженности и оставшейся на конец отчетного периода (П8);

– отношение некомплекта личного состава на конец отчетного периода к штатной численности личного состава (П9).

2.2. Работа аппаратов по руководству УИИ территориальных органов УИС определяется исходя из анализа их отчетов о проделанной работе, представляемых вместе со сведениями формы «Рейтинг УИИ» по следующим направлениям:

2.2.1. Обсуждение вопросов деятельности УИИ на коллегии, координационных совещаниях правоохранительных органов, оперативных совещаниях при руководстве ГУИН (УИН, ОИН).

2.2.2. Проведение совещаний, семинаров личного состава УИИ.

2.2.3. Подготовка информационно-аналитических материалов для органов местного самоуправления, прокуратуры, судов.

2.2.4. Подготовка организационно-методических материалов по линии деятельности УИИ (распоряжений, обзоров, рекомендаций и т.п.) по различным направлениям работы, в том числе подготовленных совместно с органами внутренних дел.

2.2.5. Участие совместно с органами внутренних дел в спецоперациях, проводимых на обслуживаемой территории.

2.2.6. Работа непосредственно в подчиненных подразделениях (оказание практической помощи, проведение инспекторских и контрольных проверок).

2.2.7. Выступления в средствах массовой информации.

2.2.8. Иные мероприятия.

2.3. Для оценки уровня управленческого влияния аппаратов по руководству УИИ территориальных органов УИС вводится поправочный коэффициент. В случае активной работы по указанным направлениям поправочный коэффициент вводится со знаком «+», в противном случае – со знаком «-». Отрицательный поправочный коэффициент устанавливается и в тех случаях, когда во время оцениваемого периода в территориальном органе имели место чрезвычайные происшествия среди личного состава, а также при выявлении предоставления недостоверных отчетных сведений.

МЕТОДИКА

определения рейтинговой оценки деятельности уголовно-исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации

1. Настоящая методика предназначена для определения рейтинговой оценки деятельности уголовно-исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству территориальных органов уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) по итогам их служебной деятельности.

2. Для сопоставления, преобразования показателей и подсчета рейтинговой оценки составляется рейтинговая таблица, в которой каждая строка соответствует определенному территориальному органу, а каждый столбец – оценочному показателю или его преобразованному значению (балл, место). Последние столбцы таблицы отводятся для итоговых расчетов и собственно рейтинговой оценки.

3. В связи с тем, что оценочные показатели являются величинами различного порядка и размерности, для возможности их совмещения и проведения расчетов все показатели преобразуются в приведенные значения (Пп). В этих целях:

3.1. Для каждого оценочного показателя в соответствующем столбце определяется, какое значение (максимальное или минимальное) является лучшим. Для П1 и П9 – это минимальное значение, для П2, П3, П4, П5, П6, П7 и П8 – максимальное значение.

3.2. Преобразование каждого оценочного показателя в приведенный производится следующим образом:

– для П1 и П9 расчеты производятся по формуле

$$\text{Пп} = (\text{Пмакс} - \text{П}) / (\text{Пмакс} - \text{Пмин});$$

– для П2, П3, П4, П5, П6, П7 и П8 расчеты производятся по формуле

$$\text{Пп} = (\text{П} - \text{Пмин}) / (\text{Пмакс} - \text{Пмин}),$$

где Пп – приведенный показатель;

Пмакс – максимальное значение показателя в столбце;

Пмин – минимальное значение показателя в столбце;

П – значение показателя в столбце.

В результате преобразования лучшая величина показателя приравнивается к единице, худшая – к нулю, показатели регионов, имеющих оценочные показатели промежуточной величины, принимают значения от 0 до 1. Приведенные значения оценочных показателей в рейтинговой таблице не отражены.

4. По каждому из показателей выставляется балл, который рассчитывается по формуле

$$Б = П \times КЗ,$$

где КЗ – коэффициент значимости, учитывающий неодинаковую важность каждого показателя, выраженный в долях единицы. Сумма этих коэффициентов по всем оценочным показателям равна единице. Определены следующие значения этих коэффициентов по всем оценочным показателям:

для П1 КЗ1 = 0,28; для П5 КЗ5 = 0,1;
для П2 КЗ2 = 0,28; для П6 КЗ6 = 0,07;
для П3 КЗ3 = 0,05; для П7 КЗ7 = 0,07;
для П4 КЗ4 = 0,03; для П8 КЗ8 = 0,09;
для П9 КЗ9 = 0,03.

5. Итоговая рейтинговая оценка получается в результате суммирования баллов, набранных территориальным органом по всем оценочным показателям, и введения поправочного коэффициента с соответствующим знаком. Абсолютная величина поправочного коэффициента составляет 0 – 0,05.

6. Лучшим признается территориальный орган УИС, имеющий максимальную итоговую сумму баллов.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Главное управление исполнения наказаний

г. Москва

23.03.2000 г.

№ 18/15/3-15

Указание о мерах по улучшению деятельности уголовно-исполнительных инспекций

Направляя обзор «Об итогах работы уголовно-исполнительных инспекций за 1999 год» и таблицу рейтинговой оценки деятельности уголовно-исполнительных инспекций за 1999 год, предлагаю:

1. Проанализировать результаты работы уголовно-исполнительных инспекций за 1999 год, взять на особый контроль подразделения, имеющие низкие показатели в служебной деятельности, оказать им методическую и практическую помощь в стабилизации положения. Систематически подводить итоги работы указанных учреждений, заслушивать на оперативных совещаниях отчеты их руководителей и кураторов.

2. Изучить организацию работы инспекций по предупреждению рецидивной преступности со стороны осужденных без изоляции от общества и их взаимодействию с органами внутренних дел. Результаты рассмотреть на коллегиях и оперативных совещаниях с участием представителей правоохранительных органов. Разработать совместные мероприятия по оздоровлению оперативной обстановки и обеспечить их выполнение. Ввести в практику подготовку совместных приказов, указаний, обзоров и рекомендаций, а также проведение проверок и оказание практической помощи.

3. Повысить персональную ответственность личного состава аппаратов по руководству уголовно-исполнительными инспекциями за положение дел в закрепленных учреждениях и эффек-

тивность служебных командировок. Результаты выездов заслушивать на оперативных совещаниях.

4. Разработать и ввести в практику систему информационно-аналитического обеспечения деятельности уголовно-исполнительных инспекций. Планирование работы управленческого звена и учреждений осуществлять на основе детального изучения причин и условий, способствующих совершению преступлений, а также результатов служебных расследований.

5. Повысить требовательность к сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций за состояние индивидуальной работы с осужденными и особенно с лицами, нуждающимися в усиленном контроле и воспитательном воздействии, нарушителями порядка отбывания наказания. Принимать к ним меры взыскания, предусмотренные законодательством.

6. В целях профилактики преступности регулярно информировать население и общественность о состоянии работы по исполнению наказаний без изоляции от общества через средства массовой информации и многотиражную печать УИС, а также выступления в трудовых коллективах.

7. Проводить целенаправленную работу по укреплению контактов с органами власти, прокуратуры, судами, службами занятости населения и общественными организациями в деле поддержания правопорядка и в решении проблемных вопросов функционирования инспекций. Войти с предложениями к главам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований об оказании помощи в материально-техническом обеспечении инспекций, погашении организациями задолженности по удержаниям из заработной платы осужденных к исправительным работам и трудоустройстве осужденных.

8. Создать необходимые условия для сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, обеспечив их форменным обмундированием, транспортом, средствами связи, оргтехникой, мебелью, бланками. Оказывать им всестороннюю помощь в решении социальных вопросов.

9. В течение 2000 года осуществить комплекс мер по погашению задолженности по заработной плате и другим выплатам сотрудникам. Обеспечить участие финансовых и тыловых служб УИС в ликвидации дебиторской задолженности посредством бартера в виде продукции для нужд исправительных учреждений и следственных изоляторов.

10. Организовать системную профессиональную подготовку и переподготовку сотрудников уголовно-исполнительных инспекций в учебных центрах территориальных органов УИС, базовых инспекциях, активнее использовать для этой цели возможности учебных заведений органов внутренних дел.

11. О принятых мерах по улучшению деятельности уголовно-исполнительных инспекций и результатах информировать Управление по воспитательной работе с осужденными ГУИН Минюста России в пояснительных записках к форме 10-ИУ.

Приложение: Обзор «Об итогах работы уголовно-исполнительных инспекций за 1999 год»

Начальник

генерал-лейтенант внутренней службы

В.У.Ялунин

Обзор об итогах работы уголовно-исполнительных инспекций за 1999 год

В 1999 году на учетах 1899 уголовно-исполнительных инспекций состояло свыше 1 млн. 351 тыс. осужденных без изоляции от общества, на 1 января 2000 года – 652 тыс. человек. Большой объем работы выполнен инспекциями по амнистии, в результате которой освобождено более 168 тыс. осужденных.

Главным направлением в деятельности службы по исполнению наказаний без изоляции осужденных от общества являлось выполнение задач по передаче уголовно-исполнительных инспекций из МВД России, их становлению в УИС Минюста России и сохранению уровня взаимодействия с органами внутренних дел. Изменение ведомственной принадлежности в целом не повлекло за собой оттока кадров и ухудшения результатов служебной деятельности.

В ряде регионов со стороны территориальных органов УИС осуществлялся постоянный контроль за деятельностью инспекций, оказывалась практическая и методическая помощь в организации работы и взаимодействия с органами внутренних дел, про-

куратуры, судами. На места направлялись обзоры о положительном опыте и методические рекомендации по устранению причин и условий, способствующих совершению повторных преступлений. На коллегиях территориальных органов УИС рассматривались результаты работы, заслушивались отчеты руководителей инспекций и отделов (отделений) по их руководству. Проводились совместные с МВД, ГУВД, УВД коллегии и совещания-семинары по вопросам контроля за поведением и образом жизни осужденных. Так, в Курской области приказом УВД и УИН Минюста России утверждена Инструкция о порядке взаимодействия ОВД и УИИ, в которой определены основные обязанности милицеских служб и инспекций в профилактике преступности, а также предусмотрено сохранение права пользования помещениями, имуществом, инвентарем, оставлен прежним и порядок ведения делопроизводства. Здесь же распоряжением начальника УИН вменено в обязанность руководителям инспекций сообщать в дежурную часть о фактах совершения осужденными без изоляции от общества преступлений.

В Самарской области большое внимание уделяется повышению профессионального уровня личного состава инспекций. За каждым вновь назначенным сотрудником закрепляется наставник из числа наиболее опытных работников, составляются и реализуются планы вхождения в должность. В 1999 году в базовой инспекции Промышленного района прошли стажировку и обучение 28 человек. Проведен смотр-конкурс профессионального мастерства персонала инспекций области, определены победители, которые поощрены приказом начальника ГУИН.

В Саратовской области подготовка и переподготовка сотрудников УИИ осуществляется на базе учебного центра УИН по специальной программе. В течение прошлого года прошли обучение все вновь принятые на службу.

Большое внимание укреплению материальной базы инспекций уделяет УИН Минюста России по Оренбургской области. Здесь полностью обеспечили эти учреждения мебелью, изготовленной на предприятиях колоний. Отделу по руководству инспекциями выделен автомобиль. Оказывается постоянно и другая материально-техническая помощь.

В Краснодарском крае издано совместное указание трех ведомств – краевого суда, ГУВД и ГУИН, в соответствии с которым в секретариатах УВД-ОВД, а также в окргоррайсудах заведены специальные журналы регистрации решений судов в отношении осужденных без изоляции от общества. Это позволило сохранить

порядок прохождения входящей и исходящей корреспонденции инспекций через секретариаты горрайорганов внутренних дел. Дважды в год проводится взаимная сверка направленных судами и поступивших на исполнение в инспекции приговоров, по результатам которой составляются акты. Таким образом обеспечивается контроль за своевременным поступлением и исполнением приговоров, исключены случаи их утраты.

Большая организаторская работа руководителей ряда территориальных органов УИС, ответственное отношение к нуждам службы исполнения наказаний без изоляции от общества позволили стабилизировать оперативную обстановку. Уровень преступности в 1999 году составил 1,5 процента от общего числа осужденных, прошедших по учетам (в 1998 году – 1,4%). В республиках Башкортостан, Дагестан, Кабардино-Балкарской, Калмыкия, Карачаево-Черкесской, Мордовия, Северная Осетия, Тыва, Краснодарском крае, Архангельской, Волгоградской, Воронежской, Курской, Магаданской, Оренбургской, Ростовской, Саратовской областях, г. Москве, Ямало-Ненецком автономном округе он составляет от 0,1 до 1,0 процента. Значительно сократился рецидив в республике Саха (Якутия), Брянской, Владимирской, Вологодской, Мурманской, Тамбовской, Тверской и Томской областях.

По итогам рейтинга в десятку лучших вошли инспекции Ростовской и Архангельской областей, Республики Башкортостан, Краснодарского края, Ульяновской, Курской, Волгоградской, Московской, Мурманской и Воронежской областей.

Вместе с тем не везде руководители территориальных органов УИС с должной ответственностью подошли к решению проблем переходного периода и, прежде всего, по созданию надлежащих условий функционирования уголовно-исполнительных инспекций. Этим во многом объясняется рост преступности в 31 регионе и особенно в Алтайском и Хабаровском краях, Иркутской, Кировской, Курганской и Читинской областях, где ее уровень составил 2,0 – 3,6 процента. Продолжает оставаться высоким уровень рецидива в Республике Карелия, Новгородской и Пермской областях. В связи с этим все указанные регионы взяты на особый контроль в Управлении по воспитательной работе с осужденными ГУИН Минюста России.

Объективными причинами повторной преступности являются: общее обострение оперативной и экономической обстановки в стране, повышение криминогенности осужденных (каждый шестой ранее судим, каждый пятый на момент вынесения приговора не имел постоянного источника дохода), большая нагрузка в ин-

спекциях (200 – 300 и более осужденных на одного сотрудника), неадекватная оценка личности подсудимых при назначении наказаний, нарушение судами сроков рассмотрения представлений инспекций о замене (отмене) наказания осужденным из числа злостных нарушителей и необоснованные отказы в их удовлетворении.

Наряду с этим негативно влияют на положение дел существенные недостатки в работе уголовно-исполнительных инспекций. Как показывает анализ проверки их служебной деятельности, в ряде регионов значительно ослаблена индивидуальная работа с лицами, нуждающимися в особом контроле и воспитательном воздействии. Снижена требовательность к нарушителям порядка отбывания наказания. Отдельные формы противоправного поведения осужденных воспринимаются как нечто обычное и допустимое. Практически везде к лицам, совершившим правонарушения либо злостно уклоняющимся от отбывания наказания, не принимаются меры взыскания, предусмотренные законодательством. Крайне редко инспекциями устанавливаются обязанности и запреты для осужденных к исправительным работам как при постановке на учет, так и в период отбывания наказания. Инспекциями республик Алтай, Бурятия, Марий-Эл, Удмуртской, Хакасия, Алтайского и Хабаровского краев, Астраханской, Иркутской, Ленинградской, Новосибирской, Омской, Орловской, Пензенской, Пермской, Рязанской и Чигинской областей слабо используется возможность продления условно осужденным испытательного срока и замены (отмены) наказаний злостным нарушителям. В республиках Ингушской, Калмыкия, Ненецком автономном округе и Магаданской области данные меры не применялись вообще. Кроме того, повсеместно имеют место случаи некачественной подготовки материалов на замену исправительных работ или отмену условного осуждения, из-за чего суды выносят отрицательные решения.

Наметилась тенденция к снижению уровня взаимодействия инспекций с органами внутренних дел. Ухудшился обмен оперативной информацией о противоправных намерениях осужденных. Сотрудники этих учреждений не выступают перед руководителями горрайорганов внутренних дел с инициативными предложениями о совместной работе, редко участвуют в проверках и спецоперациях милиции по контролю за поведением, образом жизни подучетных лиц.

В работе по предупреждению преступности недооценивается роль общественности и средств массовой информации. Работники инспекций не встречаются с трудовыми коллективами, не информируют общественность о состоянии правопорядка и принимаемых мерах по его укреплению, не обращаются за помощью к руководителям организаций, использующих труд осужденных без изоляции от общества, в интересах их перевоспитания.

Рост рецидивной преступности в ряде регионов свидетельствует об ослаблении контроля за деятельностью инспекций со стороны аппаратов по их руководству территориальных органов УИС. Не всегда приоритетным направлением их работы является решение вопросов, связанных с предупреждением правонарушений. Не оказывается должной помощи инспекциям в организации взаимодействия с органами местного самоуправления, внутренних дел, прокуратуры, службы занятости, судами. Медленно совершенствуется информационно-аналитическая работа. Негативные изменения оперативной обстановки в подразделениях не получают соответствующего и своевременного реагирования управленческого звена. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, служебные расследования по фактам повторных преступлений проводятся формально, их результаты и выводы не находят отражения в планах работы.

Ослаблены контрольно-методические функции аппаратов управления. Низок спрос с кураторов за результативность деятельности закрепленных за ними учреждений и качество работы в командировках. Даже в тех инспекциях, где работа не связана с командировочными расходами, сотрудники отделов (отделений) бывают редко. Так, в Свердловской области аппаратом в количестве 10 человек в течение года осуществлено лишь 22 выезда. Руководителями многих подразделений по руководству инспекциями недостаточно проявляется инициативы и настойчивости по установлению и укреплению делового сотрудничества с территориальными правоохранительными органами в интересах решения служебных задач.

В последнее время участились случаи представления в ГУИН Минюста России и ГИЦ МВД России некачественных отчетов о результатах служебной деятельности инспекций (формы 4-ИУ, 10-ИУ, 11). Погрешностями и ошибками отличаются отчеты, направленные территориальными органами УИС по Республике Ингушетия, Ставропольскому краю, Брянской, Камчатской, Костромской, Орловской, Пензенской, Псковской, Смоленской, Читинской областям. Начальники аппаратов по руководству УИИ

недостаточно глубоко вникают в существо отчетности, не анализируют статистику, относятся к этому участку формально.

Эффективность исполнения наказаний без изоляции от общества во многом определяется уровнем управления со стороны руководителей территориальных органов УИС. В ряде мест проблемы деятельности уголовно-исполнительных инспекций редко рассматриваются на коллегиях и оперативных совещаниях, ставятся перед региональными органами власти. Не обеспечивается должная организация взаимодействия с органами внутренних дел, прокуратуры, судами. Несмотря на высокий уровень преступности среди осужденных в республиках Карелия, Саха (Якутия), Хабаровском крае, Кемеровской области и ряде других, вопросы укрепления правопорядка в прошедшем году на коллегиях ГУИН (УИН, ОИН) и координационных совещаниях правоохранительных органов не рассматривались.

Мало проявляется заботы о сохранении и укреплении кадрового потенциала инспекций, их финансовом и материально-техническом обеспечении. Руководители территориальных органов практически не бывают в инспекциях, не в полной мере представляют их проблемы, объемы работы и задачи. В некоторых регионах задержка заработной платы персоналу составляет от 3 до 10 месяцев. Имеется также задолженность по единовременному вознаграждению и другим социальным выплатам. Многие учреждения лишены элементарных условий для нормального функционирования, располагаются в непригодных служебных помещениях. Остается острой проблема обеспечения их телефонной связью, оргтехникой, канцелярскими принадлежностями, бланками, а также форменным обмундированием. При наличии в исправительных учреждениях предприятий по производству мебели в инспекциях отсутствуют столы, шкафы, стулья.

Не оказывается помощь в организации работы по взысканию задолженности по удержаниям из заработка осужденных к исправительным работам. Большие долги по этим средствам образовались в республиках Башкортостан, Татарстан, Саха (Якутия), Красноярском крае, Иркутской, Курганской и Липецкой областях. В ряде мест дебиторская задолженность в 2 – 8 раз превышает долги по заработной плате. Руководители территориальных органов УИС не ставят эти вопросы перед администрацией исполнительной власти и судебными инстанциями. Не привлекаются к работе по погашению задолженности финансово-экономические, производственные и тыловые службы ГУИН (УИН, ОИН).

Многие просчеты и упущения в работе допускаются сотрудниками инспекций по причине слабого знания требований законодательства и неумения применять их в практической деятельности. Однако не везде уделяется должное внимание профессиональной подготовке личного состава. В этих целях слабо используются возможности учебных центров УИС и органов внутренних дел, учебно-методическая база кадровых аппаратов. В ряде регионов этими вопросами по-прежнему занимаются лишь отделы (отделения) по руководству уголовно-исполнительными инспекциями.

Вышеперечисленные недостатки в деятельности инспекций в определенной степени являются следствием недооценки руководителями территориальных органов УИС значения службы исполнения наказаний без изоляции от общества в деле предотвращения преступности в стране.

Отдел по руководству
уголовно-исполнительными инспекциями
Управления по воспитательной работе
с осужденными ГУИН Минюста России

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Главное управление исполнения наказаний

г. Москва

14.06.2000 г.

№ 18/15/3-20

**Указание
о создании и организации работы базовых уголовно-
исполнительных инспекций территориальных органов
уголовно-исполнительной системы**

В целях совершенствования деятельности уголовно-исполнительных инспекций предлагаю:

1. Создать базовые УИИ на основе учреждений, отвечающих требованиям типового Положения (прилагается). Оснастить их необходимым оборудованием, телефонной связью, наглядными пособиями, учебно-методической литературой.

2. Организовать в базовых УИИ изучение лицами, впервые принятыми на службу в УИИ, законодательных, нормативных правовых актов, учебно-методических материалов и передового опыта по вопросам исполнения наказаний без изоляции от общества, а также их обучение на практике формам и методам работы с осужденными.

Заместитель начальника

генерал-майор внутренней службы

С.Х. Шамсунов

***Типовое Положение
о базовой уголовно-исполнительной инспекции
территориального органа УИС***

Совершенствование деятельности УИИ в условиях реформирования и становления в составе УИС вызывает необходимость организации системной профессиональной подготовки их персонала.

Одной из форм решения этой задачи является создание в каждом регионе базовой инспекции в качестве центра, на опыте которого оттачивается профессиональное мастерство личного состава УИИ.

Настоящее Положение определяет основные цели, задачи, формы и методы функционирования базовой УИИ, как учебно-методического учреждения по обучению личного состава.

1. Общие положения:

1.1. Базовая УИИ объявляется приказом начальника территориального органа УИС и должна отвечать следующим критериям:

– иметь теоретически подготовленных работников, владеющих достаточным опытом практической работы, и устойчивые положительные показатели служебной деятельности;

– располагать материально-технической базой, необходимой для проведения стажировки лиц, впервые принятых на службу в УИИ (служебные помещения, средства связи, оргтехника, учебно-методическая литература);

– дислоцироваться в удобном месте для приезда и иметь возможности для размещения стажирующихся.

1.2. Базовая УИИ создается для проведения на ее основе обучения теоретическим положениям и практике исполнения наказаний без изоляции от общества лиц, впервые принятых на службу в УИИ.

1.3. Основными формами обучения сотрудников являются:

– изучение законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность службы исполнения наказаний без изоляции от общества;

– ознакомление с обзорами, рекомендациями по реализации положительного опыта учреждений, отчетами об итогах работы;

– участие в практических мероприятиях, осуществляемых личным составом базовой УИИ в рамках служебной деятельности.

1.4. К проведению занятий привлекаются силы и средства научных и учебных заведений, сотрудники органов внутренних дел, прокуратуры, службы занятости населения, судов, практические работники службы исполнения наказаний без изоляции от общества.

1.5. Продолжительность стажировки определяет руководитель подразделения по руководству УИИ территориального органа УИС.

2. Основные задачи базовой УИИ в части профессиональной подготовки сотрудников:

2.1. Обеспечение изучения законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность УИИ.

2.2. Формирование практических навыков работы с лицами, осужденными к исправительным работам, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, осужденными условно и с отсрочкой отбывания наказания.

2.3. Ознакомление с порядком организации взаимодействия УИИ с органами местного самоуправления, внутренних дел, службы занятости населения, прокуратуры, судами, финансовыми и налоговыми органами, военными комиссариатами, администрацией организаций и общественностью в работе по контролю за поведением осужденных и их исправлению.

2.4. Обучение принципам анализа итогов деятельности, планирования работы, подготовки отчетов, справок и других документов, работы с письмами, заявлениями, жалобами граждан и осужденных в пределах своей компетенции.

3. Функции сотрудников базовой УИИ:

3.1. Обеспечение усвоения знаний законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих функционирование инспекций, и приобретение практических навыков стажировавшихся по всем линиям служебной деятельности УИИ:

- системы планирования, анализа и делопроизводства;
- ведение учета осужденных;
- выявление причин и условий, способствующих совершению осужденными повторных преступлений;
- организация и проведение воспитательной работы с осужденными к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительным работам;
- подготовка материалов в суды по вопросам дальнейшего отбывания осужденными наказаний и освобождения от них;
- проведение первоначальных мероприятий по розыску осужденных, местонахождение которых неизвестно;

– проверка осужденных по месту работы, учебы и жительства с целью контроля за их поведением, соблюдением установленных обязательств и запретов;

– проверка исполнения требований приговоров судов администрацией организаций, где работают осужденные к исправительным работам и лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденному;

– контроль правильности и своевременности перечисления удержаний из заработка осужденных к исправительным работам;

– проведение бесед с осужденными по разъяснению порядка и условий отбывания наказания;

– применение мер поощрения и взыскания.

3.2. Привлечение стажеров к практическому осуществлению следующих мероприятий:

– посещение осужденных по месту их работы, учебы и жительства;

– участие в рейдах и спецоперациях органов внутренних дел;

– посещение суда с целью проведения сверки наличия приговоров, а также решения вопросов о замене исправительных работ на лишение свободы, отмены условного осуждения или отсрочки отбывания наказания;

– проведение инструктивных совещаний с работниками бухгалтерий и отделов кадров организаций, использующих труд осужденных.

По усмотрению начальника базовой УИИ возможно участие обучающихся и в других практических мероприятиях.

3.3. Квалифицированное разъяснение обучающимся сотрудникам по всем интересующим их вопросам деятельности УИИ, по возможности с практической демонстрацией работы.

4. По окончании обучения начальником базовой УИИ принимаются зачеты по знанию законодательных, нормативных правовых актов и составляются отзывы, которые направляются в отдел (отделение) по руководству уголовно-исполнительными инспекциями.

5. Учебно-методические возможности базовой УИИ могут быть использованы для проведения сборов и семинаров-совещаний сотрудников службы исполнения наказаний без изоляции от общества.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Главное управление исполнения наказаний

г. Москва

30.08.2000 г.

№ 18/15/3-38

**Указание
о мерах по укреплению законности
в деятельности уголовно-исполнительных инспекций**

В текущем году участились случаи нарушений законности в деятельности уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ), выросло число чрезвычайных происшествий. Всего в первом полугодии т.г. персоналом указанных учреждений допущено шесть таких проявлений, столько же, сколько за весь 1999 год.

В числе чрезвычайных происшествий – случаи получения взяток, самоубийства, гибель сотрудника в нетрезвом состоянии от переохлаждения, незаконный оборот наркотиков и дорожно-транспортные происшествия. Каждое второе из них сопряжено с алкогольным опьянением. Наибольшее их число (по 2 эпизода) приходится на УИИ ГУИН Минюста России по Краснодарскому, Красноярскому краям и Самарской области.

Тенденция к снижению уровня дисциплины среди личного состава свидетельствует о существенных недостатках в подборе кадров, организации профессионального обучения, воспитательной работе с сотрудниками УИИ, контроле за их деятельностью, а также об отсутствии психологического сопровождения.

Руководители территориальных органов УИС редко бывают в УИИ, не в полном объеме знают их задачи и проблемы. Не проявляется должной заботы по налаживанию взаимодействия с органами внутренних дел в организации контроля за соблюдением сотрудниками служебной дисциплины и внутреннего распорядка. Не обеспечивается участие других служб территориальных органов УИС в организации функционирования УИИ.

Работа по выполнению требований указания Главка от 23 марта т.г. № 18/15/3-15 в части укрепления взаимодействия УИИ и органов внутренних дел, а также социальной защищенности персонала осуществляется медленно. Некоторые учреждения располагаются в непригодных помещениях. Остается острой проблема обеспечения телефонной связью, мебелью, транспортом и обмундированием.

Отсутствие обеспокоенности со стороны руководства за положение дел в УИИ, их становлением в составе УИС отрицательно сказывается на морально-психологическом климате в УИИ, результатах работы и служебной дисциплине.

В целях укрепления законности в деятельности УИИ, требую:

1. В соответствии с п. 1.2 приказа МВД России и Минюста России от 11.09.1998 г. № 561/122 совместно с МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации осуществить дополнительные меры по усилению оперативного руководства и контроля за деятельностью УИИ, оказанию им практической помощи и укреплению взаимодействия с органами внутренних дел.

2. Повысить уровень контрольно-методических функций аппаратов по руководству УИИ, а также ответственность кураторов за положение дел в закрепленных за ними учреждениях и результативность командировок.

3. Потребовать от отделов (отделений, групп) кадров, по работе с личным составом территориальных органов УИС улучшения воспитательного воздействия на сотрудников УИИ, их профессиональной подготовки и переподготовки в учебных центрах (пунктах), базовых учреждениях.

4. Обеспечить психологическое обслуживание персонала УИИ и аппаратов по их руководству, направленное на интеллектуальное и духовное развитие личности, преодоление элементов профессиональной деформации.

5. Подразделениям аппаратов территориальных органов УИС по вопросам кадрового, оргштатного, финансово-экономического, медицинского, тылового обеспечения, а также связи внести в положения об их деятельности дополнения, касающиеся вопросов функционирования УИИ. Функциональные обязанности сотрудников привести в соответствие с доработанными положениями.

6. Включить в планы по служебной подготовке личного состава управленческих аппаратов занятия по проблемам деятельности УИИ.

7. Создать необходимые условия для функционирования УИИ и, прежде всего, по обеспечению их телефонной связью, мебелью, транспортом, средствами оргтехники и канцелярскими принадлежностями. Оказывать всестороннюю помощь в решении социальных вопросов.

8. О принятых мерах по улучшению условий работы УИИ, укреплению законности в их деятельности и результатах информировать управление по воспитательной работе с осужденными ГУИН Минюста России к 20 января 2001 года в пояснительных записках к форме 10-ИУ.

И.о. начальника

генерал-майор внутренней службы

К.Ш. Бахтиаров

МВД России

Главное управление внутренних дел
Нижегородской области

Минюст России

Главное управление
исполнения наказаний
по Нижегородской области

П Р И К А З

26 марта 2001 г.

№ 243/110

г. Нижний Новгород

Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия органов внутренних дел ГУВД Нижегородской области и уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Нижегородской области

В целях обеспечения двойственной системы профилактики преступлений и других правонарушений среди лиц, осужденных к мерам наказания без изоляции от общества в соответствии с приказами МВД России от 01.07.97 г. № 403, МВД и Минюста России от 11.09.98 г. № 561/122, а также в целях организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел по осуществлению контроля за поведением осужденных,

ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Утвердить прилагаемую Инструкцию о порядке взаимодействия органов внутренних дел ГУВД Нижегородской области и уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Нижегородской области.

2. Начальникам РУ-ГРОВД Нижегородской области и начальникам УИИ ГУИН Минюста России по Нижегородской области организовать изучение и обеспечить взаимодействие подчиненных подразделений в соответствии с Инструкцией, утвержденной настоящим приказом.

3. Контроль за выполнением данного приказа возложить на заместителя начальника ГУВД полковника милиции Мясникова

П.С. и заместителя начальника ГУИН полковника внутренней службы Медведева В.А.

Начальник ГУВД
Нижегородской области
генерал-лейтенант милиции
В.И.Каныгин

Начальник ГУИН
Минюста России
по Нижегородской области
генерал-лейтенант
внутренней службы
Ю.И.Лабутин

ИНСТРУКЦИЯ

«О порядке взаимодействия органов внутренних дел ГУВД Нижегородской области и уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Нижегородской области в организации профилактической работы с лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящая Инструкция определяет порядок организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и служб горрайорганов внутренних дел по учету и контролю за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, к которым применена отсрочка отбывания наказания; за лицами, которым запрещено занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, а также осужденными к исправительным работам.

1.2. В соответствии с Положением об уголовно-исполнительных инспекциях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.97 г. № 729, Законом Российской Федерации «О милиции», УИК РФ и приказом МВД РФ от 01.07.97 г. № 403 контроль за поведением осужденных без лишения свободы осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями и органами внутренних дел.

1.3. Организация работы по учету и контролю за поведением осужденных возлагается на отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями ГУИН Минюста России по Нижегородской области.

1.4. Контроль за деятельностью инспекций, оказание им практической помощи, а также организацию их взаимодействия с подразделениями органов внутренних дел осуществляют ОРУИИ и начальники районных управлений, городских и районных отделов внутренних дел ГУВД Нижегородской области.

1.4.1. Инспекции размещаются в помещениях РУ-ГРОВД, пользуются на праве оперативного управления на безвозмездной основе следующим имуществом: служебными помещениями, мебелью, служебными телефонами и другими товарно-материальными ценностями.

1.4.2. Руководители РУ-ГРОВД изыскивают возможность для предоставления инспекциям транспортных средств для выполнения первоначальных розыскных мероприятий, задержания осужденных, доставления их в суд и в других необходимых случаях.

1.4.3. За инспекциями сохраняется право пользования входящей и исходящей корреспонденцией через секретариаты РУ-ГРОВД.

1.5. Учет осужденных, организация трудоустройства осужденных к исправительным работам, а также контроль за поведением осужденных без изоляции от общества осуществляют уголовно-исполнительные инспекции.

1.6. Контроль за поведением осужденных по месту жительства осуществляют участковые уполномоченные милиции.

1.7. Контроль за осужденными осуществляют в пределах компетенции также работники других служб органов внутренних дел (паспортно-визовая служба, уголовный розыск, группа учета административных правонарушений, дежурная часть и др.). К осуществлению контроля за осужденными может привлекаться общественность.

1.8. Контроль за поведением осужденных организуется на основе взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и подразделений органов внутренних дел путем совместного планирования и осуществления комплексных мероприятий, подготовки совместных предложений, обмена соответствующей информацией и т.д.

1.9. Цель контроля за поведением осужденных заключается в обеспечении выполнения обязанностей, возложенных судом, предупреждении правонарушений, выявлении и устранении причин и условий, способствующих их совершению.

1.10. На сотрудников инспекций не могут возлагаться обязанности, не предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством и Положением об уголовно-исполнительных инспекциях, однако сотрудники инспекций могут быть привлечены начальниками РУ-ГРОВД для участия в совместных профилактических мероприятиях на территории органа внутренних дел.

1.11. Анализ совместной работы подразделений органов внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций по данному направлению служебной деятельности возлагается на отдел РУИИ ГУИН и отдел организации работы участковых уполномоченных милиции УПП и ЛРР ГУВД Нижегородской области.

2. ОТДЕЛ ПО РУКОВОДСТВУ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ГУИН МЮ РФ ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Осуществляет организационно-методическое руководство инспекциями, исполняющими наказания, не связанные с лишением свободы. Регулярно inspectирует деятельность инспекций, оказывает им практическую и методическую помощь, внедряет положительный опыт работы, совершенствует формы и методы работы инспекций и организует повышение профессионального мастерства сотрудников.

2.2. Анализирует и обобщает деятельность инспекций. На основе анализа работы готовит руководству ГУИН, ГУВД и в другие инстанции информационно-аналитические документы о состоянии работы по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы, и вносит предложения по ее совершенствованию.

2.3. Организует совместно с РУ-ГРОВД проведение служебных расследований по фактам повторных преступлений, совершенных осужденными в период отбывания наказаний. Принимает меры к устранению причин и условий, способствующих их совершению.

2.4. Рассматривает и утверждает ежеквартальные планы работы инспекций, контролирует их исполнение. Заслушивает на оперативных совещаниях начальников, старших инспекторов инспекций, имеющих низкие показатели служебной деятельности.

2.5. Принимает меры к своевременному комплектованию вакантных должностей в инспекциях, а также замещению сотрудников инспекций, отсутствующих в связи с болезнью, нахождением в отпуске и т.п.

2.6. Вносит руководству ГУИН по Нижегородской области предложения о рассмотрении на заседаниях коллегий, оперативных совещаниях ГУИН и совещаниях правоохранительных органов вопросов организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел в предупредительно-профилактической работе с осужденными.

3. НАЧАЛЬНИКИ (ЗАМЕСТИТЕЛИ НАЧАЛЬНИКОВ) РУ-ГРОВД

3.1. Координируют взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций со службами органов внутренних дел, оказывают им практическую помощь. По инициативе

ОРУИИ ГУИН оказывают содействие в своевременном замещении сотрудников инспекций, отсутствующих в связи с болезнью, нахождением в отпуске и т.п.

3.2. Включают отдельным разделом в план работы горрайорганов вопросы, связанные с исполнением наказаний без лишения свободы, и мероприятия по организации предупредительно-профилактической работы с осужденными.

3.3. Периодически (не реже 2 раз в год) заслушивают руководителей уголовно-исполнительных инспекций и подразделений РУ-ГРОВД, имеющих отношение к профилактической работе с осужденными без лишения свободы. Вырабатывают единую концепцию по совершенствованию профилактической работы с осужденными.

3.4. Обеспечивают привлечение сотрудников подразделений МОБ и криминальной милиции к работе по контролю за поведением осужденных, а также своевременное исполнение постановлений о приводе осужденных, уклоняющихся от явки в инспекцию.

3.5. Обеспечивают привлечение сотрудников ЭКО к работе по дактилоскопированию осужденных, которые до осуждения не содержались в СИЗО.

3.6. Обеспечивают своевременное направление в инспекции запросов сотрудниками органов предварительного следствия и подразделений дознания на условно осужденных, в отношении которых возбуждены уголовные дела.

3.7. Обеспечивают своевременное направление из паспортно-визовых служб в инспекции сведений в отношении условно осужденных, намеревающихся выписаться с постоянного места жительства без согласования данного вопроса с инспекцией.

3.8. Через штабные подразделения РУ-ГРОВД обеспечивают ежеквартальную проверку осужденных по системе «Клиент» согласно списочным запросам инспекций.

3.9. Информировуют отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями ГУИН о всех нарушениях сотрудниками инспекции служебной дисциплины и внутреннего распорядка.

4. УЧАСТКОВЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫЕ МИЛИЦИИ

4.1. При получении из инспекции рапорта (ф. № 5) вносят информацию об осужденных в Паспорт на участок в раздел «Список лиц, в отношении которых осуществляется контроль и профилактическая работа».

4.2. Осуществляют контроль за поведением осужденных по месту жительства и в общественных местах, исполнением возложенных на них судом обязанностей, соблюдением установленных запретов, проводят с ними профилактическую работу, о чем ежеквартально представляют в инспекцию рапорт.

4.3. При совершении осужденными административных правонарушений, повторных преступлений, а также выявлении фактов неисполнения осужденными возложенных обязанностей и установленных запретов информируют инспекции. Принимают к нарушителям своевременные меры правового и профилактического воздействия, участвуют в подготовке материалов в суд для замены условного наказания лишением свободы.

4.4. Исполняют постановления о приводе осужденных, уклоняющихся от явки в инспекцию.

5. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИНСПЕКЦИИ

5.1. Организуют работу по контролю за поведением осужденных совместно со службами горрайорганов внутренних дел. Систематически направляют в эти службы сведения на лиц, представляющих оперативный интерес.

5.2. На основе планирования и анализа работы по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы, готовят информационно-аналитические, отчетные и другие материалы для руководства ГУИН, горрайорганов внутренних дел, в суд, прокуратуру, органы местного самоуправления, а также в адрес руководителей государственных, коммерческих, частных и иных организаций, где работают осужденные.

5.3. В целях предотвращения повторных преступлений и иных правонарушений со стороны осужденных анализируют причины и условия, способствующие их совершению. На основе проведенного анализа вносят руководителям горрайорганов конкретные предложения по их устранению и проведению совместных предупредительно-профилактических мероприятий. По результатам служебной деятельности периодически отчитываются перед руководством отдела РУИИ ГУИН.

5.4. Проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных, уклоняющихся от исполнения приговора суда, а также местонахождение которых неизвестно (в соответствии с приказом ГУВД и ГУИН № 344дсп/164дсп).

5.5. В соответствии с Федеральным законом № 128-ФЗ от 25.07.98 г. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» при постановке на учет в обязательном

порядке проводят дактилоскопирование осужденных и составление на них учетных карточек ИПК. О досрочном освобождении осужденных от дальнейшего отбывания наказания либо изменении судебного решения уведомляют ИЦ ГУВД.

5.6. По мере необходимости направляют в ИЦ ГУВД, ГИЦ МВД требования для проверки осужденных по оперативно-справочной картотеке.

5.7. Контроль за осужденными осуществляют в соответствии с действующим законодательством и Инструкцией, утвержденной приказом МВД РФ от 01.07.97 г. № 403.

ПЛАН

комплексных мероприятий, направленных на обеспечение взаимодействия органов внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций по предотвращению правонарушений и повторных преступлений со стороны лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы
(разработан начальником отдела РУИИ ГУИН Минюста России по Нижегородской области, утвержден начальником ГУИН Минюста России по Нижегородской области и начальником ГУВД Нижегородской области, согласован со Штабом, ИЦ, ЭКУ, УППиЛРР, УБ НОН, СУ, УУР и УОД МОБ ГУВД Нижегородской области)

№ п/п	Мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4
1	По итогам работы за 2000 год:		
	- проанализировать состояние работы по предупреждению повторных преступлений среди лиц, состоящих на учетах уголовно-исполнительных инспекций. Результаты работы и меры по улучшению управленческой деятельности отдела и уголовно-исполнительных инспекций по организации борьбы с повторной преступностью рассмотреть на областном совещании-семинаре сотрудников УИИ при начальнике ГУИН;	Отдел РУИИ ГУИН	Февраль
	- обобщить практику судов по назначению наказаний без изоляции от общества, ее влияние на рецидивную преступность среди осужденных. Обобщенную информацию направить в Управление юстиции, областной суд и прокуратуру области;	Отдел РУИИ ГУИН	1-й квартал

	- подготовить и направить в горрайорганы в внутренних дел и в уголовно-исполнительные инспекции обзор «О состоянии организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами в внутренних дел и профилактики рецидивной преступности среди лиц, осужденных без изоляции от общества».	Отдел РУИИ ГУИН	2-й квартал
2	Для координации работы уголовно-исполнительных инспекций и органов в внутренних дел принять участие в инспекторских проверках подразделений в составе комплексных бригад ГУВД.	Штаб ГУВД; Отдел РУИИ ГУИН	По плану ГУВД
3	Во исполнение Федерального закона от 25.07.1998 г. № 123-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» совместно с ИЦ ГУВД направить в уголовно-исполнительные инспекции указание об обязательном дактилоскопировании осужденных без изоляции от общества и о порядке использования оперативно-справочной картотеки ИЦ ГУВД сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций.	ИЦ ГУВД; Отдел РУИИ ГУИН	Январь
4	Для обеспечения качественного формирования массива ИЦ ГУВД дактилоскопической информацией на лиц, осужденных без изоляции от общества, закрепить приказом по РУ-ГРОВД за каждой уголовно-исполнительной инспекцией	Отдел РУИИ ГУИН; ЭКУ ГУВД; Начальники РУ-ГРОВД	Февраль

	опытного сотрудника ЭКО для осуществления дактилоскопирования осужденных. Организовать обучение сотрудников УИИ качественному дактилоскопированию на базе ЭКУ ГУВД.		
5	Для повышения эффективности исполнения наказаний без лишения свободы и усиления контроля за исполнением возложенных судами обязанностей на условно осужденных организовать проведение совместных оперативно-профилактических операций «Наркоман», «Нарушитель».	Отдел РУИИ ГУИН; УППИЛРР ГУВД; УБНОН ГУВД	1-е полугодие
6	Для обеспечения должного взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций со смежными службами органов внутренних дел по усилению контроля и проведению предупредительно-профилактической работы с осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, организовать:		
	- систематическое направление в УР, ОНОН, ПВС, ОРУИМ и другие службы органов внутренних дел списочной информации на лиц, представляющих оперативный интерес;	Отдел РУИИ ГУИН; УИИ	Ежеквартально
	- своевременное направление запросов в уголовно-исполнительные инспекции на осужденных без лишения свободы, в отношении которых возбуждены уголовные дела;	Руководители органов предварительного следствия и дознания	Постоянно

	- направление в уголовно-исполнительные инспекции рапортов, содержащих объективную информацию о поведении и образе жизни осужденных без лишения свободы;	ОРУИМ РУ-ГРОВД	Ежеквартально
	- обеспечить проверку осужденных без лишения свободы по системе «Клиент»;	Начальники РУ-ГРОВД; штабы РУ- ГРОВД	Ежеквартально
	- оказывать уголовно-исполнительным инспекциям содействие в установлении местонахождения осужденных, скрывающихся от исполнения приговоров судов;	Начальники РУ-ГРОВД; ОУР	Постоянно
	- своевременно информировать уголовно-исполнительные инспекции в отношении условно осужденных, намеревающихся выписаться с постоянного места жительства без разрешения УИИ.	Начальники РУ-ГРОВД; ПВС	Постоянно
7	Сконцентрировать усилия отдела по оказанию практической и методической помощи уголовно-исполнительным инспекциям, имеющим низкие показатели в работе. На каждую такую инспекцию завести контрольно-наблюдательное дело, взяв работу инспекций на особый контроль. Результаты рассматривать у руководства отдела РУИИ.	Отдел РУИИ ГУИН	Ежеквартально
8	В целях повышения профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, вновь назначенных на должности, организовать стажировки в базовых инспекциях с последующим принятием зачетов в отделе РУИИ.	Отдел РУИИ ГУИН	По специальному графику

9	В целях укрепления законности в деятельности уголовно-исполнительных инспекций и совершенствования нормативно-правовой базы разработать совместно с ГУВД Нижегородской области Инструкцию «О порядке взаимодействия органов внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций».	Отдел РУИИ ГУИН	Март
---	--	--------------------	------

Главное управление исполнения наказаний
Министерства юстиции Российской Федерации
по Алтайскому краю

ПРИКАЗ

24 октября 2000 г.

№ 154

**О закреплении межрайонных уголовно-исполнительных инспекций
за учреждениями УИС края для улучшения
их материально-технической базы
(Извлечение)**

Во исполнение указания ГУИН Минюста России от 30.08.2000 г. № 18/15/3-38 утвердить схему закрепления межрайонных уголовно-исполнительных инспекций за учреждениями УИС края для улучшения их материально-технической базы (Приложение).

Начальник Главного управления

Приложение
к приказу ГУИН Минюста России
по Алтайскому краю
№ 154 от 24 октября 2000 г.

СХЕМА

закрепления межрайонных уголовно-исполнительных инспекций
за учреждениями УИС края

- | | |
|------------------------------|--------------------------------|
| 1. МРУИИ № 1 г. Барнаула | - Учреждение УБ – 14/3 |
| 2. МРУИИ № 2 г. Бийска | - Учреждение ИЗ – 17/2,
БВК |
| 3. МРУИИ № 3 г. Рубцовска | - Учреждение УБ – 14/9 |
| 4. МРУИИ № 4 г. Славгорода | - Учреждение УБ – 14/4 |
| 5. МРУИИ № 5 г. Новоалтайска | - Учреждение УБ – 14/8 |

- | | |
|-------------------------------|------------------------|
| 6. МРУИИ № 6 г. Заринска | - Учреждение ИЗ – 17/1 |
| 7. МРУИИ № 7 г. Алейска | - Учреждение УБ – 14/6 |
| 8. МРУИИ № 8 г. Змеиногорска | - Учреждение УБ – 14/5 |
| 9. МРУИИ № 9 г. Камень-на-Оби | - Учреждение УБ – 14/1 |
| 10. МРУИИ № 10 с. Павловска | - Учреждение УБ – 14/2 |

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Главное управление исполнения наказаний
по Ростовской области

ПРИКАЗ

19 января 2001 г.

№ 39

г. Ростов-на-Дону

**О поощрении сотрудников ГРОВД Ростовской области за оказание
практической помощи в организации работы по исполнению
наказаний без лишения свободы**

Главным управлением исполнения наказаний Минюста России по Ростовской области проанализирована работа уголовно-исполнительных инспекций за 2000 год.

Активизирована работа по профилактике правонарушений и преступлений среди подучетных путем замены (отмены) наказания на лишение свободы (удельный вес – 1,2%), в связи с чем по области удельный вес рецидивной преступности сократился на 0,2% по сравнению с прошлым годом и составил 0,8%.

На высоком уровне проводится профилактическая работа среди осужденных без лишения свободы в городах Таганроге, Новошахтинске, Волгодонске, Батайске, Гуково, Белокалитвинском, Кашарском, Неклиновском, Сальском районах Ростовской области.

Руководством данных горрайорганов внутренних дел созданы все условия для работы уголовно-исполнительных инспекций. Приняты меры к полному и своевременному удовлетворению потребностей инспекций в служебных помещениях, средствах связи, мебели, другом имуществе, а также выделению транспорта для проведения первоначальных розыскных мероприятий, проверок осужденных по месту жительства, доставления их в суд и других необходимых случаях.

Организовано и скоординировано взаимодействие УИИ с заинтересованными службами ОВД, судами, прокуратурами, службами занятости населения на базе планирования и проведения

совместных профилактических мероприятий. Обеспечено привлечение личного состава подразделений милиции общественной безопасности и криминальной милиции к работе по контролю за поведением осужденных, предупреждению с их стороны правонарушений и розыску скрывшихся осужденных, а также своевременное исполнение постановлений о приводе осужденных, уклоняющихся от явки в инспекцию. Ежеквартально работа по исполнению наказаний без лишения свободы заслушивается на оперативных совещаниях ГРОВД.

На основании вышеизложенного, –

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. За достижение высоких результатов по исполнению наказаний без лишения свободы наградить денежной премией в сумме 700 рублей каждого:

- начальника УВД г. Таганрога;
- начальника ОВД Волгодонского района;
- начальника ОВД Кашарского района;
- начальника ОВД г. Новошахтинска;
- начальника ОВД Белокалитвинского района;
- начальника ОВД Сальского района;
- начальника ОВД г. Батайска;
- начальника ОВД Неклиновского района;
- начальника ОВД г. Гуково.

2. Награждение произвести за счет средств отдела РУИИ ГУИН Минюста России по Ростовской области.

3. Приказ объявить личному составу ГРОВД Ростовской области.

И.о. начальника ГУИН Минюста России
по Ростовской области

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Главное управление исполнения наказаний

по Ростовской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

8 февраля 2001 г.

№ 62/23-20

г. Ростов-на-Дону

**О мерах по повышению уровня и качества
профессиональной подготовки личного состава
уголовно-исполнительных инспекций ГУИН
Минюста России по Ростовской области**

В целях повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и качества проведения занятий с личным составом в системе боевой и служебной подготовки; в соответствии с требованиями приказа ГУИН Минюста России по Ростовской области № 697-20.12.2000 г. и на основании Плана дополнительных мероприятий ОРУИИ ГУИН Минюста России по Ростовской области по улучшению условий работы УИИ области, укреплению законности в их деятельности, организации взаимодействия с ГРОВД Ростовской области, п р е д л а г а ю:

1. Начальникам, старшим инспекторам уголовно-исполнительных инспекций:

1.1. Разрабатывать ежеквартальные расписания по служебной, боевой и физической подготовке с учетом расписаний занятий территориальных ГРОВД области.

1.2. Исключить случаи срывов и неоправданных переносов занятий по боевой и служебной подготовке.

1.3. Ежеквартально представлять в ОРУИИ ГУИН Минюста России по Ростовской области выписки из зачетных ведомостей территориальных ГРОВД по боевой и физической подготовке с результатами сотрудников УИИ.

1.4. До 15.03.2001 г. представить в ОРУИИ ГУИН Минюста России по Ростовской области сведения о днях и времени проведения занятий по служебной, боевой и физической подготовке; днях и времени приема граждан сотрудниками УИИ.

2. Начальнику ОРУИИ ГУИН Минюста России по Ростовской области организовать и провести контрольные (по результатам первого полугодия) и итоговые (по результатам учебного года) занятия с личным составом уголовно-исполнительных инспекций в системе боевой и служебной подготовки.

Начальник ГУИН Минюста России
по Ростовской области

СОГЛАШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

12 октября 1999 г.

Департамент государственной службы занятости населения по Ростовской области, именуемый в дальнейшем «Департамент», в лице руководителя Департамента, действующего на основании Положения, с одной стороны, и Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области, именуемое в дальнейшем «ГУИН МЮ по Ростовской области», в лице начальника, действующего на основании Положения, с другой стороны, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

Настоящее Соглашение предусматривает взаимодействие Департамента и ГУИН МЮ по Ростовской области по снижению социальной напряженности в обществе и содействию трудоустройству граждан, освобождающихся из мест лишения свободы на территории Ростовской области, и в целях реализации Закона РФ «О занятости населения в РФ», Уголовно-исполнительного кодекса РФ, постановления Главы администрации области от 22 января 1998 г. № 14 «Об установлении квоты рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите», продленного Постановлением Главы администрации от 11 марта 1999 г. № 81.

2. Обязанности сторон

2.1. ГУИН МЮ по Ростовской области и его территориальные органы обязуются:

2.1.1. Представлять ежеквартально в Департамент и его территориальные подразделения официальную информацию об ориентировочном количестве граждан, освобождаемых из исправительных учреждений в Ростовскую область, и их потребности в трудоустройстве после освобождения.

2.1.2. За 6 месяцев до освобождения осужденного из заключения знакомить его с основными нормами и положениями законодательства о занятости населения, разъяснять порядок трудоустройства, права и обязанности в ходе поиска работы.

2.1.3. За 3 месяца до конца срока наказания направлять в городские (районные) филиалы занятости населения по их предполагаемому месту жительства сведения на нуждающихся в трудоустройстве с указанием их профессий.

2.1.4. В 15-дневный срок после освобождения граждан из мест заключения направлять их по месту жительства и прописки в филиалы департамента занятости для трудоустройства их на работу.

2.1.5. Руководствуясь приговорами судов общей юрисдикции, направлять в филиалы занятости населения осужденных к исправительным работам, а также условно осужденных, не имеющих на момент осуждения постоянного места работы, для их трудоустройства по месту прописки. Для регистрации с целью трудоустройства осужденные должны иметь предписание уголовно-исполнительной инспекции.

2.1.6. Давать при необходимости освобождающимся из мест лишения свободы письмо-рекомендацию для дальнейшего их трудоустройства на предприятии.

2.1.7. Своевременно информировать Департамент о всех изменениях в уголовном законодательстве по вопросам данного Соглашения.

2.2. Департамент и его филиалы занятости обязуются:

2.2.1. По мере необходимости обеспечивать переобучение граждан, освобожденных из мест лишения свободы, профессиям, пользующимся спросом на рынке труда.

2.2.2. Осуществлять трудоустройство граждан, освободившихся из мест заключения, а также осужденных без лишения свободы, на квотируемые рабочие места на предприятиях в соответствии с постановлением главы администрации города (района).

2.2.3. Определять возможные вакансии и обеспечивать трудоустройство данной категории граждан на свободные рабочие места, в том числе временного характера.

2.2.4. Информировать уголовно-исполнительные инспекции о трудоустройстве осужденных к наказанию в виде исправитель-

ных работ либо регистрации их в качестве безработного, а также условно осужденных.

2.2.5. Своевременно информировать ГУИН МЮ по Ростовской области о всех изменениях в законодательных, нормативных и информационных документах по вопросам занятости и данного Соглашения.

3. Срок действия Соглашения

3.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания и действует до изменения в нормативных и законодательных документах.

3.2. Изменения и дополнения настоящего Соглашения могут быть осуществлены по взаимной письменной договоренности сторон.

3.3. Досрочное расторжение Соглашения осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую силу, по одному для каждой из соглашающихся Сторон.

Руководитель федеральной
государственной
службы занятости населения
по Ростовской области

Начальник ГУИН
Минюста России
по Ростовской области

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22. 04. 99

№ 7/158

Об областной целевой программе на 1999 год «Развитие подразделений (уголовно-исполнительных инспекций) по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы»

В целях преодоления сложных экономических условий, в которых находятся уголовно-исполнительные инспекции в настоящее время, а также улучшения работы по контролю за лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, снижения преступности и обеспечения трудовой занятости указанной категории лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области, Волгоградская областная Дума п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую областную целевую программу на 1999 год «Развитие подразделений (уголовно-исполнительных инспекций) по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы».

2. Определить государственным заказчиком по реализации указанной программы Управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области.

3. Управлению финансов администрации Волгоградской области выделить на реализацию указанной программы из областного бюджета средства в сумме 980 тыс. рублей за счет превышения планируемого поступления доходов над расходной частью бюджета после рассмотрения его исполнения за первое полугодие 1999 года, при выполнении первоочередных обязательств по погашению задолженности по выплате заработной платы и детских пособий работникам бюджетной сферы.

4. Рекомендовать главам администраций городов и районов Волгоградской области содействовать в вопросах обеспечения

трудовой занятости лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Председатель Волгоградской
областной Думы

В.И. Приписнов

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.09.2000 № 12/355

О продлении срока реализации областных целевых программ на 2000 год

В связи с отсутствием финансирования областных целевых программ в 1999 году Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Продлить срок реализации на 2000 год областных целевых программ, утвержденных Волгоградской областной Думой:

от 22 апреля 1999 г. № 7/157 «Содействие трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения свободы»;

от 22 апреля 1999 г. № 7/158 «Развитие подразделений (уголовно-исполнительных инспекций) по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы»;

от 22 апреля 1999 г. № 7/159 «Решение социальных проблем содержания несовершеннолетних осужденных в Камышинской воспитательной колонии Волгоградской области».

2. Управлению финансов администрации Волгоградской области выделить на реализацию указанных программ из областного бюджета средства за счет превышения планируемого поступления доходов над расходной частью бюджета после рассмотрения его исполнения за первое полугодие 2000 года и за 2000 год.

Председатель Волгоградской
областной Думы

В.И. Приписнов

Приложение
к постановлению Волгоградской
областной Думы от 22.04.99 № 7/158

ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА НА 1999 ГОД
«Развитие подразделений (уголовно-исполнительных инспекций)
по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Областная целевая программа на 1999 год «Развитие подразделений (уголовно-исполнительных инспекций) по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы» (далее – Программа)
Дата принятия решения о разработке Программы	Постановление главы администрации Волгоградской области от 20.02.96 № 79 «Об областной целевой программе на 1996 – 1997 годы «Содействие трудовой занятости лиц, осужденных к наказанию в виде лишения свободы»
Основной разработчик	Управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области (далее – УИН МЮ РФ по Волгоградской области)
Цели и задачи Программы	Создание необходимых условий для обеспечения стабильной деятельности уголовно-исполнительных инспекций. Сокращение рецидивной преступности. Обеспечение трудовой занятости лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы
Сроки реализации	1999 год
Основные программные мероприятия	Создание необходимых условий для осуществления исполнения наказаний по приговорам судов. Оснащение техническими средствами подразделений для улучшения контроля за лицами, осужденными к наказаниям без лишения свободы. Привлечение районных и городских администраций Волгоградской области для содействия и обеспечения трудовой занятости лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы
Исполнитель	УИН МЮ РФ по Волгоградской области
Соисполнители	Администрация Волгоградской области, органы местного самоуправления районов и городов Волгоградской области
Объем и источник финансирования Программы	Финансирование Программы осуществляется за счет средств областного бюджета в сумме 980 тыс. рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Стабилизация системы исполнения наказаний в отношении лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы. Трудоустройство осужденных, не имеющих работы
Схема контроля за исполнением Программы	Доклады о ходе реализации Программы представляются в комитет экономики администрации Волгоградской области и в Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации

1. АНАЛИЗ ИСХОДНОГО СОСТОЯНИЯ ПРОБЛЕМ, ПОДЛЕЖАЩИХ РЕШЕНИЮ НА ПРОГРАММНОЙ ОСНОВЕ

Переход к рыночным отношениям, сопровождаемый разрывом хозяйственных связей, неплатежеспособностью предприятий, безработицей и нестабильностью финансовой системы, поставил подразделения Волгоградской области, исполняющие уголовные наказания, не связанные с лишением свободы, в крайне неблагоприятные условия.

Уголовно-исполнительные инспекции структурно входят в Главное управление исполнения наказаний Российской Федерации. Источником финансирования являются удержания с осужденных, приговоренных к исправительным работам.

В системе районных и городских органов внутренних дел Волгоградской области имеется 43 уголовно-исполнительные инспекции, в которых работают 77 сотрудников. За последние годы по учетам уголовно-исполнительных инспекций прошло следующее количество осужденных без лишения свободы:

Показатели	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	9 мес. 1997 года	9 мес. 1998 года
Всего прошло по учету осужденных	16276	19767	18431	20680	24005	22230	21780
Из них осужденных к исправительным работам	8484	8947	6200	5328	1997	3748	2612

С декабря 1994 года централизованное финансирование всех уголовно-исполнительных инспекций Министерством внутренних дел Российской Федерации прекращено. В настоящее время их деятельность по исполнению приговоров в отношении осужденных без лишения свободы осуществляется только за счет денежных средств, удерживаемых с осужденных, приговоренных к исправительным работам. Поступающие от осужденных денежные удержания составляют только 30 процентов от суммы, необходимой для нормальной работы уголовно-исполнительных инспекций.

Тяжелое положение подразделений, кроме несвоевременной выплаты заработной платы, усложняется тем, что в уголовно-исполнительных инспекциях отсутствуют необходимые условия для правильного и своевременного исполнения приговоров в отношении осужденных без лишения свободы, контроля за их поведением и пресечением с их стороны противоправных действий, а также обеспечения их трудовой занятости. В связи со значительным ростом числа лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы, большой разбросанности их местожительства необходимое определенное количество автотранспорта, а из имеющихся 13 мотоциклов только 10 пригодны к эксплуатации. Пишущие машинки имеются только в 23 инспекциях, и срок их эксплуатации превышен в несколько раз.

Помещения для приема осужденных в 15 уголовно-исполнительных инспекциях требуют срочного ремонта, а уголовно-исполнительная инспекция Красноармейского РУВД расположена в помещении, находящемся в аварийном состоянии. Необходимая для работы мебель закупалась более двадцати лет назад, неоднократно ремонтировалась и непригодна для дальнейшего использования. Все вышесказанное не способствует качественной работе по перевоспитанию осужденных и действенному контролю за ними, в связи с чем требуется материально-техническая помощь из областного бюджета для дальнейшего развития подразделений согласно данной Программе.

С 1997 года в соответствии со вступлением в действие нового Уголовного кодекса Российской Федерации уголовно-исполнительным инспекциям на исполнение передаются дополнительные меры наказаний. Так, по обязательным работам вменяется исполнение 57-й статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, ограничение свободы – 82-й статьи, по взысканию

наложенных штрафов – 192-й статьи. Выполнение новых задач потребует значительного увеличения штатов и дополнительных затрат.

2. ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цели программы:

- создание условий для эффективного исполнения приговоров судов уголовно-исполнительными инспекциями;
- осуществление надлежащего контроля и проведение профилактической работы с осужденными без лишения свободы;
- сокращение рецидивной преступности среди осужденных к наказаниям без лишения свободы;
- обеспечение полной трудовой занятости осужденных, состоящих на учете инспекций исправительных работ;
- укрепление и дальнейшее развитие связей с областными и районными центрами занятости населения Волгоградской области.

Основные задачи программы

- оказание материально-технической поддержки уголовно-исполнительным инспекциям;
- создание нормальных условий для осужденных без лишения свободы;
- обеспечение транспортно-техническими средствами для контроля за осужденными без лишения свободы;
- трудоустройство осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях;
- привлечение районных и городских администраций Волгоградской области для содействия в обеспечении фронта работы осужденным к исправительным работам и в трудоустройстве других категорий осужденных.

3. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ И МЕХАНИЗМ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

Программа предусматривает осуществление следующих основных мероприятий:

– оснащение автотранспортом и другими техническими средствами, а также оборудованием для подразделений, ремонта помещений;

– проведение совместных мероприятий УИН МЮ РФ по Волгоградской области с областным и районными центрами занятости населения Волгоградской области по обеспечению трудовой занятости лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы;

– определение перечня предприятий для обязательного трудоустройства лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы, и решение вопросов трудоустройства осужденных к обязательным работам;

– обеспечение содействия в трудоустройстве лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы, со стороны районных и городских администраций Волгоградской области.

4. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы позволит преодолеть сложный период в развитии уголовно-исполнительных инспекций в районах и городах Волгоградской области, повысить уровень трудовой занятости лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы, и сократить рецидивную преступность.

Будут созданы условия для своевременного и качественного исполнения приговоров судов в отношении лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы, для обеспечения постоянного контроля со стороны сотрудников уголовно-исполнительных инспекций за осужденными, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

Будет образована основанная на достижениях современной техники система контроля за осужденными, своевременного их розыска, позволяющая в полной мере исполнять и предупреждать рецидивную преступность.

5. МАТЕРИАЛЬНОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование Программы осуществляется из средств областного бюджета. Затраты на реализацию Программы в 1999 году составят 980 тыс. рублей.

6. СВОДНЫЙ РАСЧЕТ ПОТРЕБНОСТИ В ФИНАНСИРОВАНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ НА 1999 ГОД «РАЗВИТИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ (УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ) ПО ИСПОЛНЕНИЮ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ»

№ п/п	Наименование мероприятий	Общая сумма затрат на Программу из областного бюджета (тыс. руб.)	Исполнитель
1	Ремонт шести помещений уголовно-исполнительных инспекций: Красноармейского РУВД; Волжского ГУВД; Ольховского РОВД; Фроловского РОВД; Калачевского РОВД; Ворошиловского РОВД	56	УИН МЮ РФ по Волгоградской области; управление финансов администрации Волгоградской области
2	Закупка материально-технических средств для уголовно-исполнительных инспекций: Кировского РОВД; Красноармейского РУВД; Советского РОВД; Тракторозаводского РОВД; Алексеевского РОВД; Дубовского РОВД; Камышинского РОВД; Киквидзенского РОВД; Даниловского РОВД; Михайловского РОВД; Урюпинского РОВД; Суворовинского РОВД; Калачевского РОВД; Новоаннинского РОВД	924	УИН МЮ РФ по Волгоградской области; управление финансов администрации Волгоградской области
3	Оказание помощи в трудоустройстве лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы	–	Администрация районов и городов Волгоградской области; комитет по труду

			и занятости населения администрации Волгоградской области
4	Разработка совместных мероприятий УИН МЮ РФ по Волгоградской области с областными и районными центрами занятости по обеспечению трудовой занятости лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы	–	УИН МЮ РФ по Волгоградской области; комитет по труду и занятости населения администрации администрации Волгоградской области
	ИТОГО:	980	

Первый заместитель председателя
Волгоградской областной Думы

Е.В. Сорокин

РАЗДЕЛ II. МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по планированию работы уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов уголовно-исполнительной системы Минюста России

Важным условием последовательного совершенствования организаторской и оперативно-служебной деятельности уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции осужденных от общества является целенаправленное планирование работы.

Основные требования к содержанию и структуре плана.

План работы УИИ должен основываться на всестороннем и глубоком анализе складывающейся оперативной обстановки, результатах деятельности и прогнозе развития ситуации, а также определять первоочередные меры по улучшению организации, стиля и методов работы и повышению ее эффективности.

Предусматриваемые мероприятия должны быть адекватны положению дел, логически исходить из итогов выполнения предыдущих планов работы УИИ и органа внутренних дел.

В плане необходимо предусматривать меры по организации взаимодействия с органами местного самоуправления, внутренних дел, службы занятости населения, прокуратуры, судами, финансовыми и налоговыми органами, военными комиссариатами, организациями, в которых работают осужденные, состоящие на учете в УИИ, и общественными объединениями. Пункты должны иметь ясную, четкую формулировку и быть реально выполнимыми. План составляется на каждое полугодие с установлением конкретных сроков и ответственных исполнителей и должен состоять из вводной части, основных организационных мероприятий, а также разделов по отдельным направлениям деятельности.

Вводная часть должна содержать оценку работы УИИ за предшествующий период, результаты в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, недостатки и упущения в организации деятельности.

Раздел основных организационных мероприятий предусматривает комплекс мер по улучшению работы УИИ, по устранению причин и условий, способствующих совершению осужденными повторных преступлений. Здесь необходимо отразить недостатки, вскрытые в процессе анализа работы либо выявленные в ходе проверок прокуратуры или отдела (отделения) по руководству УИИ территориального органа УИС.

С учетом сложившейся обстановки дел в этот раздел могут включаться мероприятия по:

- анализу причин роста рецидивной преступности среди осужденных, динамики замены исправительных работ на лишение свободы, отмены условного осуждения или отсрочки отбывания наказания, ухудшения состояния работы УИИ, низкого охвата трудом осужденных к исправительным работам и несвоевременного поступления удержаний из их заработной платы;

- анализу практики судов по применению наказаний без изоляции от общества, обращению к исполнению приговоров, рассмотрению представлений УИИ по вопросам отбывания наказаний осужденными;

- анализу, обобщению и подготовке докладных записок (рапортов) по работе подразделений милиции общественной безопасности и криминальной милиции по контролю за поведением осужденных, исполнением обязанностей и соблюдением запретов, предупреждению правонарушений, исполнению постановлений о приводе лиц, уклоняющихся от явки по вызову или на регистрацию без уважительных причин, оперативному прикрытию и розыску осужденных;

- подготовке информационно-аналитических, отчетных и других материалов для руководства территориального органа УИС, правоохранительных органов, органов службы занятости и местного самоуправления с постановкой вопросов, требующих решения, и предложениями по улучшению работы;

- подготовке материалов к совместным совещаниям с органом внутренних дел по вопросам контроля за поведением осужденных и служебным занятиям с сотрудниками милиции;

- проведению совместно с органом внутренних дел специальных операций и рейдов по проверке поведения и образа жизни осужденных и выявлению лиц, скрывшихся с места жительства;

- осуществлению первоначальных мероприятий по розыску осужденных, подготовке в орган внутренних дел материалов о лицах, местонахождение которых не установлено;

- совершенствованию воспитательной работы с осужденными к исправительным работам и лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- проведению совещаний и занятий с работниками кадровых и бухгалтерских аппаратов организаций по разъяснению их обязанностей в части исполнения требований законодательства;

- проверке организаций, в которых работают осужденные, и подготовке представлений в адрес администрации и прокуратуру о выявленных нарушениях законодательства;

- проведению мероприятий по погашению дебиторской задолженности по удержаниям из заработной платы осужденных к исправительным работам;

- подготовке материалов по вопросам исполнения наказаний без изоляции от общества для выступления в средствах массовой информации и трудовых коллективах;

- подготовке материалов в суд и прокуратуру по амнистии осужденных;

- работе с письмами, жалобами и заявлениями граждан и осужденных;

- другим организационным вопросам деятельности УИИ.

В разделы по направлениям деятельности УИИ могут входить следующие мероприятия:

- а) по исполнению наказания в виде исправительных работ:

- проведение индивидуальных и коллективных бесед с осужденными по разъяснению порядка и условий отбывания наказания;

- решение вопросов трудоустройства осужденных через органы службы занятости;

- проведение проверок осужденных по месту работы и жительства;

- подготовка постановлений о приводе лиц, не являющихся по вызову или на регистрацию;

- применение к осужденным мер поощрения и взыскания (подготовка материалов на УДО, вынесение предупреждений, установление, сокращение, продление обязанностей и запретов);
- проверка организаций по вопросам правильности и своевременности производства и перечисления удержаний из заработной платы осужденных, контроля за поведением осужденных на производстве и проведения с ними воспитательной работы;
- решение вопросов об увольнении осужденных с работы по собственному желанию, предоставлении им ежегодного отпуска и снижении размера удержаний из заработной платы.

б) по контролю за поведением условно осужденных:

- проведение бесед с осужденными по разъяснению их правового положения, ответственности за нарушение общественного порядка, невыполнение требований суда и совершение нового преступления;
- проверка осужденных по учетам органов внутренних дел на предмет выявления нарушений общественного порядка и совершения новых преступлений;
- регистрация условно осужденных, проведение профилактических бесед с ними и их родственниками, а также с лицами, которые могут оказывать существенное влияние на поведение подучетных;
- контроль за поведением осужденных и выполнением ими возложенных судом обязанностей. Взаимодействие по этим вопросам с органом внутренних дел, администрацией организаций, учебных и медицинских учреждений;
- применение мер поощрения и взыскания (подготовка материалов в суд об отмене обязанностей, дополнении либо возложении других, отмене условного осуждения и снятии судимости, продлении испытательного срока и др.).

в) по исполнению наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью:

- проведение разъяснительных бесед с осужденными о порядке и условиях отбывания наказания, последствиях неисполнения требований приговоров судов;
- вопросы взаимодействия с подразделениями ГИБДД, ОБЭП, паспортно-визовой службой и участковыми инспекторами мили-

ции по учету и контролю за осужденными (сверки, проверки, обмен соответствующей информацией);

- проведение воспитательной работы с осужденными;
- проверки исполнения требований приговоров администрацией организаций, где работают осужденные, и органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным. Подготовка и направление в их адрес представлений о выявленных нарушениях;
- принятие мер, предусмотренных законодательством, к осужденным и должностным лицам, не выполняющим судебные решения.

г) по контролю за поведением осужденных женщин с отсрочкой отбывания наказания:

- контроль за прибытием осужденных женщин из исправительных учреждений;
- проведение бесед по разъяснению условий отсрочки, последствий их невыполнения, ответственности за нарушение общественного порядка, трудовой дисциплины, совершение нового преступления, уклонение от воспитания ребенка и ухода за ним;
- проверка по учетам органов внутренних дел с целью выявления нарушений общественного порядка и новых преступлений;
- контроль за поведением осужденных, отношением к труду и выполнением обязанностей по воспитанию детей. Взаимодействие по этим вопросам с органами внутренних дел, администрациями организаций, органами опеки и попечительства;
- проведение профилактических бесед с осужденными, допустившими нарушения условий отсрочки отбывания наказания, применение мер воздействия;
- подготовка материалов в суд об освобождении или замене неотбытой части наказания более мягким либо направлении осужденной в исправительное учреждение.

д) работа с личным составом УИИ:

- проведение совещаний и занятий по служебной подготовке и воспитательной работы с личным составом УИИ;
- подготовка материалов о поощрении (наказании) сотрудников;
- участие в работе по комплектованию УИИ;
- разработка функциональных обязанностей сотрудников;

– другие организационно-кадровые вопросы.

План работы УИИ утверждается начальником отдела (отделения) по руководству УИИ территориального органа УИС не позднее чем за 5 дней до начала планируемого периода. Утвержденные планы доводятся до исполнителей в трехдневный срок под роспись.

Отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН Минюста России

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по предупреждению рецидивной преступности среди осужденных
к наказаниям и мерам уголовно-правового характера
без изоляции от общества

В соответствии со статьей 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) уголовно-исполнительное законодательство имеет своими целями исправление осужденных и предупреждение с их стороны новых преступлений.

Согласно Положению об уголовно-исполнительных инспекциях, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 г. № 729, одной из основных задач уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) является предупреждение преступлений и иных правонарушений среди осужденных без изоляции от общества (далее – осужденных).

Анализ этой работы показал, что на состоянии рецидивной преступности негативно сказываются следующие факторы: состояние общей оперативной и социально-экономической обстановки в стране, повышение криминогенности осужденных, неадекватная оценка личности подсудимых при назначении наказаний, длительное нерассмотрение в судах представлений УИИ о замене исправительных работ на лишение свободы, отмене условного осуждения или отсрочки отбывания наказания, продлении испытательного срока, установлении дополнительных обязанностей, необоснованные отказы в их удовлетворении и снижение уровня взаимодействия УИИ с милицией в деле предотвращения правонарушений осужденных.

Отрицательно также влияет на положение дел большая нагрузка на персонал УИИ, недостатки и упущения в организации их деятельности по предупреждению повторной преступности, слабый контроль за поведением подчетных лиц, несвоевременное принятие мер к нарушителям порядка и условий отбывания наказания, некачественная подготовка представлений в отношении этих лиц и формальное проведение служебных расследований по фактам совершенных преступлений, а также отсутствие у сотрудников опыта и навыков профилактической работы и полной осведомленности об осужденных.

Указанные обстоятельства и проблемы обусловили необходимость подготовки настоящих методических рекомендаций.

Практика свидетельствует, что исполнение наказаний, как бы оно ни было хорошо организовано, не решает проблемы по предотвращению повторных преступлений. Требуются дополнительные меры по закреплению результатов исправительного воздействия, искоренению у осужденных антиобщественных взглядов и убеждений, устранению условий, способствующих их возврату на преступный путь.

Цель предупреждения реализуется путем рационального применения к осужденным предусмотренных законом принудительных мер и стимулирования их правопослушного поведения. Воздействие средств и форм работы по предупреждению рецидива на осужденного зависит от их правильного выбора и умелого применения. Чем сложнее личность осужденного, его поведение, характер, обстоятельства совершенного преступления, тем многообразнее и интенсивнее должны быть профилактические меры, активнее их реализация.

Непременным условием эффективности общепрофилактической деятельности является комплексное планирование, обеспечивающее организацию и координацию совместных усилий УИИ, правоохранительных органов, местного самоуправления, службы занятости населения, администрации организаций, в которых работают осужденные, общественности и средств массовой информации по выявлению и устранению обстоятельств, порождающих преступность.

В целях полного, объективного и всестороннего исследования обстоятельств, выявления причин и условий, способствующих совершению повторных преступлений, необходимо проводить служебные расследования, разрабатывать и реализовывать меры по их устранению.

Служебные расследования проводятся по преступлениям, совершенным в период отбывания наказания, испытательного срока или отсрочки отбывания наказания в двухнедельный срок со дня получения информации о совершенном преступлении. Результатом такой проверки является заключение, в котором отражаются:

- данные об осужденном, включая место работы, учебы, жительства, сведения о судимостях;
- фабула преступления, за которое он отбывал наказание;

– дата постановки на учет, данные о допущенных нарушениях порядка и условий отбывания наказания и правонарушениях, проводимой с ним работы сотрудниками УИИ, ОВД, администрацией организаций и другими лицами и примененных мерах взыскания;

– фабула нового преступления, способствующие ему причины и условия, в том числе недостатки в работе УИИ и ОВД, должность, специальное звание, ФИО виновных лиц и меры дисциплинарного взыскания.

Порядок проведения служебных расследований устанавливается руководством территориального органа УИС.

Снятие с учета лица, совершившего новое преступление, производится в день поступления в УИИ копии приговора суда. Следует учитывать, что факт совершения осужденным нового преступления не влечет продления срока наказания, испытательного срока либо отсрочки отбывания наказания, так как согласно Конституции Российской Федерации и Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (ст. 13) никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом. Таким образом, осужденный, в отношении которого проводится дознание, предварительное следствие или судебное рассмотрение в связи с подозрением или обвинением его в совершении преступления, по истечении срока наказания, испытательного срока либо отсрочки отбывания наказания подлежит снятию с учета УИИ.

Особое внимание должно уделяться индивидуальной профилактике. Выявление осужденных, подлежащих индивидуально-профилактическому воздействию, осуществляется в ходе деятельности УИИ, а также в процессе повседневной учетно-регистрационной и воспитательной работы. Для получения полной информации следует проводить специальные проверки осужденных, в том числе по спецучетам органов внутренних дел, информационных центров соответствующих МВД, ГУВД, УВД, запрашивать характеристики с места работы, учебы и жительства осужденных, информацию из медицинских учреждений о прохождении лечения от наркомании или алкоголизма.

К объектам индивидуальной профилактики рецидива необходимо отнести ранее неоднократно судимых, осужденных за умышленные преступления, особо опасных рецидивистов, лиц, имеющих

устойчивую антиобщественную направленность, больных алкоголизмом и наркоманией, а также тех, от которых, по сведениям из достоверных источников, можно ожидать совершения повторного преступления.

Основным методом работы по профилактике правонарушений является убеждение, которое следует осуществлять в строго индивидуальном порядке, с учетом характерных признаков того или иного типа профилактируемых осужденных, условий их жизнедеятельности.

В практическом осуществлении процесса работы по предупреждению преступности отчетливо проявляется взаимосвязь и взаимозависимость его основных элементов – классификации осужденных, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний без изоляции от общества. Система работы с осужденными должна включать:

- изучение личности правонарушителя;
- классификацию осужденных и выделение лиц, поведение и образ жизни которых свидетельствуют о явном нежелании соблюдать установленный порядок;
- системный анализ информации о поведении подучетных.

Осужденные с укоренившимися антиобщественными взглядами и привычками – это лица с паразитическими и эгоистическими устремлениями, совершившие корыстные преступления против личности, жизни и здоровья граждан. К категории самых трудных следует относить злостных нарушителей порядка и условий отбывания наказания, которые отличаются убежденностью в необходимости антиобщественного поведения, привычкой вести себя подобным образом. Таких осужденных характеризует не только система допущенных ими нарушений, но и мотивы их совершения. Метод убеждения в работе с этими лицами в большинстве случаев бесполезен, поэтому целесообразно шире применять к ним предусмотренные законодательством меры взыскания.

Для повышения эффективности работы по предупреждению рецидивной преступности и своевременного реагирования на негативные изменения оперативной обстановки рекомендуется:

1. Разработать и внедрить в практику систему анализа и информационного обеспечения деятельности УИИ, исходя из местных условий.

2. Обеспечить организацию взаимодействия УИИ с органами внутренних дел на базе совместного планирования профилакти-

ческой деятельности, проведения коллегий, оперативных совещаний, совещаний-семинаров, проверок, рейдов и спецопераций, изучения приказов, указаний, рекомендаций, взаимного обмена информацией о поведении, образе жизни осужденных и примененных к ним мерах воздействия.

3. Выявить в каждой УИИ осужденных, склонных к совершению новых преступлений, организовать постоянный контроль за их поведением и образом жизни. В целях оперативного прикрытия этих лиц направлять соответствующую информацию в криминальную милицию и милицию общественной безопасности.

4. Оказывать осужденным всестороннюю помощь и поддержку в решении трудовых, семейно-бытовых и других проблем.

5. Своевременно рассматривать вопросы о представлении осужденных, доказавших свое исправление, к условно-досрочному освобождению, сокращению испытательного срока, обязанностей и запретов, отмене условного осуждения.

6. Грамотно и качественно осуществлять подготовку материалов в суды в отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания наказания и не выполняющих требования решений судов и законодательства.

7. Оперативно проводить первоначальные розыскные мероприятия в отношении осужденных, скрывшихся с места жительства, и своевременно направлять в суды материалы для принятия к ним соответствующих мер.

8. Ежеквартально анализировать практику применения судами наказаний без изоляции от общества, обращения к исполнению приговоров, рассмотрения представлений о замене исправительных работ лишением свободы, возложении, дополнении, сокращении обязанностей, испытательного срока, отмене условного осуждения и отсрочки отбывания наказания. О результатах информировать председателей судов и прокуроров.

9. Регулярно информировать органы исполнительной власти, местного самоуправления, прокуратуры, внутренних дел, суды, администрацию организаций о состоянии правопорядка среди осужденных и вносить предложения по устранению причин, способствующих порождению рецидивной преступности.

10. Шире привлекать к воспитательной работе администрацию организаций, в которых работают осужденные, трудовые коллективы, шефские формирования, профсоюзные и другие общественные организации, родственников и членов семей осуж-

денных, а также других лиц, оказывающих на них положительное влияние;

11. Выступать в трудовых коллективах и средствах массовой информации (печать, радио, телевидение) по вопросам исполнения наказаний без изоляции от общества и состояния борьбы с рецидивной преступностью.

Настоящие методические рекомендации предназначены для использования в практической деятельности УИИ по предупреждению рецидивной преступности среди осужденных. Предлагаемые формы работы не являются исчерпывающими и предполагают использование многих других приемов и методов предупреждения повторных преступлений.

Отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями
управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН
Минюста России

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по контролю за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими малолетних детей

I. Понятие отсрочки отбывания наказания осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей

Отсрочка отбывания наказания для осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей (далее – осужденных женщин) – это сравнительно новый институт, введенный в Российское законодательство в 1992 году. Прежний Уголовный кодекс предусматривал возможность предоставления отсрочки отбывания наказания женщинам в связи с их беременностью или наличием малолетних детей только во время отбывания ими наказания. Уголовный кодекс 1997 года предоставляет суду право применить отсрочку отбывания наказания в отношении данной категории осужденных также при вынесении приговора. Данная мера уголовно-правового характера предусмотрена статьей 82 Уголовного кодекса Российской Федерации, ее смысл заключается в создании более благоприятных условий для рождения и воспитания ребенка. Порядок осуществления контроля за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденными женщинами определен статьями 177 и 178 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

II. Контроль за осужденными женщинами до прибытия к месту жительства и в период постановки на учет в уголовно-исполнительной инспекции

Осуществление контроля за осужденными женщинами, освобожденными из мест лишения свободы, начинается с момента получения уголовно-исполнительной инспекцией (далее – УИИ) извещения от администрации исправительного учреждения об освобождении и копии определения суда об отсрочке отбывания наказания. В извещении должна быть указана дата освобождения и дата предполагаемого прибытия осужденной к месту жительства (собственная жилплощадь осужденной либо ее родственников, согласных принять ее и ребенка и создать необходимые условия для проживания). УИИ контролирует фактическое прибытие женщины и ее регистрацию по месту жительства совместно со

службой участковых уполномоченных милиции территориального органа внутренних дел.

В трехдневный срок с момента прибытия осужденная женщина должна явиться в УИИ и встать на учет. В свою очередь УИИ в течение трех суток направляет в исправительное учреждение подтверждение о прибытии осужденной. Одновременно о постановке женщины на учет уведомляются подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел и орган опеки и попечительства.

В случае неприбытия осужденной женщины в двухнедельный срок со дня ее освобождения, в соответствии с частью первой статьи 178 УИК РФ, УИИ осуществляет первоначальные розыскные мероприятия. Это, в первую очередь, выход по указанному в документах об освобождении адресу места жительства, опрос родственников, соседей, знакомых. В случае недостижения результатов материалы первоначальной проверки направляются начальнику органа внутренних дел по месту дислокации УИИ для осуществления розыска осужденной. О том, что осужденная скрылась либо пропала без вести, уведомляется орган опеки и попечительства для контроля за воспитанием и содержанием ребенка, если ребенок не достиг трехлетнего возраста – районная детская поликлиника, старше трех лет – местные органы управления образованием.

Если отсрочка предоставлена осужденной при вынесении приговора к лишению свободы и при оглашении приговора ее мера пресечения не была связана с содержанием под стражей, суд направляет в УИИ копию приговора вместе с распоряжением о вступлении его в законную силу. На основании этих документов инспекция ставит осужденную женщину на учет и в трехдневный срок уведомляет об этом суд.

III. Контроль за поведением осужденных женщин в период отсрочки отбывания наказания

В период отсрочки отбывания наказания контроль за поведением осужденной женщины, проявлением ею заботы о ребенке осуществляет УИИ и орган внутренних дел.

В целях контроля за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденными женщинами сотрудники инспекции:

- ежеквартально проверяют осужденных женщин по учетам горрайорганов внутренних дел на предмет выявления нарушений общественного порядка и совершения новых преступлений;

- ежемесячно посещают осужденных женщин по месту их жительства с целью выявления фактов уклонения от воспитания ребенка и ухода за ним;

- проводят профилактические беседы с осужденными женщинами, их родственниками и лицами, которые могут оказать на них положительное влияние;

- при необходимости поддерживают связь с детскими учреждениями (детский сад, школа) с целью получения информации о физическом и психическом состоянии ребенка;

- проводят другие мероприятия, связанные с осуществлением контроля за поведением осужденных женщин, их образом жизни и отношением к воспитанию ребенка.

Соблюдение осужденными женщинами установленного порядка отсрочки отбывания наказания контролируется посредством проведения с осужденными женщинами профилактических бесед как в УИИ, так и во время выходов по месту их жительства и работы.

Контролировать поведение осужденных женщин из неблагополучных семей по месту жительства целесообразно совместно с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, где на учете состоят родители, отрицательно влияющие на своих детей. При выявлении фактов уклонения женщин от воспитания детей, а также плохого обращения с ними уведомляются органы опеки и попечительства (ст. 121 Семейного кодекса). Если осужденная ведет асоциальный образ жизни (злоупотребление спиртными напитками, проституция, бытовое хулиганство и т.д.), об этом информируются участковые уполномоченные милиции.

Установленные факты нарушения осужденной женщиной общественного порядка или трудовой дисциплины, уклонения от воспитания ребенка и ухода за ним подтверждаются копиями протоколов о привлечении ее к административной ответственности, выписками из приказов организации о привлечении к дисциплинарной ответственности, рапортами участкового уполномоченного милиции, объяснениями осужденной женщины и проживающих совместно с ней лиц, а также соседей.

В течение десяти дней после выявления фактов отказа женщины от ребенка, уклонения от его воспитания или других вышеуказанных нарушений условий отсрочки отбывания наказания инспекция отбирает у нее объяснение, проводит профилактическую беседу и объявляет письменное предупреждение. Если осужденная женщина после предупреждения продолжает уклоняться от воспитания ребенка и ухода за ним, УИИ вносит в суд представление об отмене отсрочки и направлении осужденной для отбывания наказания, назначенного приговором суда, в соответствии с ч. 3 статьи 178 УИК РФ.

Согласно действующему законодательству отказом от ребенка следует считать случаи, когда мать официально отказывается от ребенка, оставив его в родильном доме или передав его в детский дом либо дает согласие на его усыновление (удочерение).

Уклонением от воспитания ребенка являются случаи, когда осужденная женщина:

- официально не отказавшись от ребенка, оставляет его в родильном доме или передает на воспитание в детский дом;
- не занимается воспитанием ребенка и уходом за ним, ведет антиобщественный образ жизни (доставление в вытрезвитель, наличие административных взысканий за появление в нетрезвом виде в общественных местах, хулиганство, взыскания по месту работы за появление на работе в нетрезвом состоянии или увольнение с работы по этим основаниям);
- фактически оставляет ребенка родственникам или иным лицам, не проживает с ним, не дает средств на его содержание;
- пропивает вещи ребенка, избивает его, не кормит, причиняет ему иной вред.

Ошибочно полагать, что контроль за данной категорией осужденных может осуществляться по аналогии с контролем за поведением условно осужденных. Поскольку отсрочка предоставляется женщинам, в первую очередь исходя из интересов ребенка, мероприятия по контролю за их поведением требуют принципиально нового подхода. Даже при примерном поведении, отсутствии фактов нарушения общественного порядка, наличии постоянного места работы и прочих положительных моментах отсрочка отбывания наказания может быть отменена при наличии одного главного обстоятельства: уклонение от воспитания ребенка. Но трактовка этого понятия не однозначна. Факт уклонения от вос-

питания ребенка устанавливается путем индивидуального подхода в каждом конкретном случае.

К примеру, женщина проживает с ребенком в квартире своих родителей. При этом живет на их иждивении, ребенком не занимается, а также периодически устраивает в квартире пьяные дебоши. В этом случае явно целесообразна отмена отсрочки. Или мать, оставив ребенка на попечение родственников, проживает отдельно и не дает средств на его содержание. В данном случае ее пребывание на свободе также оказывает негативное влияние на ребенка. Он знает, что мать, имея возможность быть рядом с ним, по каким-то причинам к этому не стремится, и это обстоятельство приводит к душевным переживаниям и, как следствие, к замкнутости и жесточенности.

Напротив, может создаться впечатление уклонения от воспитания ребенка в силу особенностей рабочего графика женщины (к примеру, вахтовый метод работы), когда она неделями не видит ребенка. Но при этом она содержит его, и ребенок понимает, что он редко общается с матерью по уважительной причине. Недостаток материнского внимания компенсируется тем, что женщина обеспечивает ребенку более высокий уровень жизни, чем он имел бы при условии ее пребывания в местах лишения свободы.

В идеальных условиях, когда женщина имеет возможность не работать, а на средства мужа содержать себя, ребенка, а иногда и няню с домработницей, не может идти речь об уклонении от воспитания ребенка, поскольку сам факт нахождения рядом с матерью благотворно сказывается на его воспитании и развитии. Исключения составляют злоупотребление женщины алкогольными напитками, наркотиками и прочие неблагоприятные факторы, от воздействия которых ребенок должен быть избавлен.

Из вышеприведенных примеров следует, что для того, чтобы реально оценить поведение женщины и соблюдение ею условий отсрочки отбывания наказания, сотрудники инспекции должны не только наблюдать за внешними сторонами жизни женщины и ребенка, но и глубоко и всесторонне их анализировать. Не следует принимать мер, которые могут повредить интересам ребенка.

Богатый информационный материал может дать посещение детского учреждения (детский сад или школа). Методами опросов и обследований можно узнать о здоровье ребенка, наличии у него физических или психических отклонений, состоянии его личной гигиены, одежды, обуви, белья. Полезно установить, кто,

в какое время и в каком физическом состоянии забирает ребенка из детского сада. Но данные мероприятия необходимо осуществлять в условиях отсутствия контакта со сверстниками ребенка и незаметно для него самого в целях исключения случаев прямого или косвенного напоминания ребенку о факте осуждения его матери.

В соответствии с действующим законодательством по достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста инспекция направляет в суд представление об освобождении осужденной от отбывания оставшейся части наказания или о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания. По получении из суда положительного решения УИИ прекращает контроль за поведением осужденной женщины и снимает ее с учета.

Отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН Минюста России

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ **о порядке представления к условно-досрочному освобождению** **осужденных к исправительным работам**

1. Законодательное регулирование условно-досрочного освобождения

Условно-досрочное освобождение представляет собой самостоятельный институт уголовного права, стимулирующий исправление осужденных и способствующий дальнейшему повышению эффективности исполнения наказаний.

В соответствии со статьей 79 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) лицо, отбывающее исправительные работы, может быть освобождено условно-досрочно, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного наказания.

Реализация данных норм УК РФ предусмотрена положениями Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ). Согласно части второй статьи 45 УИК РФ, осужденные к исправительным работам, доказавшие свое исправление, могут быть представлены к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания. В отношении осужденного, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение, уголовно-исполнительная инспекция (далее – УИИ) вносит в суд в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом РСФСР, представление об его условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (ч. 2 ст. 175 УИК РФ).

2. Основания для применения условно-досрочного освобождения

Условно-досрочное освобождение применяется в качестве меры поощрения к осужденным, доказавшим свое исправление. Критериями, определяющими возможность исправления осужденного без полного отбытия назначенного судом срока наказания, являются: поведение осужденного за весь период отбывания наказания; отношение к труду; исполнение обязанностей и соблюдение запретов, установленных судом и УИИ.

Поведение должно быть примерным с учетом существующих позитивных изменений личности осужденного и его образа жизни, а отношение к труду, выполнению обязанностей и соблюдению запретов – добросовестным. Это предполагает отсутствие административных и дисциплинарных взысканий, предупреждений УИИ, наличие поощрений, положительных характеристик по месту работы и жительства, выполнение обязанностей и соблюдение запретов в полном объеме и т.п.

На основании пункта «а» части третьей статьи 79 УК РФ условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным к исправительным работам не менее одной трети срока наказания. В отношении лица, ранее условно-досрочно освобождавшегося, если условно-досрочное освобождение было отменено по основаниям, предусмотренным частью седьмой указанной статьи, размер отбытого срока должен быть не менее трех четвертей назначенного срока наказания (п. «в» части третьей статьи 79 УК РФ). Следовательно, прошлая судимость не лишает этих лиц права на условно-досрочное освобождение, но для доказательства исправления закон устанавливает для этих лиц более длительный срок фактического отбытия наказания.

К несовершеннолетним осужденным к исправительным работам условно-досрочное освобождение в соответствии с п. «а» части первой статьи 93 УК РФ может применяться при отбытии не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за преступления небольшой тяжести.

УК РФ не содержит исключений из правил об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. Оно может быть применено к любым лицам, в том числе и к особо опасным рецидивистам.

3. Порядок представления к условно-досрочному освобождению

УИК РФ (ч. 9 ст. 175) предусматривает обязанность УИИ в отношении каждого лица, отбывающего исправительные работы, в течение месяца после отбытия осужденным установленной законом части срока наказания рассмотреть вопрос и вынести мотивированное постановление о представлении либо об отказе в представлении к условно-досрочному освобождению. Этому должна предшествовать подготовительная работа.

Предварительно перед принятием решения об условно-досрочном освобождении от наказания необходимо проанализировать имеющиеся сведения о поведении осужденного, его отношении к труду, выполнении обязанностей и соблюдении запретов, а также запросить из органа внутренних дел и организации, в которой он работает, дополнительную информацию. Такой порядок, с одной стороны, обеспечивает соблюдение прав и законных интересов осужденного, а с другой – усиливает воспитательное воздействие на него. Мотивированность постановления дает возможность осужденному знать свои недостатки и принять меры к их устранению. Постановление должно объявляться осужденному под роспись.

В случае положительного вывода УИИ вносит в суд представление об условно-досрочном освобождении осужденного, в котором указываются судебные установочные данные, включая сведения об отбытой части срока наказания, а также сведения, характеризующие личность осужденного, его поведение, образ жизни, отношение к труду во время отбывания наказания и к совершению деяния, а также делается вывод, что осужденный не нуждается в полном отбывании наказания. Высказывается также мнение о возможности освобождения от дополнительного наказания.

Одновременно с представлением в суд направляются: постановление инспекции о представлении осужденного к условно-досрочному освобождению, характеристики с места работы и жительства, рапорта участкового уполномоченного милиции о его поведении и образе жизни, а также другие документы, подтверждающие исправление осужденного.

При положительном решении суда об условно-досрочном освобождении осужденный снимается с учета в день получения инспекцией постановления суда.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания повторное внесение в суд представления по этому основанию может иметь место не ранее, чем по истечении шести месяцев со дня вынесения определения суда об отказе (ч. 11 ст. 175 УИК РФ).

Отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН Минюста России

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации воспитательной работы с осужденными
к исправительным работам и лишению права занимать
определенные должности или заниматься
определенной деятельностью

В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (далее – УИК РФ) и Положением об уголовно-исполнительных инспекциях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 г. № 729 на уголовно-исполнительные инспекции (далее – УИИ) возложены обязанности по организации и проведению воспитательной работы с осужденными к исправительным работам и лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (далее – осужденные).

Главными предпосылками подготовки методических рекомендаций по организации воспитательной работы являются: передача УИИ из МВД России в уголовно-исполнительную систему Минюста России (далее – УИС), отсутствие в УИК РФ понятия «воспитательная работа с осужденными» и положений, регламентирующих порядок ее организации и проведения, реализация Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы (на 2000 – 2005 г.г.), а также повышение криминогенности осужденных.

Настоящие методические рекомендации предусматривают направления, формы и методы воспитательной работы с осужденными с момента постановки их на учет в УИИ и до окончания срока наказания.

Согласно статье 9 УИК РФ воспитательная работа является одним из основных средств исправления осужденных и применяется с учетом вида наказания, совершенного преступления и личности осужденного.

Воспитательная работа с осужденными представляет собой комплекс мер, способствующих преодолению личностных деформаций, интеллектуальному и духовному развитию, правопослушному поведению, а также соблюдению установленного порядка и условий отбывания наказания. Одновременно под воспитательной работой следует понимать и целенаправленное пози-

тивное воздействие на осужденного путем включения его в работу над собой, в результате которой происходит осознание вины, раскаяние. Это обстоятельство является по сути главным, что должно быть достигнуто во время отбывания наказания.

Организация и проведение воспитательной работы основываются на принципах незыблемости прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, законности, приоритета цели исправления при исполнении наказаний, системности и преемственности исправительного воздействия, опоры на положительные качества личности и широкое участие общественности в работе УИИ.

Ведущими направлениями воспитательной работы с осужденными являются нравственное, правовое и трудовое воспитание.

Под нравственным воспитанием понимается процесс формирования корректировки качеств личности, соответствующих нормам поведения в обществе, выражающихся в отношении к закону, труду, семье, окружающим, самому себе и своим поступкам. Работа по нравственному воспитанию осуществляется при проведении с осужденными индивидуальных бесед. Полезно участие друзей, родственников осужденного и других авторитетных для него людей.

Правовое воспитание осужденных направлено на формирование понимания осужденными сущности законов государства, их принципов (гуманности, демократии, неотвратимости наказания и др.), осознание справедливости назначенного наказания и ответственности за свои поступки, ознакомление осужденных с правами и обязанностями, воспитание привычки правопослушного поведения. Содержание правового воспитания включает в себя: разъяснение прав, свобод и законных интересов осужденных, а также проведение профилактической работы по предупреждению правонарушений.

Распространенными формами правового воспитания являются: проведение индивидуальных бесед, выступления по правовым вопросам в трудовых коллективах, где работают осужденные, и в средствах массовой информации, а также оформление помещений УИИ стендами с соответствующей тематикой.

В организации трудового воспитания приоритетная роль принадлежит администрации и трудовым коллективам организаций, в которых работают осужденные. Эта работа осуществляется на основе норм трудового и уголовно-исполнительного законода-

тельства в целях привития осужденным навыков соблюдения трудовой дисциплины и чувства ответственности за результаты работы.

Для обеспечения контроля за соблюдением администрацией требований УИК РФ и приговоров судов сотрудникам УИИ необходимо систематически осуществлять выходы по месту работы осужденных, проводить беседы с ними, их наставниками, а также организовать своевременное предоставление работниками кадровых и бухгалтерских аппаратов информации об отношении подучетных лиц к труду, нарушениях ими трудовой дисциплины, принятых мерах поощрения и взыскания.

В процессе воспитательной работы решаются следующие задачи:

- формирование установки на законопослушное поведение осужденного как в период отбывания наказания, так и после снятия с учета УИИ;

- формирование у осужденного адекватной оценки сложившихся обстоятельств, что предполагает:

- а) диагностику личностных особенностей осужденного;

- б) изучение материалов личного дела осужденного;

- в) оказание психологической поддержки в период адаптации в новом положении.

- формирование осознанной необходимости выполнения определенных социальных ролей, таких, как гражданин, работник, семьянин, и других;

- вооружение осужденного методикой самоконтроля;

- включение осужденного в систему отношений и ответственной зависимости в трудовом коллективе: производительный труд, участие в общественной жизни, содержательный досуг, работа по повышению квалификации, образовательного и культурного уровня.

Воспитательная работа организуется дифференцированно, с учетом характера совершенного преступления, степени его общественной опасности, социально-нравственной испорченности осужденного, которая определяется продолжительностью и интенсивностью прошлой криминальной деятельности, рецидивом преступлений, а также его поведением. С целью получения обстоятельной информации об осужденном запрашиваются характеристики с места его работы и жительства, проводятся беседы с родственниками, соседями и иными лицами. Практика свидетель-

ствует о целесообразности проведения всестороннего изучения индивидуальных особенностей личности, способностей, мотивов и причин совершения преступления.

После постановки на учет с каждым осужденным проводится беседа, в процессе которой ему разъясняется порядок и условия отбывания наказания, права и обязанности, основания и порядок применения мер поощрения и взыскания, уточняются и проверяются анкетные данные, выясняются сведения о родственниках и лицах, которые могут оказывать положительное или отрицательное влияние на осужденного. Также изучается характер, склонности, ценностные ориентации, общеобразовательный уровень и другие вопросы, имеющие значение для осуществления контроля за поведением осужденного.

Беседа осуществляется в спокойной, доброжелательной обстановке. Если осужденный ведет себя настороженно, замкнуто и неохотно рассказывает о себе, беседу целесообразно вести по системе «вопрос-ответ». В этих случаях большое значение приобретает правильное использование предварительных сведений о профилактируемом для того, чтобы выяснить причину неоткровенности, а в случае необходимости – уличить его во лжи. Важно уметь создать у осужденного впечатление полной и детальной осведомленности о нем, его связях и поведении.

Способы завершения беседы зависят от дальнейшей перспективы воспитательной работы. Перед осужденным может быть поставлена конкретная задача, например трудоустройство в определенный срок, причем следует назначить дату следующей встречи для выяснения выполнения задания.

Анализ показывает, что более половины повторных преступлений совершается в течение первых трех месяцев пребывания осужденных на учете УИИ, причем около 70 процентов из них аналогичны по составу. Это объясняется тем, что определенная часть осужденных на этот момент еще не прониклась чувством вины за совершенное преступление и ответственности за соблюдение порядка и условий отбывания наказания, внутренне протестует против требований приговора и законодательства. Поэтому именно в этот период многие из поднадзорных нуждаются в пристальном внимании, интенсивном психологическом и воспитательном воздействии. При этом в большинстве случаев следует при постановке на учет осужденного к исправительным ра-

ботам устанавливать для него обязанности и запреты, предусмотренные законодательством, и в первую очередь – регистрацию.

Задача персонала УИИ – составить психологический портрет осужденного и на этой основе осуществлять воспитательное воздействие, опираясь на положительные качества и разрушая отрицательные свойства его характера. Особое внимание при организации и проведении воспитательной работы необходимо уделять осужденным, имеющим стойкую антиобщественную направленность, ранее судимым к лишению свободы и нуждающимся в лечении от алкоголизма и наркомании, которые более других склонны к совершению повторных преступлений.

К проведению воспитательной работы привлекаются общественные формирования, которые на основании статьи 23 УИК РФ оказывают содействие в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, принимают участие в исправлении осужденных. К ним можно отнести советы трудовых коллективов, профсоюзные организации, шефские формирования трудовых коллективов организаций. Эти объединения могут выполнять задачи по правовой пропаганде, организации индивидуального шефства над трудновоспитуемыми осужденными. Кроме того, воспитательное воздействие могут оказывать общественные инспектора УИИ, родственники и члены семьи осужденного, его коллеги по трудовой деятельности.

Одним из важных и действенных приемов воспитательной работы считается присутствие нарушителей порядка и условий отбывания наказания на заседаниях судов по вопросам о замене исправительных работ лишением свободы либо условно-досрочном освобождении. Практикуются и такие формы, как профилактические беседы судей, прокурора или начальника органа внутренних дел с осужденным, допустившим нарушение порядка и условий отбывания наказания, в ходе которых он предупреждается об ответственности за невыполнение требований законодательства.

Для оказания психологической помощи осужденным на начальном и последующем этапах отбывания наказания, а также обучения сотрудников УИИ приемам ведения беседы, составления психологического портрета подчетных необходимо привлекать психологические службы территориальных органов УИС и органов внутренних дел.

К основным методам воспитательного воздействия на осужденных относятся: убеждение, поощрение, принуждение, доверие. Все они реализуются с помощью разнообразных форм и приемов воспитательной работы. Основным из них является убеждение, которое должно быть последовательным, логичным, конкретным и доступным для восприятия. Применяя этот метод, прежде всего следует разъяснять осужденным смысл и содержание правовых норм. При этом необходимо стремиться к преодолению в сознании воспитуемого преувеличения представления о возможных трудностях, указать ему на правомерные средства разрешения семейно-бытовых, трудовых и иных конфликтов, раскрыть другие допустимые пути выхода из неблагоприятной ситуации. Следует разъяснить, что любая проблема при соответствующих усилиях с его стороны не предопределяет возврата на преступный путь.

Приоритетным методом воспитательной работы с нарушителями порядка отбывания наказания является принуждение в сочетании с убеждением и приучением поступать разумно, по закону. В работе с лицами, вставшими на путь исправления, следует шире применять меры поощрения, предусмотренные законом.

Настоящие методические рекомендации предназначены для использования в практической деятельности УИИ по организации и проведению воспитательной работы с осужденными. При их разработке использованы положения УИК РФ, КЗоТ РСФСР, Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы и опыт воспитательной работы УИИ ряда территориальных органов УИС. Предлагаемые формы работы не являются исчерпывающими и предполагают использование многих других мер воспитательного воздействия с учетом территориальных, национальных и других особенностей субъектов Российской Федерации.

Отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями
управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН
Минюста России

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по проведению бесед с осужденными без изоляции от общества
(ОРУИИ УИН Минюста России по Тульской области)

Практические работники уголовно-исполнительных инспекций считают, что беседа – наиболее легкий и доступный метод воспитательной работы с осужденными.

На самом же деле это не так. Желаемый результат в беседе достигается тогда, когда она ведется с соблюдением правил и требований.

Прежде чем изложить основные требования из правил ведения бесед, хотелось бы обратить внимание сотрудников инспекций на некоторые ошибки, допускаемые при проведении бесед.

Опрос работников уголовно-исполнительных инспекций подтверждает, что практически никто из них к беседе с осужденными не готовится, нередко при ее проведении допускаются случаи пренебрежительного отношения к правам и законным интересам осужденного, значение бесед не анализируется.

Беседы можно подразделить на следующие виды:

Ознакомительная беседа

Проводится при постановке осужденного на учет. В этот период происходит знакомство сотрудника инспекции с осужденным. Первое впечатление о человеке бывает очень сильным и долго сохраняется, об этом следует помнить всегда.

Главная задача ознакомительной беседы заключается в том, чтобы осужденный вынес твердое убеждение, что его стремление исправиться, честно трудиться и примерно себя вести найдет понимание и поддержку со стороны инспекции и трудового коллектива, где он будет трудиться. И наоборот, если осужденный будет уклоняться от наказания, то к нему будут приняты меры воздействия, предусмотренные законом.

При проведении ознакомительной беседы сотруднику инспекции рекомендуется коснуться следующих вопросов:

- отношение осужденного к совершенному преступлению – оценка преступления, мотивы, считает ли наказание справедливым, испытывает ли чувство вины за содеянное и т.д.;
- отношения с родителями и внутрисемейные связи, состав семьи, кто занимался его воспитанием, наиболее близкий член

семьи, с кем в семье конфликтные отношения и их причины, занятия каждого члена семьи и т.д.;

– нарушения поведения осужденного в прошлом и настоящем (прогулы на работе, злоупотребление алкоголем, знакомство с различными дурманящими средствами и др.);

– физическое развитие и состояние здоровья – физическая выносливость, жалобы на состояние здоровья, настроение;

– увлечения в настоящем и прошлом, под чьим влиянием был сделан выбор, каковы были достигнуты результаты, почему забросил занятие и т.д.;

– источники влияния на осужденного – положительного или отрицательного характера.

Промежуточная беседа

Перед проведением промежуточной беседы сотруднику инспекции рекомендуется для установления контакта с осужденным постараться заранее получить подробные и точные сведения, включая и те вопросы, отвечать на которые он ранее избегал.

Много полезной информации можно извлечь из бесед с родственниками осужденных, администрацией трудового коллектива, участковыми уполномоченными милиции, соседями и т.д. Полученные сведения положительного или отрицательного характера следует учитывать и использовать в целях воспитания осужденного.

Беседуя с осужденным, сотрудник выясняет, какие изменения произошли в его личной жизни с момента предыдущей беседы, интересуется отношениями в трудовом коллективе, в какой помощи он нуждается и т.д.

Оценочная беседа

Как правило, данный вид беседы проводится с осужденным накануне снятия его с учета уголовно-исполнительной инспекции. В ходе ее проведения оценивается весь период отбывания осужденным наказания, обращается внимание на его положительные качества, рекомендуются способы устранения отрицательных сторон его поведения.

Основные правила проведения беседы

1. Подготовка к беседе:

- определение цели ее проведения;

- обдумывание основных вопросов;
- выбор места и времени проведения беседы (в инспекции, по месту работы (учебы), жительства, совместно с участковым уполномоченным милиции, начальником ГРОВД, судьей, прокурором и т.д.).

2. Проведение беседы:

- беседа должна протекать спокойно, доброжелательно и носить двусторонний характер;
- вопросы должны быть простыми и понятными;
- беседа должна проходить в виде рассказа осужденного о себе и своей жизни;
- нельзя допускать простой опрос или допрос осужденного;
- нельзя резко критиковать неверные суждения осужденного, а следует тактично его поправить.

Основные требования к ведению беседы

1. Сотрудник инспекции должен знать взгляды и убеждения того осужденного, с кем он беседует. Для этого перед беседой необходимо изучить копию приговора суда, выяснить, как осужденный характеризуется по месту жительства и работы (учебы).

2. Сотрудник инспекции в ходе беседы должен расположить к себе осужденного, завоевать его доверие. Для этого беседу рекомендуется начать с какого-то отвлеченного, интересующего осужденного момента.

3. Сотрудник инспекции при проведении беседы с осужденным обязан учитывать как свое настроение, так и настроение осужденного. Человек, находящийся в состоянии раздражения, гнева, печали, – плохой собеседник.

Например: начальник уголовно-исполнительной инспекции за упущения в работе сделал замечание инспектору в резкой форме. А теперь инспектору предстоит провести беседу с осужденным, который уже ждет его. Заранее можно сказать, что хорошая беседа не получится.

Или возьмем такой пример: инспектор прибыл от вышестоящего руководства после того, как его поздравили с присвоением очередного звания. В данном случае есть гарантия, что беседа будет проведена хорошо.

Поэтому если сотрудник инспекции находится в стрессовом состоянии, а также если у него плохое настроение, лучше не на-

чинать беседу с осужденным, а перенести ее на другое время, не забыв при этом извиниться перед осужденным.

4. Во время проведения беседы надо также учитывать возрастные, профессиональные, национальные особенности, уровень образования и культуры, особенности психологического склада осужденного, его отношение к содеянному, интересы, склонности и потребности.

Например: беседуя с осужденным зрелого возраста, осознавшим свою вину, образованным и культурным, инспектору, который по возрасту намного моложе осужденного, нельзя вести себя высокомерно, подчеркивать свою власть и заниматься нравоучениями. На наш взгляд, со стороны инспектора должен быть требовательный и объективный подход к данному осужденному. И наоборот, если осужденный вину свою не осознал, имеет пристрастие к спиртным напиткам или наркотикам, к работе относится плохо, то в ходе беседы следует больше внимания уделять характерным отрицательным сторонам осужденного.

5. Во время беседы от сотрудника инспекции требуется огромная выдержка, терпение, умение выслушать осужденного до конца. Главное — меньше говорить самому, больше слушать его. В ходе разъяснения осужденному его прав и обязанностей нужно обратить особое внимание на порядок и условия отбывания наказания, на отношение осужденного к труду, правилам поведения и участия в общественной жизни коллектива, где он работает. Для успеха беседы важно создать атмосферу доверия и уверенность у осужденного, что результаты беседы будут полезны и не станут для него источником неприятностей.

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации кураторства
за уголовно-исполнительными инспекциями в ОРУИИ
УИН Минюста России по Саратовской области

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение регламентирует организацию работы по кураторству в отделе по руководству уголовно-исполнительными инспекциями (далее – ОРУИИ) УИН Минюста России по Саратовской области, которое осуществляется с целью усиления влияния аппарата ОРУИИ на состояние и результаты деятельности уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ), обеспечения контроля за своевременным и четким исполнением нормативных и правовых актов Российской Федерации, приказов и распоряжений Минюста России, УИН Минюста России по Саратовской области по вопросам исполнения наказаний без изоляции осужденных от общества.

1.2. Кураторство – систематическая работа сотрудника ОРУИИ, закрепленного за определенной УИИ, по сбору, обобщению, анализу информации о положении дел и оказанию необходимой помощи в решении стоящих перед нею задач.

1.3. Кураторы – это инспекторский состав ОРУИИ, которому в дополнение к основным обязанностям поручено осуществлять контроль за положением дел по всем направлениям служебной деятельности в закрепленных УИИ.

1.4. Координация работы по кураторству, комплексный анализ состояния дел в УИИ, подготовка предложений по совершенствованию их деятельности, прогнозирование изменения обстановки возлагается на заместителя начальника ОРУИИ.

1.5. Итоги работы по кураторству проводятся ежеквартально на оперативных совещаниях при зам. начальника УИН Минюста России по Саратовской области.

2. Основные задачи кураторства.

2.1. Систематический сбор, обобщение, анализ материалов о деятельности курируемых УИИ.

2.2. Принятие мер, адекватных складывающейся в УИИ ситуации (при необходимости совместно с руководством ОРУИИ).

2.3. Установление, поддержание и углубление взаимодействия с руководством и заинтересованными подразделениями орга-

нов внутренних дел, судом, прокуратурой по вопросам функционирования УИИ.

2.4. Оказание методической, практической и иной помощи УИИ.

3. Организация кураторства.

3.1. Кураторство в ОРУИИ УИН Минюста России по Саратовской области организовано исходя из существования на территории области 28 УИИ.

3.2. Контроль за организацией исполнения приговоров в отношении условно осужденных в районах, на территории которых УИИ отсутствуют, осуществляют кураторы соответствующих межрайонных УИИ.

3.3. В ОРУИИ за каждой УИИ закрепляется куратор из числа инспекторского состава, который оформляет и ведет контрольно-наблюдательное дело (далее – КНД) на курируемую инспекцию.

3.4. Типовую инструкцию по ведению КНД утверждает начальник УИН Минюста России по Саратовской области. Инструкцию по ведению КНД конкретной УИИ утверждает начальник отдела.

3.5. Кураторы от ОРУИИ ежеквартально к 10 числу последующего после отчетного квартала месяца готовят справку о положении дел в курируемой УИИ и докладывают ее заместителю начальника ОРУИИ.

3.6. Данная справка должна содержать информацию о положении дел в курируемой УИИ по всем направлениям служебной деятельности, проблемных вопросах и мерах, принимаемых по их решению.

3.7. Заместитель начальника ОРУИИ на основе комплексного анализа до 15 числа последующего после отчетного квартала месяца информирует начальника ОРУИИ о положении дел как в целом по УИИ области, так и по отдельным УИИ, требующим оперативного реагирования, вносит предложения по стабилизации обстановки в них.

3.8. Кураторы, как правило, принимают участие в проведении инспектирования курируемых УИИ.

3.9. Состав кураторов и перечень закрепленных за ними УИИ ежегодно утверждается начальником ОРУИИ.

ИНСТРУКЦИЯ
по ведению контрольно-наблюдательных дел уголовно-
исполнительных инспекций
УИН Минюста России по Саратовской области

1. Общие положения.

1.1. Настоящая Инструкция регламентирует ведение контрольно-наблюдательных дел (далее – КНД) уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) УИН Минюста России по Саратовской области.

1.2. КНД ведутся сотрудниками ОРУИИ на каждую из 28 УИИ, а также на районы, в которых они отсутствуют, и контроль за исполнением приговоров в отношении условно осужденных осуществляют сотрудники соответствующих ОВД.

1.3. Ведение КНД осуществляется с целью усиления влияния ОРУИИ на состояние и результаты деятельности курируемой УИИ, обеспечения контроля за своевременным и четким исполнением нормативных и правовых актов Российской Федерации, приказов и распоряжений Минюста России и УИН Минюста России по Саратовской области по вопросам исполнения наказаний без изоляции от общества путем сбора, обобщения, анализа информации о положении дел в курируемых УИИ.

2. Порядок ведения КНД.

2.1. КНД УИИ ведутся сотрудниками ОРУИИ на постоянной основе.

2.2. В КНД УИИ должны находиться следующие сведения о ее деятельности:

2.2.1. Инструкция по ведению КНД УИИ.

2.2.2. Ежеквартальные справки о положении дел в УИИ, составляемые ее куратором.

2.2.3. Сведения о сотрудниках УИИ.

2.2.4. Карта контроля за деятельностью УИИ.

2.2.5. Сведения по 23 основным позициям деятельности УИИ.

2.2.6. План работы УИИ.

2.2.7. Справка о выполнении плана работы УИИ.

2.2.8. Акты и справки по результатам инспектирования УИИ с выводами и предложениями.

2.2.9. Справки УИИ об устранении недостатков.

2.2.10. Копии актов прокурорских проверок.

2.2.11. Пояснительные записки к отчету по форме 10-ИУ.

2.2.12. Копии протоколов заслушивания сотрудников УИИ на оперативных совещаниях при руководстве соответствующих ОВД.

2.3. Сбор, обобщение и анализ поступающей информации о положении дел в курируемой УИИ проводятся куратором ежемесячно.

2.4. Ежеквартально, а в случаях обострения оперативной обстановки – по мере необходимости, по каждой УИИ составляется справка о состоянии дел в курируемом подразделении, которая докладывается заместителю начальника ОРУИИ.

Примечание: Данная Инструкция является типовой и утверждается руководством УИН. Инструкцию по ведению КНД конкретной УИИ утверждает начальник ОРУИИ УИН Минюста России по Саратовской области.

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке организации и проведения инспектирования
деятельности уголовно-исполнительных инспекций
УИН Минюста России по Саратовской области

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение в соответствии со ст. 21 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.03.99 г. № 59 и приказом УИН Минюста России по Саратовской области от 18.06.99 г. № 319 устанавливает форму ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительных инспекций УИН Минюста России по Саратовской области (далее – УИИ) и определяет порядок организации и проведения инспекторских и контрольных проверок (далее – инспектирование).

1.2. Инспектирование УИИ представляет собой комплекс мер по изучению, проверке, оценке состояния служебной деятельности, готовности к выполнению стоящих перед ними задач.

1.3. Решение о проведении инспектирования деятельности УИИ принимает начальник УИН Минюста России по Саратовской области. Он определяет сроки проведения инспектирования, назначает руководителя комиссии, утверждает состав комиссии и программу.

1.4. Данное Положение распространяется на крупные УИИ, имеющие в штате не менее 3 сотрудников.

2. Цель и задачи инспектирования.

2.1. Целью инспектирования является проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актов при исполнении основных функций УИИ, повышение эффективности их деятельности, организации профилактики рецидивной преступности путем выявления и устранения недостатков, причин и условий, способствующих их возникновению, а также передовых форм и методов работы.

2.2. Задачи инспектирования.

2.2.1. Проверка соответствия организации деятельности инспектируемых УИИ требованиям законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, приказов, решений коллегий Министер-

ства юстиции Российской Федерации, ГУИН Минюста России, УИН Минюста России по Саратовской области.

2.2.2. Определение адекватности мер, принимаемых инспекторским составом УИИ, складывающейся оперативной обстановке, анализ результатов их деятельности и степень влияния на состояние рецидивной преступности.

2.2.3. Оценка фактического положения дел в инспектируемых УИИ.

2.2.4. Выявление недостатков в деятельности УИИ, а также причин и условий, способствовавших их возникновению, разработка мер, направленных на их устранение.

2.2.5. Изучение, обобщение и распространение положительного опыта, новых форм и методов работы.

2.2.6. Оказание практической помощи в совершенствовании оперативно-служебной деятельности УИИ, организации работы по предупреждению преступлений, соблюдении законности в работе, укреплении служебной дисциплины, улучшении профессиональной подготовки кадров.

3. Направления инспектирования и критерии оценки деятельности учреждений.

3.1. Деятельность инспектируемых УИИ оценивается по следующим основным направлениям:

3.1.1. Выполнение норм федерального законодательства при исполнении наказаний без изоляции от общества.

3.1.2. Состояние законности в УИИ, профилактики правонарушений, порядка и условий отбывания уголовных наказаний без изоляции от общества, взаимодействия с органами внутренних дел и другими правоохранительными органами.

3.1.3. Эффективность служебной деятельности по основным показателям.

3.2. Оценка деятельности УИИ при инспекторской проверке выставляется с учетом показателей работы за время, прошедшее после предыдущего инспектирования, в соответствии с требованиями настоящего Положения по оценке деятельности УИИ, утверждаемого начальником УИН.

3.3. Деятельность инспектируемой УИИ оценивается «удовлетворительно» либо «неудовлетворительно».

4. Периодичность, продолжительность и объем инспектирования.

4.1. Инспекторские проверки УИИ проводятся один раз в три года. При осложнении оперативной обстановки, чрезвычайных происшествиях и в других случаях, требующих немедленного реагирования, может быть назначена внеплановая проверка.

4.2. Продолжительность инспектирования УИИ до 5 суток устанавливается начальником УИН.

4.3. Объем инспектирования УИИ должен обеспечить получение объективной информации о фактическом положении дел.

5. Формирование комиссии, права и обязанности руководителя и членов комиссии.

5.1. Комиссии по проведению инспектирования УИИ возглавляются начальником (заместителем начальника) ОРУИИ.

5.2. Количественный состав комиссии определяется ее руководителем из расчета полного и всестороннего охвата проверкой основных направлений деятельности инспектируемой УИИ с учетом ее особенностей и состояния оперативной обстановки. К работе в составе комиссии привлекаются сотрудники аппарата ОРУИИ, проработавшие в должности не менее одного года. В состав этих комиссий также могут включаться опытные работники УИИ области, занимающие должности не ниже старшего инспектора.

5.3. Руководитель и члены комиссии имеют право:

5.3.1. Проверять в полном объеме состояние служебной деятельности УИИ согласно утвержденному служебному заданию на проведение инспекторской проверки.

5.3.2. Проводить проверку служебной деятельности личного состава и принимать зачеты по спецподготовке.

5.3.3. Вносить предложения по совершенствованию служебной деятельности, улучшению организации работы, о служебном соответствии руководителей УИИ занимаемым должностям, поощрении и наказании сотрудников.

5.3.4. Оценивать состояние служебной деятельности и готовности инспектируемых УИИ к действиям при чрезвычайных обстоятельствах.

5.4. Руководитель и члены комиссии обязаны:

5.4.1. Руководствоваться в своей работе законодательством и иными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами Министерства юстиции Российской Федерации, ГУИН Минюста России, УИН Минюста России по Саратовской области и настоящим Положением.

5.4.2. Выявлять и изучать причины, порождающие недостатки в работе инспектируемой УИИ, вносить конкретные предложения по их устранению.

5.4.3. Оказывать практическую и методическую помощь в организации служебной деятельности подразделений, внедрении передового опыта.

5.5. Руководитель комиссии:

5.5.1. Несет персональную ответственность за организацию, подготовку и своевременность выезда членов комиссии к месту инспектирования, качество проверки по всем направлениям служебной деятельности.

5.5.2. Руководит разработкой программы, плана подготовки к служебной командировке сотрудников, входящих в состав комиссии, плана-графика работы комиссии и определяет ее персональный состав.

5.5.3. Контролирует ход подготовки членов комиссии.

5.5.4. Обеспечивает постоянный контроль за работой членов комиссии в период проведения инспекторской проверки, оказывает им методическую и практическую помощь по сбору, обобщению и анализу материалов, разработке мероприятий, направленных на устранение недостатков и улучшение работы инспектируемых УИИ.

5.5.5. Осуществляет прием сотрудников УИИ и спецконтингента по личным вопросам и вопросам служебной деятельности.

5.5.6. Докладывает начальнику УИН о чрезвычайных происшествиях, фактах грубого нарушения законности, злоупотребления служебным положением и других обстоятельствах, требующих его немедленного вмешательства.

5.5.7. Отстраняет от участия в инспектировании членов комиссии, недобросовестно относящихся к выполнению возложенных на них обязанностей либо допустивших нарушения служебной дисциплины. О принятом решении немедленно докладывает начальнику УИН.

5.5.8. Вносит предложения о дисциплинарной ответственности руководителей инспектируемых УИИ, препятствующих работе комиссии.

6. Порядок подготовки к инспектированию.

6.1. Подготовка к инспектированию начинается не позднее чем за 20 дней до выезда в инспектируемую УИИ.

6.2. Организационной основой работы комиссии является служебное задание по инспектированию УИИ, которое разрабатывается на типовой основе и утверждается начальником УИН не позднее чем за 15 дней до начала проверки.

6.3. На основе служебного задания составляется план-график работы комиссии и не позднее чем за 5 суток до выезда утверждается руководителем комиссии.

6.4. Обязательной и неотъемлемой частью подготовки к инспектированию членов комиссии является изучение:

6.4.1. Материалов предшествующих проверок, комплексных и целевых выездов.

6.4.2. Планов мероприятий по устранению выявленных ранее недостатков и справочных материалов по их реализации.

6.4.3. Сведений о динамике изменения основных показателей деятельности инспектируемых УИИ за время, прошедшее после очередного инспектирования.

6.4.4. Решений совещаний, на которых рассматривались вопросы совершенствования служебной деятельности УИИ.

6.4.5. Законодательных актов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленных на улучшение деятельности УИИ.

6.4.6. Приказов, решений совещаний, распоряжений и иных директивных указаний Министерства юстиции Российской Федерации и центрального органа УИС по вопросам повышения эффективности работы УИИ.

6.4.7. Писем, жалоб, заявлений граждан по вопросам деятельности УИИ, а также обращений сотрудников.

6.4.8. Публикаций в средствах массовой информации.

6.5. Проверка готовности членов комиссии к инспектированию осуществляется в ходе инструктажа, который проводится руководителем комиссии не позднее чем за 2 дня до выезда к месту инспектирования. При этом:

6.5.1. Уточняется состав комиссии, цели, время, место и методы работы.

6.5.2. Куратор инспекции информирует о складывающейся обстановке и результатах последних проверок.

6.5.3. Окончательно согласовываются порядок выезда, способы и график работы, порядок и формы подведения результатов инспектирования, составления итоговых документов.

6.5.4. Проверяется знание сотрудниками, выезжающими в командировку, основных требований нормативных актов. При необходимости с ними организуются дополнительные занятия с последующим принятием зачетов.

6.5.5. При проведении инструктажа могут быть рассмотрены и другие вопросы, касающиеся деятельности комиссии.

7. Порядок проведения инспектирования.

7.1. По прибытии на место инспектирования руководитель комиссии:

7.1.1. Информировывает руководителей ОВД о целях, сроках и порядке проведения инспектирования.

7.1.2. Проводит совместное совещание личного состава инспектируемой УИИ с членами комиссии по вопросам инспектирования, заслушивает ее руководителя о состоянии дел и результатах работы инспекции.

7.1.3. Дает поручения руководителю инспектируемой УИИ о подготовке и представлении необходимых материалов.

7.2. В процессе инспектирования члены комиссии:

7.2.1. Проверяют ход и результаты фактического выполнения действующего законодательства, приказов, решений оперативных совещаний.

7.2.2. Выявляют и оценивают положительный опыт работы УИИ, отдельных сотрудников, изучают ход внедрения передового опыта.

7.2.3. Изучают и анализируют планы работы УИИ и мероприятия по их реализации, а также распределение и выполнение сотрудниками УИИ должностных обязанностей.

7.2.4. Оказывают помощь УИИ в разработке и осуществлении мер, направленных на повышение результативности служебной деятельности.

7.2.5. Собирают, обобщают и анализируют информацию о деятельности УИИ, заполняют оценочную таблицу, готовят и представляют руководителю комиссии справку о результатах инспектирования, оказанной практической помощи и вносят предложения в план мероприятий по устранению выявленных недостатков.

8. Порядок подведения итогов и оформления результатов инспектирования.

8.1. По завершении инспектирования руководитель комиссии:

8.1.1. Проводит совещание с членами комиссии, на котором заслушивает доклады о результатах проверки.

8.1.2. Информировывает начальника УИН и начальника ОВД о предварительных результатах инспектирования и оценке деятельности проверяемой УИИ.

8.1.3. Подводит итоги инспектирования на совещании в инспектируемом подразделении.

8.2. По результатам инспекторской проверки готовятся итоговые документы:

- акт инспекторской проверки с приложениями;
- план по реализации предложений по устранению недостатков, выявленных в ходе проверки;
- докладная записка на имя начальника УИН Минюста России по Саратовской области;
- справка на имя начальника ОВД о состоянии взаимодействия заинтересованных подразделений по надзору за лицами, осужденными без изоляции от общества.

8.3. Акт инспекторской проверки подписывается руководителем и членами комиссии. С ним обязательно знакомится руководитель проинспектированной УИИ. В случае несогласия с выводами комиссии он вправе изложить свои возражения в форме мотивированного рапорта, который прилагается к акту инспекторской проверки.

8.4. Акт инспекторской проверки должен отражать реальное состояние оперативной обстановки, складывающейся в инспекции, положительные стороны работы и выявленные проверкой недостатки, содержать оценки служебной деятельности и выводы о деловых, профессиональных, моральных качествах руководителя УИИ и его способностях осуществлять возложенные на него обязанности.

8.5. План реализации предложений по устранению недостатков, выявленных в ходе инспектирования, разрабатывается руководителем УИИ совместно с членами комиссии. План согласовывается с руководителем комиссии и утверждается руководителем проинспектированного учреждения.

8.6. В докладной записке на имя начальника УИН Минюста России по Саратовской области излагаются основные позитивные и негативные процессы, происходящие в проинспектированной УИИ.

8.7. По результатам инспектирования в необходимых случаях издаются приказы, в которых определяются меры по совершенствованию деятельности проинспектированной УИИ и система контроля за устранением выявленных недостатков.

8.8. Копия утвержденного акта инспекторской проверки с поручением начальника УИН и копия плана реализации предложений по устранению недостатков, выявленных в ходе инспектирования, направляются руководителю проинспектированной УИИ для выполнения поручений и устранения указанных недостатков и в организационный отдел УИН для осуществления контроля за реализацией запланированных мероприятий.

9. Организация контроля за устранением недостатков, выявленных при инспектировании.

9.1. Организация общего контроля за выполнением плана реализации предложений по устранению недостатков, выявленных в ходе инспекторских проверок УИИ, осуществляется организационным отделом УИН совместно с ОРУИИ и руководством проинспектированных УИИ.

В этих целях руководители проинспектированных УИИ ежеквартально информируют ОРУИИ о ходе реализации плана мероприятий по устранению недостатков.

9.2. В порядке контроля и оказания практической помощи УИИ в организации работы по устранению выявленных недостатков по истечении трех месяцев может быть осуществлен целевой выезд. Решение о нем принимается начальником УИН по предложению заместителя начальника УИН.

9.3. Основной формой контроля за устранением недостатков, выявленных в ходе инспектирования, выполнения разработанных по итогам инспекторской проверки мероприятий, является контрольная проверка с выездом на место, которая проводится в течение года после инспектирования, но не ранее шести месяцев после его завершения.

В случае позитивного изменения обстановки и положения дел в УИИ начальник УИН по представлению ОРУИИ может решить вопрос о нецелесообразности проведения контрольной проверки.

9.4. В случае принятия решения о проведении контрольной проверки назначается руководитель комиссии по ее проведению, который с учетом объема предстоящей работы определяет количественный состав сотрудников, необходимых для осуществле-

ния этой проверки, и обеспечивает разработку служебного задания.

9.5. Служебное задание на контрольную проверку составляется на основе типового задания и поставленных задач, утверждается начальником УИН не позднее чем за 10 дней до выезда комиссии.

9.6. Продолжительность контрольной проверки до 3 суток.

9.7. В процессе контрольной проверки проверяется фактическое выполнение мероприятий по устранению недостатков, выявленных при инспектировании, эффективность мер, направленных на повышение результативности служебной деятельности.

9.8. Результаты контрольных проверок рассматриваются на оперативном совещании при заместителе начальника УИН.

По результатам контрольной проверки составляются справка и докладная записка на имя начальника УИН Минюста России по Саратовской области. В необходимых случаях издается приказ.

9.8.1. В справке по результатам контрольной проверки, подписанной руководителем и членами комиссии, отражается ход работы по устранению недостатков, выявленных в ходе ранее проведенной инспекторской проверки, меры, предпринятые руководством УИИ по исполнению требований уголовно-исполнительного законодательства. Она составляется в двух экземплярах, один из которых остается в проверенной УИИ, второй – приобщается к контрольно-наблюдательному делу.

9.8.2. Докладная записка начальнику УИН должна содержать изложенные в сжатой форме основные результаты проверки, предложения по дальнейшему совершенствованию деятельности УИИ и оказание ей практической помощи.

10. Оформление, хранение и использование материалов по результатам инспектирования.

10.1. Подготавливаемые в ходе инспектирования материалы оформляются в соответствии с требованиями делопроизводства.

10.2. Акты инспекторских проверок, справки и докладные записки по результатам инспектирования, планы реализации выявленных в процессе их проведения недостатков регистрируются и хранятся в секретариате Управления и проверенных УИИ.

СЛУЖЕБНОЕ ЗАДАНИЕ на проведение инспекторской проверки уголовно-исполнительной инспекции № _____

1. Время инспектирования – _____ дней (с _____ по _____ 200__ года)

2. Руководитель комиссии – _____;
(специальное звание, ФИО)

заместитель руководителя – _____;
(специальное звание, ФИО)

3. В инспектировании принимают участие _____ сотрудников ОРУИИ УИН Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области и _____.

4. Характеристика оперативной обстановки.

УИИ	Место дислокации	Удаленность от ОРУИИ УИН	Количество инспекторского состава по штату	Количество инспекторского состава по факту	Среднесписочная численность осужденных за истекший период года	Состоит на учете на начало инспектирования

Категория осужденных	Среднесписочная численность осужденных за истекший период года	Состоит на учете на начало инспектирования
1. Осужденных к исправительным работам		
2. Осужденных условно с испытательным сроком		
3. Осужденных женщин с отсрочкой отбывания наказания		
4. Осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься		

определенной деятельностью		
Всего:		

Оперативная обстановка в УИИ № _____ на момент инспектирования характеризуется следующим образом:

Показатели служебной деятельности	В УИИ	По области
1. Состояние рецидивной преступности (количество, удельный вес)		
2. В том числе за тяжкие преступления (количество, удельный вес)		
3. Замена, отмена (количество, удельный вес)		
4. Продление испытательного срока (количество, удельный вес)		
5. Возложенные обязанности и запреты в период отбывания наказания (количество, удельный вес)		
6. Поступило удержаний (тыс. руб.)		
7. % выполнения плана по денежным перечислениям с 1 осужденного к ИР		
8. Сумма дебиторской задолженности (тыс. руб.)		
9. Отношение суммы дебиторской задолженности к сумме взысканных средств (%)		

5. Задачи инспектирования.

5.1. Определение соответствия организации деятельности уголовно-исполнительной инспекции требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, приказов, решений коллегий и других директивных документов по вопросу исполнения наказаний без изоляции от общества.

5.2. Определение адекватности принимаемых руководством уголовно-исполнительной инспекции мер складывающейся оперативной обстановке, степени влияния его управленческих решений на состояние дел в УИИ.

5.3. Оценка фактического положения дел в инспектируемой УИИ.

5.4. Выявление недостатков в деятельности УИИ, а также причин и условий, способствовавших их возникновению, разработка мер, направленных на их устранение.

5.5. Изучение, обобщение и распространение положительного опыта, новых форм и методов работы.

5.6. Оказание практической помощи в совершенствовании служебной деятельности инспектируемой УИИ, обеспечении исполнения уголовных наказаний без изоляции от общества, организации работы по предупреждению преступлений, соблюдении законности в работе, укреплении служебной дисциплины, улучшении профессиональной подготовки кадров.

В ходе инспектирования проверить и изучить:

№ п/п	Рассматриваемые вопросы	Исполнители
1	Наличие планов в соответствии с требованиями приказа МВД РФ № 433-95 г.	
2	Отражение требований нормативных документов в планах мероприятий (контроль за их реализацией)	
3	Наличие должностных инструкций, дата их утверждения	
4	Дисциплинарная практика	
5	Организация и эффективность проведения начальником УИИ индивидуально-воспитательной работы с личным составом	
6	Нагрузка на одного сотрудника УИИ	
7	Организация работы УИИ по исполнению приговоров на осужденных к исправительным работам, контролю за перечислением удержаний из их заработной платы, погашению дебиторской задолженности	
8	Организация работы по контролю за условно осужденными	
9	Организация работы по исполнению наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	
10	Организация работы по осуществлению контроля за поведением осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, к которым применена отсрочка отбывания наказания	
11	Организация взаимодействия с подразделениями органов в внутренних дел, судом, прокуратурой	

СЛУЖЕБНОЕ ЗАДАНИЕ
на проведение контрольной проверки уголовно-исполнительной
инспекции № _____

Сроки проведения с _____ по _____
 200__ года.

Руководитель группы _____;
 (должность, звание, ФИО)

состав группы _____.
 (должность, звание, ФИО)

Цель работы.

1. Изучение хода устранения недостатков в деятельности УИИ, выявленных инспекторской проверкой.

2. Анализ уровня организаторской работы начальника УИИ по устранению недостатков.

3. Внесение конкретных предложений по дальнейшему повышению эффективности работы УИИ по всем направлениям служебной деятельности.

В ходе командировки осуществить:

№ п/п	Рассматриваемые вопросы	Исполнители
1	Проанализировать:	
1.1	Состояние дел в УИИ по всем направлениям служебной деятельности после инспекторской проверки	
1.2	Эффективность принимаемых мер по устранению недостатков, выявленных в ходе инспектирования УИИ	
1.3	Организацию исполнения и контроля за ходом выполнения плана по устранению недостатков, периодичность, полноту и объективность предоставляемой информации о результатах этой работы	
2	Изучить:	
2.1	Состояние управленческой деятельности.	
2.1.1	Качество планирования и контроля	
2.1.2	Своевременность реагирования на изменение оперативно-служебной обстановки, результативность принимаемых решений, организацию контроля за их исполнением	

2.2	Состояние преступности, организацию работы с подразделениями органов в внутренних дел в профилактике и предупреждении правонарушений и преступлений среди осужденных, состоящих на учете в УИИ	
2.3	Организацию работы УИИ по исполнению приговоров на осужденных без изоляции от общества	
3	Принять участие в:	
3.1	Оперативных совещаниях УИИ и ОРУИМ ОВД.	
3.2	Проведении занятий по специальной подготовке	
4	Провести прием по личным вопросам сотрудников УИИ и спецконтингента	
5	Оказать практическую помощь в совершенствовании служебной деятельности, укреплении законности и дисциплины, по профилактике повторных преступлений	
6	По итогам работы подготовить:	
6.1	Докладную записку на имя начальника УИН Минюста России по Саратовской области, справку по результатам контрольной проверки	
6.2	Предложения по дальнейшему совершенствованию деятельности проверяемой УИИ	

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ**

№ п/п	ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ	ОЦЕНКА	
		«у дов лет в оритель но»	«неу дов лет в оритель но»
1	Организация планирования	Все планы имеются в наличии, разработаны в соответствии с рекомендациями ОРУИИ и задачами, решаемыми УИИ, своевременно утверждены. Отметки в них делаются своевременно и качественно.	Имеются не все планы или разработаны формально, отметки о выполнении отсутствуют.
2	Подведение итогов работы	Итоги подводятся в соответствии с установленным порядком работы. Дается оценка, ставятся задачи, оформляются протоколы.	Не подводятся итоги или работа организована формально.
3	Состояние документации по организации учета осужденных	Имеется вся необходимая документация, ведется в строгом соответствии с требованиями действующих руководящих документов.	Документации нет или имеется не в полном объеме или оформлена некачественно.
4	Состояние учета и отчетности	а) учет и отчетность ведется правильно и своевременно; б) отчетные данные соответствуют фактическому наличию осужденных.	Учет и отчетность ведется формально и недостоверно
5	Уровень рецидивной преступности	Уровень рецидивной преступности ниже среднего по УИИ области, либо несколько выше, но есть значительное улучшение этого показателя.	Уровень рецидивной преступности значительно выше среднего по УИИ области.

6	Уровень замены (отмены)	Уровень замены (отмены) выше или равен среднему показателю по УИИ области.	Уровень замены (отмены) значительно ниже среднего показателя по УИИ области.
7	Уровень продления испытательного срока условно осужденным	Уровень продления испытательного срока выше или равен среднему показателю по УИИ области.	Уровень значительно ниже среднего показателя по УИИ области.
8	Уровень дополнительных обязанностей и запретов	Уровень дополнительных обязанностей и запретов выше или равен среднему показателю по УИИ области.	Уровень значительно ниже среднего показателя по УИИ области.
9	Выполнение плана по денежным удержаниям с 1 осужденного к ИР	Процент выполнения плана выше или равен среднему показателю по УИИ области или выше 100%.	Процент выполнения плана значительно ниже среднеобластного показателя.
10	Отношение суммы дебиторской задолженности к сумме взысканных средств	Процентное отношение суммы дебиторской задолженности к сумме взысканных средств ниже или равно среднему показателю по УИИ области.	Процентное отношение значительно выше среднего показателя по УИИ области.
11	Процент охвата трудом осужденных к исправительным работам	Процент охвата трудом осужденных к исправительным работам выше или равен среднему показателю по УИИ области.	Процент охвата трудом значительно ниже среднеобластного показателя.

ПЛАН-ГРАФИК
работы группы сотрудников ОРУИИ УИН Минюста России
по Саратовской области
по инспектированию уголовно-исполнительной инспекции № _____
в период с _____ по _____ 200__ года.

№ п/п		Дата и время проведения мероприятия (ниже – числа месяца)				
		2	3	4	5	6
1	Прибытие членов комиссии, представление руководящему составу УИИ, ОВД					
2	Доведение до руководства целей, объема и сроков инспектирования					
3	Изучение планирования работы УИИ (наличие планов, их соответствие установленным требованиям)					
4	Отражение требований нормативных документов в планах мероприятий (контроль за их реализацией)					
5	Наличие должностных инструкций (дата утверждения)					
6	Дисциплинарная практика.					
7	Организация и эффективность проведения начальником УИИ индивидуально-воспитательной работы с личным составом					
8	Нагрузка на одного сотрудника УИИ					
9	Организация работы УИИ по исполнению приговоров в отношении осужденных к исправительным работам, контролю за перечислением из их заработной платы, погашению дебиторской задолженности					
10	Организация работы по контролю за условно осужденными					

11	Организация работы по исполнению наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью					
12	Организация работы по осуществлению контроля за поведением осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, к которым применена отсрочка отбывания наказания					
13	Организация взаимодействия с подразделениями органов внутренних дел, судом, прокуратурой					
14	Подготовка акта проверки, предложений по результатам инспектирования и оказания практической помощи					
15	Подготовка справки на имя начальника ОВД о состоянии взаимодействия заинтересованных подразделений по надзору за лицами, осужденными без изоляции от общества					
16	Подготовка плана по реализации предложений по устранению недостатков, выявленных в ходе инспектирования					
17	Подведение итогов работы инспекторской комиссии на оперативном совещании					
18	Отбытие членов комиссии в г. Саратов					

РАЗДЕЛ III.
ОПЫТ РАБОТЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ИНСПЕКЦИЙ И АППАРАТОВ ПО ИХ РУКОВОДСТВУ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ УИС

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ
УИН МИНЮСТА РОССИИ ПО ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
И ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

На учете 43 уголовно-исполнительных инспекций, функционирующих на территории Волгоградской области, в 2000 году состояло 23302 осужденных без изоляции от общества. Среднесписочная численность составила 11266 осужденных. Нагрузка на одного сотрудника по области продолжает значительно превышать нормативный показатель.

С целью снятия напряженности в осуществлении контроля за поведением осужденных и снижения уровня повторной преступности необходимо укрепить взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций с территориальными органами внутренних дел. На данном этапе это является одним из главных направлений в деятельности отдела по руководству УИИ.

Существующий порядок взаимодействия определяется приказом МВД России от 1 июля 1997 г. № 403 и решением коллегии ГУВД Волгоградской области от 14 апреля 1997 г. № 3/3-КУ «О взаимодействии уголовно-исполнительных инспекций с участковыми уполномоченными милиции по предупреждению правонарушений со стороны осужденных без изоляции от общества». В целях предотвращения попыток отдельных руководителей горрайорганов внутренних дел снять с себя вопросы обеспечения исполнения наказаний без изоляции от общества по инициативе отдела по руководству уголовно-исполнительными инспекциями начальниками УИН и ГУВД Волгоградской области был подготовлен и утвержден Комплексный план взаимодействия ОВД и

УИИ по эффективному обеспечению контроля за поведением осужденных и предотвращению правонарушений с их стороны на 1999 – 2000 годы в свете требований совместного приказа МВД России и Минюста России от 28 мая 1999 г. № 393/179. Действие указанного Комплексного плана распространяется совместным решением УВД и УИН области и на 2001 год.

На основании этого документа руководством отдела ежеквартально анализируется деятельность ОВД и УИИ в плане профилактической работы с осужденными, направленной на недопустимость совершения ими правонарушений и повторных преступлений. Руководителям ОВД, где уровень повторной преступности среди осужденных, состоящих на учете инспекций, превышает среднеобластной показатель, направляются указания с конкретными предложениями по улучшению работы. В эти подразделения выезжают сотрудники отдела для установления причин и условий создавшейся обстановки. Результаты выездов рассматриваются на оперативных совещаниях в отделе.

О принятых мерах к виновным и причинах упущений направляется информация во все подразделения. О недостатках взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций со службами участковых уполномоченных милиции территориальных ОВД ежемесячно информируется МОБ УВД г. Волгограда и ГУВД области. Раз в квартал, а при необходимости и чаще, отдел проводит совместные совещания с МОБ ГУВД области, на которых анализируется состояние работы по профилактике повторной преступности среди осужденных.

В целях проверки выполнения вышеуказанного Комплексного плана и оказания практической помощи на местах сотрудники отдела в соответствии с планом командировок выезжают в территориальные органы внутренних дел. Так, в 2000 году осуществлено 72 выезда в подразделения, из них 44 плановых, 8 – внеплановых, связанных с осложнением оперативной обстановки, и 20 – по проверке осужденных, состоящих на централизованном учете в отделе.

Как показали результаты проведенных проверок, в большинстве уголовно-исполнительных инспекций работа по организации взаимодействия находится на должном уровне. Профилактическая работа с осужденными проводится сотрудниками инспекций в тесном контакте с участковыми уполномоченными милиции территориальных органов внутренних дел. Вопросы взаимодей-

ствия инспекций с подразделениями РОВД рассматриваются на служебных совещаниях при начальниках МОБ ОВД, на которых заслушиваются участковые инспектора милиции и сотрудники других служб о проведенных профилактических мероприятиях с осужденными по месту их жительства. Уголовно-исполнительными инспекциями ежемесячно направляются в МОБ РОВД списки лиц, поставленных на учет, а также рапорты-задания для контроля за выполнением осужденными обязанностей, возложенных на них приговорами судов. При проведении рейдов и спецопераций, в ходе которых задействован личный состав различных служб ОВД, сотрудники УИИ готовят и направляют в штаб РОВД списки подопечных, подлежащих проверке по месту жительства, а также сами принимают участие в этих операциях.

Решающую роль в укреплении материально-технической оснащенности инспекций сыграло постановление областной Думы от 22 апреля 1999 г. № 7/158, утвердившее целевую Программу развития подразделений по исполнению наказаний без изоляции от общества, которая на 2000 год пролонгирована с учетом нужд и потребностей УИИ. В соответствии с Комплексным планом отделом подготовлен и начальником ГУВД области утвержден план закрепления служебных кабинетов территориальных ОВД области за уголовно-исполнительными инспекциями. Следует отметить, что по данному вопросу в ряде ГОРОВД возникали сложности, но они решались руководством отдела в каждом конкретном случае индивидуально, с учетом сложившейся обстановки. Были в основном преодолены трудности и в обеспечении сотрудников УИИ средствами связи, мебелью. Решены вопросы отправления почтовой корреспонденции через секретариаты ОВД. Нерешенные в 2000 году вопросы Комплексного плана будут реализованы в 2001 году.

При выездах в командировки работники отдела уделяют внимание вопросам использования сотрудников инспекций не в соответствии с их должностными инструкциями. Для отслеживания этой ситуации в отделе закреплен инспектор, который периодически заслушивается на оперативных совещаниях. В начале 2000 года в ГУВД области было направлено сообщение о ряде случаев использования персонала УИИ не по назначению. Данная информация была рассмотрена штабом ГУВД, и во все ГОРОВД было направлено указание с требованием строго запретить при-

влечение сотрудников УИИ к выполнению задач, не связанных с их должностными обязанностями.

При отсутствии работников инспекций в связи с отпуском, болезнью или по другим причинам начальникам ГОРОВД направляется об этом информация с предложением временного замещения их другими сотрудниками и направления в наш адрес выписки из приказа об их назначении на период отсутствия штатного работника УИИ.

Копия Комплексного плана направлена в прокуратуру Волгоградской области, и сотрудники прокуратуры руководствуются им при проверках деятельности уголовно-исполнительных инспекций. В частности, с помощью Комплексного плана они решали проблемы взаимодействия УИИ со службами ОВД, в том числе вопросы временного замещения сотрудников инспекций на период их отсутствия в УИИ, предотвращения повторной преступности среди осужденных, осуществления контроля за ними со стороны участковых уполномоченных милиции.

В уголовно-исполнительной инспекции № 23 Котельниковского района (начальник – майор внутренней службы Т.Н. Землянухина) накоплен положительный опыт по контролю за осужденными. Инспекция дислоцируется в сельском районе. Разброс населенных пунктов и удаленность их от районного центра создают объективные трудности при осуществлении контроля за поведением осужденных без изоляции от общества по месту их жительства. В связи с этим по предложению начальника этой УИИ РОВД был подготовлен приказ, согласно которому за младшим начальствующим составом (по месту жительства сотрудников) закреплены конкретные осужденные без изоляции от общества, состоящие на учете в инспекции. Результаты проверок на местах рапортом докладываются начальнику РОВД, затем эти документы с соответствующей резолюцией руководителя райотдела направляются в инспекцию для приобщения к личным делам осужденных. Периодически заслушивается личный состав ОВД по результатам профилактической работы с осужденными. При совершении подопечным повторного преступления сотрудник, который за ним закреплен, наряду с инспекцией несет персональную ответственность, если не принял должных мер по контролю за его поведением. Эти мероприятия позволили улучшить качество накопительного материала личных дел осужденных, нарушающих порядок и условия отбывания наказания, и тем самым

способствовали более качественной подготовке материалов в суд для решения вопросов направления в места лишения свободы.

Наряду с положительными примерами в некоторых ОВД взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций с участковыми уполномоченными милиции осуществляется не на должном уровне, что существенно сказывается на качестве накопительного материала в личных делах осужденных и, как следствие, на невозможности применения упреждающих профилактических мер воздействия к нарушителям порядка и условий отбывания наказания (введение ограничений, возложение обязанностей, продление испытательного срока, замена наказания на лишение свободы). Результатом этого является сохранение в данных подразделениях высокого уровня повторной преступности.

В целях предотвращения в дальнейшем рецидива в отделе были разработаны и направлены во все подразделения методические рекомендации по проведению служебных расследований по фактам совершения осужденными повторных преступлений. В отделе осуществляется строгий учет и обобщение заключений по результатам проверок, периодически проводится их анализ, в ходе которого исследуются обстоятельства совершения повторных преступлений, выявляются причины и условия, способствующие этому, устанавливаются виновные лица и порядок принятия к ним мер дисциплинарного и иного воздействия.

С учетом того, что более половины осужденных из числа состоящих на учете в инспекциях области осуждены за тяжкие преступления, в отделе приказом начальника УИН от 19 апреля 2000 г. № 168 создана картотека централизованного учета лиц, осужденных за тяжкие преступления (убийство, разбой, вымогательство), а также неоднократно судимых. На основании указанного приказа отделом были разработаны и направлены во все подразделения методические рекомендации по осуществлению централизованного учета. При выезде в подразделения сотрудники отдела проводят проверки по месту жительства подопечных этой категории, а также осуществляют контроль за проведением профилактических мероприятий участковыми уполномоченными милиции. Информация о недостатках в их деятельности обобщается и ежеквартально направляется в МОБ УВД г. Волгограда и ГУВД области, а также рассматривается в ходе совместных совещаний отдела с МОБ ГУВД области. Периодически в службу криминальной милиции УВД г. Волгограда направляются списки

лиц, осужденных за тяжкие преступления, в том числе осужденных по приговорам иногородних судов, для пополнения справочных картотек, а также для контроля за проведением с ними профилактических мероприятий подразделениями уголовного розыска. В отделе ответственным за исполнение приказа назначен сотрудник, который ведет персональный учет осужденных и отслеживает регулярность проведения профилактических мероприятий. Ход выполнения приказа не реже одного раза в квартал рассматривается на служебных совещаниях в отделе.

Вышеизложенный комплекс совместных мер оказал в истекшем году существенное влияние на снижение числа повторных преступлений, совершенных осужденными без изоляции от общества. По итогам 2000 года уровень преступности составил 0,9 процента, что на 0,2 процента ниже среднероссийского.

Работа по совершенствованию и углублению взаимодействия с органами внутренних дел по предупреждению преступности будет продолжена.

УИН МИНЮСТА РОССИИ ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ

Совместное указание прокурора края, начальников ГУВД
и ГУИН Минюста России

по Краснодарскому краю окргоррайпрокурорам,
начальникам горрайорганов

в внутренних дел, начальникам уголовно-исполнительных инспекций

Результаты проводимых проверок уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) свидетельствуют об усиливающейся тенденции снижения уровня их взаимодействия с заинтересованными службами территориальных органов внутренних дел, что отрицательно сказывается на состоянии работы по предотвращению противоправных действий со стороны осужденных. Так, за 9 месяцев текущего года лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, совершено 312 повторных преступлений, что превышает уровень рецидивной преступности за аналогичный период прошлого года на 0,23% (271 прест.).

Совместный приказ МВД России и Минюста России № 561/122 от 11.09.98 г. (п. 1.2., п. 2.1.) устанавливает, что повышение эффективности профилактики преступлений среди подучетных лиц и усиление контроля за их поведением является общей задачей двух ведомств. Однако до настоящего времени исполнение его требований органами внутренних дел и уголовно-исполнительной системы остается вне поля зрения прокуратуры.

Как показывает практика, после передачи УИИ в ведение Минюста России начальники УВД (ОВД) края фактически самоустранились от оперативного руководства и контроля за деятельностью сотрудников инспекций (в том числе соблюдение ими служебной дисциплины и внутреннего распорядка). Несмотря на недостаточность собственных сил и средств инспекций, руководителями УВД (ОВД) края не принимаются исчерпывающих мер, предусмотренных приказом МВД РФ № 403-97 г. и приказом МВД РФ № 231-92 г. по привлечению личного состава милиции общественной безопасности и криминальной милиции для проведения профилактических мероприятий в отношении подучетных УИИ лиц и розыска скрывшихся осужденных, а также своевременного исполнения постановлений о приводе.

В свою очередь сотрудники УИИ не вносят руководству горрайорганов внутренних дел инициативных предложений по улучшению совместной работы, не в полной мере используют предоставленные им законные права, предусмотренные ст. 41 и ст. 190 УИК РФ, по отношению к лицам, нарушающим порядок отбывания наказания. В решении служебных задач не проявляют принципиальности и настойчивости. О фактах недобросовестного или формального отношения работников милиции к обязанностям по контролю за подучетными не информируют руководство УВД (ОВД) и прокуратуру. Подчас не владеют информацией об общей оперативной обстановке на обслуживаемой территории.

Наряду с этим руководители органов прокуратуры на местах не уделяют должного внимания контролю за организацией профилактической работы при исполнении уголовных наказаний без изоляции от общества, предусмотренной требованиями уголовно-исполнительного законодательства. Зачастую при проведении прокурорских проверок не разграничиваются полномочия инспекций и милицеских служб, в акты проверок УИИ вносятся предложения, находящиеся вне компетенции сотрудников инспекций и аппарата по их руководству.

В связи с изложенным НЕОБХОДИМО:

1. Начальникам УВД (ОВД) в соответствии с п. 1.2 приказа МВД России и Минюста России от 11.09.98 г. № 561/122 осуществлять дополнительные меры по усилению оперативного руководства и контроля за деятельностью УИИ. По фактам нарушений сотрудниками инспекций служебной дисциплины информировать руководство ГУИН Минюста России по Краснодарскому краю.

2. На оперативных совещаниях УВД (ОВД) совместно с начальниками (старшими по службе) УИИ, с участием представителей органов прокуратуры, проанализировать состояние профилактической работы с осужденными к наказаниям без изоляции от общества. Разработать и утвердить комплекс мер, направленных на совершенствование совместной работы в указанном направлении. Данные вопросы рассматривать не реже 1 раза в полугодие.

3. Окргоррайпрокурорам потребовать от руководителей территориальных органов внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций строгого соблюдения норм уголовно-исполнительного законодательства и требований приказов по организации совместной работы по осуществлению контроля за поведением осужденных. По выявленным нарушениям незамедлительно принимать меры прокурорского реагирования.

О принятых мерах доложить по ведомствам в срок до 1.12.2000 г.

Совместное указание начальников ГУВД и ГУИН Минюста России по Краснодарскому краю начальникам горрайорганов во внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций

Требования приказа МВД РФ № 110-91 г. предусматривают проведение служебной, боевой и физической подготовки сотрудников уголовно-исполнительных инспекций. Однако отсутствие соответствующих специалистов и инструкторов по рукопашному бою, мест занятий по физической и огневой подготовке не позволяет организовать исполнение учебного плана по месту дислокации инспекций, что негативно отражается на профессиональном

уровне сотрудников УИИ, развитии умений и навыков, необходимых в решении служебных задач.

Наряду с этим удаленность от краевого центра и отсутствие районных звеньев управления делает невозможным проведение учебных занятий и тренировок по вопросам мобилизационной готовности и гражданской обороны, а также обеспечить психологическое сопровождение персонала УИИ. Практика проведения самостоятельной учебы по указанным направлениям себя не оправдывает. В связи с изложенным ТРЕБУЕМ:

1. Начальникам УВД (ОВД) внести в планы по боевой и физической подготовке, мобилизационной готовности и гражданской обороне проведение занятий с сотрудниками УИИ, распределив их в учебные группы, назначить время и место проведения. Результаты промежуточных проверок по огневой, физической подготовке и приемам рукопашного боя направлять в управление кадров ГУИН Минюста России по Краснодарскому краю.

Обеспечить оказание психологической помощи сотрудникам УИИ силами штатных психологов.

2. Начальникам (старшим по службе) УИИ обеспечить обязательную явку сотрудников на проводимые занятия.

3. Контрольные зачеты по служебной, боевой и физической подготовке осуществлять по окончании учебного года на базе Учебного центра ГУИН Минюста России по Краснодарскому краю, с присвоением соответствующих квалификационных званий.

Об исполнении доложить по ведомствам до 20.12.2000 г.

Указание начальника ГУВД Краснодарского края
начальникам горрайорганов внутренних дел

Анализ результатов проверок уголовно-исполнительных инспекций, проведенных в августе–сентябре текущего года, свидетельствуют о серьезных упущениях в организации профилактической работы по месту жительства лиц, осужденных к уголовным наказаниям без изоляции от общества. Имеют место факты неисполнения постановлений о приводе в УИИ осужденных, злобно уклоняющихся от отбывания наказания. В ряде случаев уча-

стковые инспектора милиции сообщают в инспекцию, что профилируемые характеризуются положительно, тогда как они на тот момент сменили место жительства, находятся в местах заключения, регулярно совершают административные правонарушения.

Отсутствие должной профилактической работы и недостаточный контроль за осужденными без изоляции от общества способствует совершению ими административных и уголовно наказуемых правонарушений, а недостаток информации о допущенных ими нарушениях не позволяет инспекции ходатайствовать перед судами о замене (отмене) наказания.

ТРЕБУЮ:

1. Изучить с личным составом в системе служебной подготовки приказ МВД РФ № 403-97 г. Принять по его знанию зачеты.

2. Заслушать на оперативном совещании начальников инспекций и службы участковых уполномоченных милиции о проводимой работе с осужденными.

3. Обеспечить привлечение личного состава подразделений милиции общественной безопасности и криминальной милиции к работе по контролю за поведением осужденных, предупреждению с их стороны правонарушений и розыску скрывшихся осужденных, а также своевременное исполнение постановлений о приводе осужденных, уклоняющихся от явки в инспекцию.

4. Участковым уполномоченным милиции внести информацию об осужденных в Паспорт на участок в раздел «Списки лиц, в отношении которых осуществляется контроль и профилактическая работа». Установить контроль за поведением осужденных по месту жительства и работы, о чем ежеквартально информировать инспекцию.

5. При совершении осужденными административных правонарушений, а также фактов неисполнения ими возложенных обязанностей и нарушении установленных запретов принимать к ним меры правового и профилактического воздействия в целях предупреждения повторных противоправных действий.

Совместное указание начальников ГУВД и ГУИН Минюста России по Краснодарскому краю начальникам горрайорганов внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций

О мерах по улучшению деятельности
уголовно-исполнительных инспекций

В соответствии с требованиями совместного приказа МВД РФ и Минюста РФ от 28 мая 1999 г. № 393/179 «О передаче уголовно-исполнительных инспекций в уголовно-исполнительную систему» ГУВД и ГУИН Минюста России по краю было осуществлено комиссионное решение вопросов, связанных с административно-хозяйственным обеспечением инспекций. Одновременно совместным приказом МВД РФ и Минюста России от 11.09.98 г. № 561/122 «О реорганизации деятельности уголовно-исполнительных инспекций» предусмотрено размещение инспекций в помещениях горрайорганов внутренних дел и пользования ими имуществом УВД (ОВД) на праве оперативного управления (транспорт, мебель, средствами связи и т.д.) на безвозмездной основе.

В последнее время, несмотря на требования указанных нормативных документов, наметилась устойчивая тенденция необоснованного выселения УИИ из занимаемых служебных помещений. Подобная практика отмечена в Абинском, Староминском, Выселковском отделах внутренних дел, ОВД Лазаревского района г. Сочи и ряда других.

Зачастую это происходит без согласования с ГУИН, причем условия работы сотрудников УИИ значительно ухудшаются, что в целом препятствует исполнению ими своих функциональных обязанностей. Допускаются факты размещения инспекций в проходных помещениях (либо совмещенных с другими службами органов внутренних дел), несоблюдения требований техники безопасности, отсутствие телефонной связи, коммунально-бытовых услуг (в том числе отопления). Отчасти это свидетельствует о недооценке руководителями УВД (ОВД) края законных возможностей уголовно-исполнительных инспекций по стабилизации оперативной обстановки и предотвращению рецидивной

преступности на обслуживаемых территориях (по учетам УИИ в год проходит более 42 тыс. осужденных к уголовным наказаниям без изоляции от общества).

На основании изложенного ПРЕДЛАГАЕМ:

1. Начальникам УВД (ОВД) края принять незамедлительные меры по обеспечению необходимых условий для осуществления служебной деятельности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций в строгом соответствии с требованиями совместного приказа от 11.09.98 г. № 561/122. Перемещения инспекций в другие помещения осуществлять в исключительных случаях по согласованию с руководством ГУИН Минюста России по Краснодарскому краю.

2. О проделанной работе доложить по ведомствам докладной запиской в срок до 01.07.2000 г.

Совместное указание председателя краевого суда, начальников
ГУВД и ГУИН Минюста России по Краснодарскому краю председателям
судов, начальникам горрайорганов внутренних дел и уголовно-
исполнительных инспекций

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» уголовно-исполнительные инспекции края переданы в уголовно-исполнительную систему Министерства юстиции Российской Федерации.

На основании совместного приказа МВД и Минюста России от 11.09.98 г. № 561/122 «О реорганизации деятельности уголовно-исполнительных инспекций» УИИ осуществляют необходимую служебную переписку, в том числе в отношении поступающих на исполнение приговоров судов на лиц, осужденных к наказаниям без лишения свободы, через секретариаты УВД (ОВД) по месту их дислокации на безвозмездной основе. Указанный документооборот подлежит обязательной регистрации на общих основаниях.

В целях обеспечения контроля за своевременным и правильным исполнением поступающих в УИИ приговоров, исключения случаев их утраты

НЕОБХОДИМО:

1. В секретариатах УВД (ОВД) края с 1 марта 1999 г. завести отдельные журналы учета поступающих на исполнение в УИИ приговоров (определений, постановлений) в отношении осужденных к уголовным наказаниям без лишения свободы и на лиц, которым исправительные работы назначены в качестве административного наказания. Выдачу указанных документов исполнителям производить под роспись с обязательным указанием даты получения.

2. В окргоррайсудах края с 1 марта 1999 г. завести отдельные журналы учета направленных на исполнение в уголовно-исполнительные инспекции приговоров в отношении осужденных без изоляции от общества.

3. Проводить два раза в год до 20 января и 20 июля взаимную сверку (суд и уголовно-исполнительная инспекция) направленных и поступающих на исполнение приговоров. По результатам сверки составлять акт в 3 экземплярах, один из которых направлять в УИИ Минюста России по Краснодарскому краю, второй – оставлять в суде, третий – в уголовно-исполнительной инспекции.

4. Организацию и контроль за исполнением данного указания возложить на руководителей УВД (ОВД)

УИН МИНЮСТА РОССИИ ПО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ РАБОТЫ УИИ ЗАРЕЧЕНСКОГО РАЙОНА

Межрайонная уголовно-исполнительная инспекция № 2 Зареченского района г. Тулы предложила новую форму взаимодействия со службой криминальной милиции. К работе по контролю за поведением осужденных без изоляции от общества, предупреждению с их стороны правонарушений привлечен личный состав отдела уголовного розыска райотдела.

В 1998 году уголовно-исполнительной инспекцией была разработана форма направления в отдел уголовного розыска (образец прилагается), которая выдается осужденному при его постановке на учет. Осужденный прибывает в указанный в направлении кабинет РОВД, где его фотографируют, снимают на видеокассету, а затем направляют к территориальному оперуполномоченному ОУР, который проводит с ним профилактическую беседу, составляет справку и дактилоскопическую карту в двух экземплярах.

Данные из справки на осужденного (приметы, кличка, особые приметы) вносятся в картотеку лиц, ранее судимых, по системе «Ермак».

Направление, содержащее справку беседы с осужденным, подписывается оперуполномоченным ОУР, и осужденный возвращается в уголовно-исполнительную инспекцию для приобщения к материалам личного дела.

Таким образом, оперуполномоченный знакомится с осужденным, проживающим на его территории, и осуществляет в дальнейшем контроль за его поведением.

Вся проводимая совместно с ОУР работа положительно сказывается на исправлении осужденных без изоляции от общества, предупреждении рецидивной преступности. За период применения новой формы взаимодействия с органами внутренних дел в уголовно-исполнительной инспекции Зареченского района г. Тулы наблюдается снижение рецидивной преступности с 1,7% в 1999 году до 0,9% в 2000 году.

Данный опыт взаимодействия со службой криминальной милиции может служить положительным примером для применения его в практической деятельности уголовно-исполнительных инспекций.

Приложение
Место
для штампа
НАПРАВЛЕНИЕ

В 42-й кабинет Зареченского РОВД г. Тулы (ул. Токарева, д. 38) направляется осужденный по ст. _____ УК РФ к _____ годам _____ месяцам лишения свободы условно с испытательным сроком _____ год (лет) _____ месяцев (фамилия, имя, отчество), проживающий (адрес).

Отметка о прибытии _____.

Дактокарта _____

Старший инспектор УИИ

Зареченского района г. Тулы ()

СПРАВКА

беседы с условно осужденным, проведенной оперуполномоченным ОУР Зареченского РОВД

Оперуполномоченный ОУР

Зареченского РОВД ()

УИН МИНЮСТА РОССИИ ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Совместное указание начальников УВД и УИН Минюста России по Калужской области начальникам горрайорганов в внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций

О мерах по предупреждению рецидивной преступности среди лиц, осужденных к мерам наказания без лишения свободы

Анализ результатов оперативно-служебной деятельности горрайорганов за истекший период свидетельствует о том, что работа участковых инспекторов милиции и сотрудников уголовно-

исполнительных инспекций не позволила в полной мере активизировать предупредительно-профилактическую деятельность органов внутренних дел, определенную приказами МВД России № 403-97 г. и № 490-98 г., обеспечить защиту прав и законных интересов граждан, добиться качественного улучшения правоохранительной деятельности.

Во многих горрайорганах не соблюдаются требования решения координационно-методического совета УВД по предупреждению преступлений от 2.06.99 г. в части проведения участковыми инспекторами милиции первоначальной профилактической работы с осужденными без изоляции от общества не позднее 15-дневного срока со дня их постановки на учет. Такая информация отсутствовала на день проверки в УИИ г. Обнинска на 123 осужденных, в УИИ Малоярославецкого района на 115 человек, Дзержинского и Юхновского районов на 25, Людиновского на 10 человек. В Бабынинском районе не проверено 50% лиц, осужденных к мерам наказания без изоляции от общества.

Неудовлетворительное положение в организации контроля за данной категорией лиц сложилось в результате недооценки руководством отделов внутренних дел Бабынинского, Думиничского, Малоярославецкого, Юхновского и ряда других районов роли и места уголовно-исполнительных инспекций в предупреждении рецидивной преступности.

Слабо используются в целях профилактики преступности возможности административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы. Это отмечается в деятельности участковых уполномоченных милиции ОВД Бабынинского, Боровского, Износковского, Кировского, Ульяновского районов, где удельный вес взятых под административный надзор по инициативе милиции к числу «формальников» значительно ниже среднеобластного показателя (19,4%).

Состояние предупредительной работы с ранее судимыми в ГРОВД Боровского, Думиничского, Жуковского, Перемышльского и Спас-Деменского районов, отмеченное в решении коллегии УВД КУ-10 от 24.06.98 г. как недостаточное, существенно не изменилось.

В предупреждении преступлений недостаточно используются возможности криминальной милиции ОВД Думиничского, Боровского и ряда других районов.

В нарушение последних указаний МВД, УВД продолжается практика использования участковых уполномоченных милиции не по прямому назначению (Жуковский, Кировский, Малоаровский районы, г. Обнинск). Это приводит к утрате связей с населением на закрепленном участке, снижает уровень осведомленности о происходящих в жилом секторе криминогенных процессах. Профилактическая работа с лицами, требующими постоянного контроля со стороны милиции, уходит на второй план.

В указанных органах внутренних дел не обеспечена должная требовательность руководителей и взаимодействие подразделений милиции общественной безопасности, криминальной милиции по выполнению поставленных задач. Этими и другими причинами обусловлен продолжающийся в перечисленных районах рост рецидивной преступности.

В целях улучшения профилактической работы с лицами, осужденными к наказаниям без изоляции от общества, и предупреждения рецидивной преступности

П Р Е Д Л А Г А Е М:

1. Начальникам уголовно-исполнительных инспекций до 5 числа каждого месяца информировать начальников ОВД о взаимодействии инспекции со службой уполномоченных милиции в осуществлении контроля за осужденными без изоляции от общества с конкретными предложениями по улучшению данной работы.

2. Начальникам горрайорганов внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций:

2.1. Принять конкретные меры к улучшению работы по взаимодействию УИИ со службой участковых уполномоченных милиции в осуществлении контроля за осужденными к мерам наказаний без изоляции от общества.

2.2. Не реже одного раза в месяц проводить рейды по проверке образа жизни осужденных без изоляции от общества и проведению с ними профилактических мероприятий.

2.3. По итогам работы за полугодие и год рассматривать на оперативных совещаниях при начальнике ОВД с участием начальника УИИ состояние организации и взаимодействия инспекции со службой участковых уполномоченных милиции. При необходимости принимать конкретные меры по его улучшению.

3. Начальникам МОБ ужесточить контроль за предоставлением сотрудниками ОВД в уголовно-исполнительные инспекции ин-

формации о проделанной профилактической работе с осужденными к мерам наказаний без изоляции от общества в соответствии с требованиями приказа МВД РФ № 403-97 г. и решением координационно-методического совета по предупреждению преступлений от 2.06.99 г. в полном объеме и в установленные сроки.

4. О принятых мерах по улучшению взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций со службой участковых уполномоченных милиции в осуществлении контроля за осужденными к наказаниям без изоляции от общества доложить в УИН, ООРУИМ и ПДН УВД до 15 января 2001 года.

5. Начальнику ООРУИМ и ПДН УВД и ОРУИИ УИН Минюста РФ в первом полугодии 2001 года организовать выборочные проверки в районах области по состоянию взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций со службой участковых уполномоченных милиции в осуществлении контроля за осужденными к наказаниям без изоляции от общества. Результаты рассмотреть на координационно-методическом совете УВД.

6. Контроль за исполнением данного указания возложить на заместителя начальника МОБ УВД и заместителя начальника УИН Минюста России.

УИН

4 сентября 2000 года
№ 87/1101

УВД

4 сентября 2000 года
№ 3257

УИН МИНЮСТА РОССИИ ПО ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМУ
АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

МВД России	Минюст России
Управление внутренних дел	Управление исполнения наказаний
Ханты-Мансийского	по Ханты-Мансийскому
автономного округа	автономному округу
(Тюменская область)	(Тюменская область)

П Р И К А З

26 декабря 2000 г.

№ 379/976

г. Ханты-Мансийск

**О взаимодействии уголовно-исполнительных инспекций с органами
внутренних дел по организации контроля за осужденными
к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции
от общества и предотвращению с их стороны правонарушений**

В связи с передачей уголовно-исполнительных инспекций с 1 июля 1999 года из органов внутренних дел в Управление исполнения наказаний Минюста России по Ханты-Мансийскому округу, в целях обеспечения условий для исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, организации надлежащего контроля за поведением осужденных в соответствии с приказами Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 11 сентября 1998 года № 561/122 и от 28 мая 1999 года № 393/179 п р и к а з ы в а е м:

1. Оперативное руководство уголовно-исполнительными инспекциями, контроль за их деятельностью и оказание практической помощи возложить на начальников горрайорганов внутренних дел.

Начальники горрайорганов внутренних дел:

1.1. Обеспечивают включение отдельным разделом в планы работы ОВД вопросов, связанных с деятельностью уголовно-исполнительных инспекций.

1.2. Организуют и координируют взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций со службами ОВД на базе планирования, проведения совместных мероприятий по профилактике правонарушений среди осужденных и обмена соответствующей информацией.

1.3. Обеспечивают привлечение подразделений милиции к работе по контролю за поведением осужденных, розыску и исполнению постановлений о приводе лиц, уклоняющихся от явки в уголовно-исполнительные инспекции.

1.4. Обеспечивают проведение служебных расследований по фактам повторных преступлений со стороны осужденных, принимают меры по устранению причин и условий, способствующих их совершению.

1.5. Периодически заслушивают руководителей служб горрайорганов внутренних дел, имеющих отношение к работе с осужденными, о результатах контроля за их поведением.

1.6. Оказывают содействие в своевременном замещении вакантных должностей в уголовно-исполнительных инспекциях, а также их сотрудников, отсутствующих в связи с нахождением в отпусках или болезнью.

1.7. Обеспечивают размещение уголовно-исполнительных инспекций в помещениях органов внутренних дел, принимают меры к удовлетворению их средствами связи, мебелью и т.д. Не реже 1 раза в неделю выделяют транспорт для проведения первоначальных розыскных мероприятий, проверок осужденных по месту жительства, доставления их в суд и в других необходимых случаях.

1.8. Оказывают содействие уголовно-исполнительным инспекциям в решении вопросов, связанных с административно-хозяйственной деятельностью и социальным обеспечением сотрудников.

2. Уголовно-исполнительные инспекции:

2.1. Вносят предложения в планы работы ОВД по организации индивидуально-профилактической работы с осужденными с привлечением участковых уполномоченных милиции и сотрудников других служб.

2.2. Ежеквартально информируют начальников ОВД о состоянии контроля за осужденными, а отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями УИН Минюста России по Ханты-Мансийскому автономному округу – начальника МОБ УВД округа.

2.3. Принимают участие в спецрейдах и операциях, проводимых горрайорганами внутренних дел, в ходе которых осуществляют проверки образа жизни подучетных лиц.

3. Прием, увольнение, назначение на должность и освобождение от должности, применение поощрений, дисциплинарных взысканий, присвоение очередных специальных званий сотрудникам инспекций осуществляется начальником УИН по согласованию с горрайорганами внутренних дел.

4. Запретить возложение на сотрудников уголовно-исполнительных инспекций обязанностей, не предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством и Положением об уголовно-исполнительных инспекциях, за исключением случаев осложнения оперативной обстановки при чрезвычайных ситуациях.

5. Ответственность за организацию исполнения настоящего приказа возложить на начальников горрайорганов внутренних дел округа, начальника отдела по руководству уголовно-исполнительными инспекциями УИН Минюста России по Ханты-Мансийскому автономному округу.

6. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на штаб УВД округа и организационный отдел УИН Минюста России по Ханты-Мансийскому автономному округу.

Начальник УВД Ханты-Мансийского автономного округа

Начальник УИН
Минюста России по
Ханты-Мансийскому
автономному округу

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
координационного совещания руководителей правоохранительных
органов автономного округа

Ханты-Мансийск

16 мая 2000 года

**Об эффективности работы по предупреждению
рецидивной преступности среди
осужденных к наказаниям без изоляции от общества**

Заслушав и обсудив представленную участниками информацию, координационное совещание отмечает следующее:

В настоящее время на территории автономного округа действует 18 уголовно-исполнительных инспекций, в которых по состоянию на 1 апреля 2000 года состояло на учетах 7012 лиц, осужденных к различным наказаниям, не связанным с изоляцией от общества. 1086 из них уже ранее судимы, 3805 человек осуждены за имущественные преступления, 824 человека осуждены за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, 380 являются наркоманами. Практически 40% из числа осужденных и состоящих на учете лиц к моменту осуждения не работали и не имели постоянных легальных источников доходов. Значительная их часть в возрасте от 18 до 30 лет испытывают затруднения в трудоустройстве вследствие низкой трудовой квалификации, отсутствия трудового стажа либо специальности.

В 1999 году в период отбывания наказания совершили повторные преступления 295 человек, 198 из которых было осуждено. Показатель рецидивной преступности составил 1,7%, что несколько выше среднероссийского показателя. Наиболее высокий рецидив отмечен в Белоярском, Покачах, Березовском районе, Нижневартовске, Сургуте, Нягани, Кондинском районе и на территории некоторых других муниципальных образований округа.

При таких обстоятельствах проведение надлежащей профилактической работы среди этой категории осужденных представляется единственным средством снижения преступности. В настоящее время деятельность по предупреждению рецидивной преступности среди лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, осуществляется на основании при-

каза МВД РФ № 403-97 г. и совместного приказа МВД России и Минюста России № 561/122 от 1998 года. Совместный приказ возлагает на начальников органов внутренних дел оперативное руководство уголовно-исполнительными инспекциями на местах, тесное взаимодействие с ними по организации контроля за осужденными, рассмотрение вопросов организации профилактической работы.

Проводится работа по профилактике преступлений среди осужденных работниками уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел автономного округа. Так, в первом квартале 2000 года проведено 70 специальных мероприятий под условными названиями: «Надзор», «Розыск», «Условник», «Лидер» и т.д. В ходе этих совместных мероприятий проводились проверки по месту жительства осужденных, нарушителям выносились предупреждения в порядке ст.ст. 50 и 74 УК РФ.

В первом квартале текущего года по представлениям уголовно-исполнительных инспекций судами округа в отношении 64 лиц, злостно нарушающих порядок и условия отбывания наказаний, произведена замена (отмена) наказания. Одной из причин совершения повторных преступлений является отсутствие в муниципальных образованиях конкретных программ по трудоустройству осужденных.

Вместе с тем решающее значение в профилактике рецидивной преступности, безусловно, имеет надлежащее взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций с соответствующими службами органов внутренних дел (участковых уполномоченных, криминальной милиции). Практика свидетельствует, что такое взаимодействие не во всех городах и районах округа организовано на должном уровне. В частности, в плане взаимодействия, имеющемся в Советском РОВД, исполнителями значатся только сотрудники инспекций (кроме пункта о проверке подучетных лиц в ночное время нарядами ППОМ). В Октябрьском РОВД план профилактики рецидивной преступности среди лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, неконкретен, а следовательно, не может быть эффективным. Такие примеры не единичны.

Прокуратурой города Нижневартовска в 1999 году дважды проводились проверки уголовно-исполнительных инспекций, в результате которых в УВД города внесены представления о недостатках в работе службы участковых уполномоченных по про-

филактике преступности среди осужденных. Надлежащей признана работа участковых инспекторов в этом направлении в Кондинском РОВД.

В Пыть-Яхском, Радужнинском, Лангепасском городских отделах внутренних дел крайне редко анализировалась деятельность по контролю за лицами, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

В тех городах и районах, где отмечен рост рецидивной преступности, практически не изучаются причины и условия, способствовавшие совершению новых преступлений, меры к их устранению не принимаются.

Не изжиты волокита в деятельности судов по рассмотрению представлений уголовно-исполнительных инспекций, внесенных в порядке ст.ст. 50 и 74 УК РФ.

Необходимо отметить, что в 1999 году прокурорами городов и районов крайне пассивно осуществлялся надзор за соблюдением законности в деятельности уголовно-исполнительных инспекций и, следовательно, недостаточное внимание уделялось вопросам эффективности работы по предупреждению рецидивной преступности среди осужденных без изоляции от общества.

На этот недостаток в организации прокурорского надзора обращалось внимание в постановлении руководителей правоохранительных органов автономного округа от 15 марта 2000 года.

На основании изложенного координационное совещание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Работу по предупреждению рецидивной преступности осужденных к наказаниям без изоляции от общества признать требующей улучшения.

2. Начальникам органов внутренних дел городов и районов, уголовно-исполнительных инспекций УИН Минюста России по автономному округу:

2.1. Принять меры к надлежащей организации совместной работы по предупреждению рецидивной преступности среди осужденных к наказаниям без изоляции от общества.

2.2. Систематически не реже одного раза в квартал анализировать выполнение совместных планов проведения профилактических мероприятий в отношении лиц, состоящих на учете в УИИ, требовать безусловного их выполнения в указанные сроки.

2.3. Ходатайствовать перед органами местного самоуправления о введении обязательного квотирования рабочих мест для

лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, на предприятиях и в учреждениях муниципальных образований.

2.4. По каждому факту совершения повторных преступлений лицами, состоящими на учете в УИИ, проводить совместные служебные проверки для выявления причин и условий, способствовавших их совершению, принимать необходимые меры к их устранению.

2.5. По итогам работы за год обобщать и анализировать результаты совместной работы, принимать меры к обмену положительным опытом.

2.6. Сохранить порядок прохождения входящей и исходящей корреспонденции уголовно-исполнительных инспекций через секретариаты горрайорганов внутренних дел.

3. Управлению исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу организовать проведение ежегодного комплекса работ по предупреждению рецидивной преступности осужденных к наказаниям без изоляции от общества и представлять его в прокуратуру и УВД округа.

4. Прокурорам городов и районов округа:

4.1. Обеспечить постоянный и эффективный надзор за соблюдением законов по предупреждению преступности осужденных к наказаниям без изоляции от общества. Планировать не реже 1 раза в полугодие проведение необходимых проверок в органах внутренних дел и УИИ городов и районов.

4.2. Обеспечить надлежащий надзор за законностью и обоснованностью применения мер наказания без изоляции от общества к лицам, ранее судимым.

4.3. По итогам 1-го полугодия 2000 г. провести координационные совещания с руководителями УИИ и горрайорганов внутренних дел, на которых обсудить эффективность работы по предупреждению рецидивной преступности среди осужденных к наказаниям без изоляции от общества.

5. Старшему помощнику прокурора округа по надзору за соблюдением законности при исполнении уголовных наказаний:

5.1. Систематически на основании отдельного плана проводить самостоятельные проверки исполнения законов уголовно-исполнительными инспекциями на территории округа.

5.2. Оказывать практическую и методическую помощь в проведении таких проверок горрайпрокурорам.

5.3. По итогам работы за год анализировать и обобщать прокурорскую практику по надзору за исполнением законов уголовно-исполнительными инспекциями, в том числе и по организации работы по предупреждению рецидивной преступности. По итогам обобщений направлять горрайпрокурорам информационные письма.

Прокурор Ханты-Мансийского автономного округа

Начальник УВД Ханты-Мансийского автономного округа

Начальник УИН МЮ РФ по Ханты-Мансийскому автономному округу

**РАБОТА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ
И АППАРАТОВ ПО ИХ РУКОВОДСТВУ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
ОРГАНОВ УИС МИНЮСТА РОССИИ ПО ВЗЫСКАНИЮ
ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ
С ОРГАНИЗАЦИЙ, ИСПОЛЬЗУЮЩИХ ТРУД ОСУЖДЕННЫХ
К ИСПРАВИТЕЛЬНЫМ РАБОТАМ**

В условиях экономического спада и снижения производственной активности резко упала платежеспособность организаций, на которых работают осужденные к исправительным работам, что привело к образованию дебиторской задолженности по удержаниям из заработной платы этих лиц. В связи с этим уголовно-исполнительные инспекции и аппараты по их руководству оказались в тяжелом финансовом положении.

Для решения данной проблемы на местах проводится целенаправленная работа по поиску новых нетрадиционных путей ликвидации дебиторской задолженности.

Успешным примером такого поиска является опыт отдела по руководству уголовно-исполнительными инспекциями УИН Минюста России по Тульской области. Здесь на протяжении нескольких лет дебиторская задолженность взыскивается продукцией и товарами народного потребления как выпускаемыми организациями-должниками, так и полученными по бартеру. Некоторая продукция реализуется среди сотрудников УИН за наличный расчет, а основная масса – зерно, фуражная мука, уголь, мясо, строительные материалы – используется для нужд исправительных учреждений.

В последние годы накоплен опыт по централизованному погашению задолженности, то есть через головные управления организаций. Так, с объединением «Тулауголь» заключено соглашение о поставке УИН промышленных товаров, полученных по бартеру (офисная мебель, холодильники) в счет долга угольных шахт области на сумму 16838 рублей. Принятию этого документа предшествовали проверки объемов задолженности шахт, проведенные уголовно-исполнительными инспекциями совместно с представителями этих организаций. По результатам составлены акты, а также письма, подтверждающие наличие задолженности и согласие руководителей шахт о ее погашении через объединение. Полученные товары оприходованы и поставлены на баланс УИН.

Большая работа проведена по взысканию задолженности сельских хозяйств области, образовавшейся за предыдущие годы. Было отобрано 58 хозяйств, имеющих право на получение дотации на развитие животноводства. С финансовым управлением администрации области, департаментом по агропромышленному комплексу и продовольствию, а также с Тульской государственной промышленно-продовольственной финансовой корпорацией, которой в свою очередь УИН задолжало за приобретенные продукты питания для осужденных, отбывающих наказание в колониях области, достигнута договоренность о проведении взаимозачета в счет дотации за продукцию животноводства. На основании письма УИН, согласованного с департаментом по АПК и продовольствию, а также писем, полученных от руководителей 58 хозяйств-должников, составлено соглашение между финансовым управлением администрации области, государственной промышленно-продовольственной финансовой корпорацией и УИН о проведении взаимозачета. Предварительно актом сверки УИН и продовольственной корпорацией установлена конкретная сумма долга хозяйств на момент заключения соглашения.

В результате проведенных мероприятий была погашена задолженность сельскохозяйственных организаций за предыдущие годы, а также частично ликвидирован долг УИН перед государственной агропромышленной продовольственно-финансовой корпорацией на сумму 84 тыс. рублей. Всего в 1998 – 1999 годах различными формами работы взыскано 180 тыс. рублей.

Умелая организация этой работы способствовала не только погашению дебиторской задолженности, но и своевременному обеспечению денежным довольствием сотрудников отдела и уголовно-исполнительных инспекций.

Заслуживает внимания работа отдела по руководству уголовно-исполнительными инспекциями УИН Минюста России по Владимирской области. В этом регионе покрытие долгов производится посредством поставки продукции организаций с последующей передачей ее для УИН. Как правило – это товары народного потребления, продукты питания, изделия для производственно-хозяйственных нужд исправительных колоний.

Практикуется следующая схема реализации этой задачи.

Уголовно-исполнительными инспекциями области ежемесячно в отдел по их руководству представляется информация о сумме дебиторской задолженности и номенклатуре изделий, выпус-

каемых организациями-должниками. В свою очередь сотрудники отдела изучают потребность УИН в той или иной продукции по ассортименту и количеству. На основании этих сведений инспекция либо отдел заключают соглашение с администрацией организаций на поставку продукции в пределах суммы задолженности в необходимых для УИН объемах. Затем бухгалтерией отдела сотруднику инспекции, расположенной по месту дислокации дебитора, выдается доверенность на получение продукции, которая ему отгружается по отпускным ценам согласно накладной. Транспорт для перевозки предоставляется либо исправительным учреждением, если таковое имеется на данной территории, либо УИН. Полученная продукция по промежуточной накладной, выписанной бухгалтерией отдела, сдается на склад УИН. Акт ее сдачи оформляется соответствующим приказом начальника УИН.

Сумма стоимости полученной продукции документально распределяется между осужденными к исправительным работам, отбывающими наказание в организации-должнике, пропорционально суммам удержаний из их заработной платы. В 1999 году исправительным учреждениям области передано промышленных товаров и продуктов питания на сумму 36 тыс. рублей.

Отделом по руководству уголовно-исполнительными инспекциями ГУИН Минюста России по Пермской области введено в практику взыскание дебиторской задолженности путем взаимозачетов. Организации-должники по требованию инспекций представляют прайс-листы с перечнем производимой продукции. Сотрудники УИИ совместно с отделом маркетинга или хозяйственным отделом ГУИН выбирают необходимую для исправительных учреждений продукцию и составляют трехстороннее соглашение на проведение взаимозачета, которое подписывается руководителями ГУИН, организации и инспекции. Представитель Главка на основании доверенности получает продукцию и сдает ее на центральную базу или склад исправительного учреждения. Затем составляется акт сверки взаимных зачетов и вместе с накладными и счетами-фактурами передается в бухгалтерию отдела ГУИН для производства взаимных расчетов. Оценочная стоимость полученной продукции для нужд исправительных учреждений идет в счет погашения задолженности по заработной плате сотрудникам инспекций. В 1999 году проведено взаимозачетов на сумму 97,2 тыс. рублей.

Активно проводится работа в данном направлении УИН Минюста России по Чувашской республике.

Уголовно-исполнительные инспекции регулярно представляют в отделение по их руководству сведения о суммах задолженности организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам. На основании этих данных в адрес администрации хозорганов направляются претензионные письма за подписью начальника УИН с сообщением (копия письма) о нарушениях уголовно-исполнительного законодательства органам прокуратуры. В 1999 году подготовлено 157 таких писем на общую сумму 300 тыс. рублей. Таким образом погашена задолженность в размере 206 тыс. рублей.

В случае непогашения задолженности материал в отношении организаций направляется в арбитражный суд республики. Для этого готовится исковое заявление от имени юридического лица – Управления исполнения наказаний в 3 экземплярах (1-й – арбитраж, 2-й – ответчику, 3-й – истцу). В данном документе указываются реквизиты истца и ответчика.

Исковое заявление подается вместе с копией акта проверки организации и претензионного письма о погашении задолженности с указанием срока погашения, справкой об удержанных суммах с указанием Ф.И.О. осужденных и периодом возникновения задолженности, сведениями о работе, копиями приговоров судов на осужденных со справкой об их вступлении в законную силу или постановлений, расчетом банковской ставки за период неперечисления удержанных сумм, включая день направления материала в арбитражный суд.

После получения исполнительного листа отделение от имени УИН направляет в банк, осуществляющий банковское обслуживание должника, инкассовое поручение о снятии денежных средств с его счета и зачислении их на расчетный счет УИН с приложением подлинного экземпляра исполнительного листа арбитражного суда. В случае отсутствия денег на счете должника банк делает соответствующую отметку на исполнительном листе, заверяет гербовой печатью и возвращает в УИН. В свою очередь УИН направляет на имя Главного судебного пристава письмо об обращении взыскания на имущество должника с приложением исполнительного листа с отметками банка о его частичном исполнении или неисполнении для взыскания задолженности в принудительном порядке.

За 1999 год направлено в арбитражный суд 24 исковых заявления на общую сумму 184 тыс. рублей, взыскано 161 тыс. рублей.

Широко используются различные формы взаимозачета уголовно-исполнительными инспекциями ГУИН Минюста России по Алтайскому краю. Большинство организаций, не имеющих возможности своевременно перечислять удержания из заработка осужденных, рассчитываются продуктами питания и строительными материалами, которые поставляются для исправительных учреждений.

Благодаря слаженной работе, в ряде мест сотрудники инспекций добились ликвидации дебиторской задолженности, накопившейся за несколько лет, а в Приобском районе ее нет с 1997 года. В 1999 году в целом по краю посредством взаимозачетов удалось погасить долги организаций в сумме 53 тыс. рублей.

В Ростовской области, начиная с 1998 года, наряду с другими формами ликвидации дебиторской задолженности, взыскание долгов с организаций производится через арбитражный суд.

В этих целях отделом по руководству уголовно-исполнительными инспекциями и оргинспекторским отделом ГУИН Минюста России по Ростовской области были разработаны соответствующие методические рекомендации (прилагаются) и проведены учебно-практические занятия с личным составом по их применению в практической деятельности.

Данный опыт работы может послужить решению вопросов снижения дебиторской задолженности и улучшения материального положения сотрудников уголовно-исполнительных инспекций и аппаратов по их руководству.

Отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН Минюста России

Методические рекомендации по взысканию дебиторской задолженности с организаций, использующих труд осужденных к исправительным работам

При оформлении исков в арбитражный суд к исковому заявлению необходимо приложить следующие документы:

- а) письмо от должника или акт сверки, подтверждающий сумму задолженности;
- б) расчет долга с учетом процентов за неправомерное пользование чужими денежными средствами;
- в) почтовую квитанцию, свидетельствующую об отправке копии искового заявления ответчику.

Требования к документам по иску взыскания дебиторской задолженности

1. Исковое заявление (образец прилагается).

Исковые требования предъявляет ИСТЕЦ, т.е. Главное управление исполнения наказаний Минюста России по Ростовской области (почтовый адрес). Подписывает исковое заявление начальник ГУИН Минюста России по Ростовской области (фамилия, инициалы). От госпошлины истец освобожден согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации «О государственной пошлине» в редакции Федерального закона № 105 от 19.07.97 г.

Исполнитель, готовящий исковое заявление, оформляет его в 4 экземплярах: 1-й – в арбитражный суд; 2-й – ответчику; 3-й – для исполнителя; 4-й – для юридической группы штаба ГУИН. Следует обратить внимание, что организация-должник может являться филиалом головного предприятия, поэтому прилагается письмо организации-должника, а иск выставляется головному предприятию. Приложения направляются в арбитражный суд.

2. Письмо должника или акт сверки (оригиналы направляются только в арбитражный суд).

Акт сверки задолженности подписывается со стороны истца представителем уголовно-исполнительной инспекции, со стороны ответчика – главным бухгалтером предприятия. Долг в акте сверки оформляется ежемесячно (с указанием числа и месяца, например: с 1 января, 1 февраля, 1 марта и т.д. т.г.).

3. Расчет долга (образец прилагается).

3.1. Истец оформляет расчет долга ежемесячно (например: 1 января – 50 рублей; 1 февраля – 90 рублей и т.д.). Истец предоставляет ответчику 10 календарных дней для перечисления, следовательно расчет долга оформляется с 10-го числа каждого месяца.

3.2. Расчет производится с момента просрочки, т.е. с 10-го числа по момент предъявления исковых требований (день отправки иска).

3.3. Кроме основного долга истец взыскивает банковский процент за пользование денежными средствами. На момент подачи иска истец оформляет запрос в обслуживающий его банк о ставке рефинансирования Центрального банка (на 1.03.99 г. ставка рефинансирования ЦБ – 60%). Расчет суммы банковского процента за пользование чужими денежными средствами производится по следующей формуле:

$$\frac{(\text{сумма долга}) \times (60\% : 360 \text{ дней}) \times (\text{количество просроченных дней})}{100}$$

3.4. Общая исковая сумма за период (указывается момент просрочки долга по момент предъявления исковых требований основного долга и банковского процента) состоит из суммы основного долга и банковского процента.

4. Почтовая квитанция (подлинная квитанция отправляется в арбитражный суд).

Доказательством вручения иска ответчику в арбитражном суде является дата на оттиске печати почтовой квитанции.

После оформления искового заявления арбитражный суд назначает день слушания дела и направляет определение по адресу юридического лица – ГУИН. После слушания дела выносится решение арбитражного суда и выдается исполнительный лист. Представитель каждой инспекции отслеживает исполнение судебными приставами решения арбитражного суда.

(На бланке истца)
Арбитражный суд Ростовской области
344008, г. Ростов-на-Дону,
ул. Станиславского, 8 «а».

Истец: Главное управление исполнения наказаний Минюста России
по Ростовской области
344007, г. Ростов-на-Дону, пр. Семашко, 72

Ответчик: Ростовское акционерное
общество энергетики и электрификации
344007, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 49

Цена иска – 537 руб. 74 коп.

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

Правовой статус истца: Главное управление исполнения наказаний Минюста России по Ростовской области (ГУИН РО) является государственным учреждением, финансируемым из федерального бюджета, и имеет в своей структуре подразделения – уголовно-исполнительные инспекции, согласно п. 1.3.1. Положения о ГУИН РО, зарегистрированного в регистрационной палате г. Ростова-на-Дону за № 201 РП от 28 февраля 1996 г.

По существу спора: Согласно ст. 43 УИК РФ, п. 6.15 приказа МВД № 403 от 1.07.97г., зарегистрированного в Минюсте России от 5.08.97г.; указанию Министерства финансов РФ № 55 от 14.06.95 г., ответчик в лице администрации организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам, обязан своевременно перечислять удержанные денежные суммы из заработной платы осужденного на счет уголовно-исполнительной инспекции, т.е. истца. Задолженность ответчиков истцу составляет 537 руб. 74 коп.:

– основной долг с 10.05.98 г. – 208 руб. 54 коп.,
с 10.06.98 г. – 201 руб. 20 коп.;

– банковский процент за использование чужих денежных средств – 128 руб. (расчет прилагается).

Наличие основного долга подтверждает ответчик письмом № 523 от 5.08.98 г. (письмо прилагается).

Исковые требования: взыскать с ответчика удержанную, но не перечисленную сумму 409 руб. 74 коп. с 1.05.98 г. по момент предъявления иска – 10.12.98 г. и банковский процент за использование чужих денежных средств – 128 руб. на общую сумму 537 руб. 74 коп.

На основании ст.ст. 309, 395 ГК Российской Федерации, ст. 102 АПК Российской Федерации, п. 3. ст. 5 ФЗ «О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации «О государственной пошлине» в редакции Федерального закона № 105 от 19.07.97 г.

прошу арбитражный суд Ростовской области:

- а) освободить истца от уплаты госпошлины;
- б) взыскать в пользу истца на общую сумму задолженности 537 руб. 74 коп.:
 - долг – 409 руб. 74 коп.;
 - банковский процент – 128 руб.

Приложения: 1. Положение о ГУИН на _____ л.

2. Расчет долга на 1 л.

3. Письмо № 523 от 5.08.98г. на 1 л.

4. Выписка из УИК РФ на 1 л.

5. Выписка из приказа МВД РФ № 403 от 01.07.97 г. на 1 л.

6. Указание Минфина России № 55 от 14.06.95 г. на 1 л.

Начальник ГУИН Минюста РФ
по Ростовской области

Фамилия, инициалы

(На бланке ответчика)
Старшему инспектору
уголовно-исполнительной инспекции
Кировского района

Фамилия, инициалы.

г. Ростов-на-Дону, Ворошиловский, 28

В филиале ОАО РЭ Ростовэнергопечремонт работает Папко В.А., осужденный к двум месяцам исправительных работ с удержанием из заработка 20% в доход государства. В мае и июне текущего года из его заработной платы удержано соответственно 208 руб. 54 коп. и 201 руб. 20 коп. Однако перечислить удержанную сумму (409 руб. 74 коп.) в настоящее время не представляется возможным из-за задолженности бюджету по налогам. При погашении задолженности бюджету и внебюджетным фондам указанная сумма будет перечислена на Ваш расчетный счет.

Директор

Фамилия, инициалы

Главный бухгалтер

Фамилия, инициалы

РАСЧЕТ ДОЛГА

исковых требований истца – ГУИН Минюста России по Ростовской области
к ответчику – АО «Ростовэнерго»
за период с 10.05.98 г. по 10.12.98 г.

Ответчик удержал из заработной платы осужденного: за май – 208 руб. 54 коп.;
за июнь – 201 руб. 20 коп.
ИТОГО: 409 руб. 74 коп. – основной долг.

Истец предоставил 10 рабочих дней для перечисления.

Расчет долга производится за период:
с 10.05.98 г. — момент просрочки
по 10.12.98 г. — момент предъявления исковых требований.

На момент требований ставка рефинансирования ЦБ РФ — 60%.

Расчет банковского процента за пользование денежными средствами УИИ:

1.

208 руб. 54 коп. $\times (60\% : 360 \text{ дней}) \times 210$ (кол-во дней с 10.05.98г. по 10.12.98г.)
----- = 70 руб. 06 коп.
100

2.

201 руб. 20 коп. $\times (60\% : 360 \text{ дней}) \times 180$ (кол-во дней с 10.06.98г. по 10.12.98г.)
----- = 57 руб. 94 коп.
100

Общая сумма банковского процента —
128 руб. (70 руб. 06 коп. + 57 руб. 94 коп.)

Исковые требования за период с 10.05.98 г. по 10.12.98 г.
составили 537 руб. 74 коп. (409 руб. 74 коп. + 128 руб.)

Исполнитель, телефон.

**ТРУДОВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛИЦ, СОСТОЯЩИХ НА УЧЕТЕ
В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЯХ
(из опыта работы отдела по руководству уголовно-
исполнительными инспекциями
УИН Минюста России по Волгоградской области)**

В целях осуществления более полного контроля за поведением лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, а также воспитательного воздействия через трудовой коллектив, Управлением исполнения наказаний Минюста России по Волгоградской области изыскана возможность предоставления рабочих мест осужденным к исправительным работам и условно осужденным, не работающим и имеющим сомнительный источник получения денежных средств, в ПМК при УИН, а также непосредственно при исправительных колониях, дислоцирующихся по месту их жительства.

В районные городские суды представлена информация о том, что ПМК при УИН может трудоустроить лиц, не имеющих работы, как строительных специальностей, так и разнорабочих, что позволяет шире использовать практику назначения судами наказания в виде исправительных работ.

В отделе УИН по руководству уголовно-исполнительными инспекциями временно создана группа инспекторов из трех человек, в обязанности которой входит координация деятельности по направлению на работу, трудоустройству осужденных и решению спорных вопросов, возникающих в процессе работы на объектах УИН. Осужденные, которые не имеют работы, вызываются в уголовно-исполнительные инспекции г. Волгограда, где им предлагается трудоустройство, после чего выписывается направление разработанного образца, и осужденные направляются в отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями.

В случае отказа от предложенной работы материалы на осужденных направляются в суд для решения вопроса о введении им дополнительной обязанности в виде трудоустройства. После этого закрепленный сотрудник отдела сопровождает их в отдел кадров ПМК, где они оформляются на работу. Сотрудник отдела также решает возникающие при оформлении вопросы, так как у некоторых отсутствуют паспорта, трудовые книжки, что порой не позволяет им устроиться на работу в другие места. В отделе кад-

ров ПМК осужденные распределяются на строительные объекты, наиболее приближенные к месту их жительства.

Сотрудниками отдела УИН неоднократно осуществлялись выезды в инспекции для оказания практической помощи в подборе осужденных и направлении их на работу. Так, за 1-е полугодие 2000 года по направлению инспекций было трудоустроено около 180 человек, которые работали на семи объектах, расположенных в различных районах города. Это архив УИН, ВВК УИН, Центральная база УИН, котельная УИН, база ПМК в Дзержинском районе, база ПМК в Краснооктябрьском районе, а также хозяйственные работы в здании УИН. Два объекта: архив и поликлиника ВВК введены в эксплуатацию в июле 2000 года. Сдачу объектов принимал начальник Управления. В его присутствии сотрудникам УИН и девятнадцати осужденным вручены денежные премии.

Кроме этого, к осужденным, которые положительно зарекомендовали себя во время работы, применялись и другие меры поощрения. По ходатайству трудового коллектива и руководства ПМК два человека досрочно освобождены от отбывания наказания, и с них снята судимость. Сорок человек освобождены по амнистии в первую очередь.

Наряду с мерами поощрения, уголовно-исполнительным инспекциям по ходатайству руководства ПМК приходилось применять и меры взыскания к нарушителям трудовой дисциплины. Троим осужденным условная мера наказания заменена на реальную, восьми – продлен испытательный срок.

Ежедневно на строительном объекте, где работает наибольшее количество осужденных, находится один из инспекторов отдела, в обязанности которого входит профилактика правонарушений среди осужденных и учет их рабочего времени.

В настоящее время большинство лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, испытывают трудности с устройством на работу. Это относится и к тем, кому наказание заменяется на более мягкое – исправительные работы. Данная категория осужденных поступает на учет в уголовно-исполнительные инспекции. В целях социальной адаптации этих лиц, а также предупреждения рецидивной преступности среди них посредством более полного контроля за их поведением не только по месту жительства, но и по месту работы, начальником УИН Минюста России по Волгоградской области И.В. Сизовым 08.12.98 г. подписан

приказ № 288 «О трудоустройстве осужденных к исправительным работам на объектах исправительных учреждений, находящихся за пределами охраняемой территории». Отделом по руководству уголовно-исполнительными инспекциями разработаны методические рекомендации по исполнению данного приказа, в которых уточняется, каким образом должны взаимодействовать уголовно-исполнительные инспекции и исправительные колонии области.

В исправительных учреждениях назначается ответственный за исполнение данного приказа. Он организует работу по подбору осужденных, которым наказание может быть заменено на более мягкое. При направлении материалов в суд к остальным необходимым документам прилагается поручительство исправительного учреждения о предоставлении осужденному рабочего места, а также заявление осужденного о его согласии работать при колонии, дислоцирующейся в районе его проживания. При постановке на учет в УИИ данному лицу под роспись выдается направление для трудоустройства при колонии, о результатах которого он должен сообщить в инспекцию в трехдневный срок. В случае отрицательного решения вопроса осужденный представляет в инспекцию письменный отказ в приеме на работу с указанием причины, заверенный начальником колонии.

Исправительные учреждения и УИИ постоянно согласовывают между собой сведения о количестве лиц, направленных для трудоустройства и фактически трудоустроенных. Всего за период с декабря 1998 года было трудоустроено более 100 человек.

В настоящее время при колониях области работают по 2–7 человек данной категории. Их трудоустройство осуществляется отдельно от осужденных к лишению свободы, которым разрешено передвижение без конвоя. Ответственные сотрудники колоний сообщают в инспекции обо всех случаях нарушения осужденными трудовой дисциплины и принимают меры по линии производства. Начальники инспекций, в свою очередь, сообщают в колонии о принятых к нарушителям мерах воздействия.

Результаты работы по трудоустройству осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества на объектах УИН неоднократно рассматривались при начальнике Управления. Практика показывает, что предоставление рабочих мест данной категории осужденных позволяет осуществлять более действенный контроль за их поведением, что

способствует значительному снижению уровня рецидивной преступности. Об этом говорит тот факт, что ни один осужденный в период работы на объектах УИН не совершил повторного преступления.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление исполнения наказаний
по Волгоградской области

П Р И К А З

г. Волгоград

«8» декабря 1998 г.

№ 288

**О трудоустройстве осужденных к исправительным работам
на объектах исправительных учреждений, находящихся
за пределами охраняемой территории**

В целях совершенствования работы по исправлению осужденных, рационального применения средств исправления и их правопослушного поведения, оказания им помощи в социальной адаптации и в соответствии со ст. 80 УК РФ, –

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Инструкцию о порядке замены осужденным в исправительных колониях Волгоградской области неотбытой части наказания исправительными работами.

2. Начальникам исправительных учреждений УИН по Волгоградской области:

2.1. Организовать изучение и обеспечить исполнение утвержденной настоящим приказом Инструкции.

2.2. В срок до 15.01.99 г. подобрать кандидатов из числа осужденных, способных выполнять работу на объектах исправительных учреждений, находящихся за пределами охраняемой территории.

3. Начальникам ИК-3, ИК-9, ИК-12, ИК-15, ИК-26:

3.1. В срок до 1.03.99 г. произвести частичную замену осужденных к лишению свободы, которым разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами учреждения и работающих на объектах, указанных в п. 2.2. настоящего приказа, на осужденных к исправительным работам.

4. Ответственность за организацию исполнения настоящего приказа возложить на заместителя начальника Управления и начальника отдела исполнения наказаний без лишения свободы.

5. Приказ и прилагаемую инструкцию разослать по принадлежности.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Управления

ИНСТРУКЦИЯ
о порядке замены осужденным в исправительных колониях
Волгоградской области
неотбытой части наказания исправительными работами

1. Общие положения

1. Инструкция определяет порядок замены отбывающим наказания в исправительных учреждениях Волгоградской области осужденным к лишению свободы на исправительные работы.

2. Инструкция предоставляет право использования труда осужденных к исправительным работам на объектах исправительных учреждений, находящихся за пределами охраняемой территории.

II. Порядок замены осужденным в исправительных колониях неотбытой части наказания на исправительные работы

Начальники спецотделов исправительных учреждений:

1.1. В соответствии со статьями 50 и 80 УК РФ подбирают осужденных, отбывающих наказание за преступления небольшой и средней тяжести, неотбытая часть срока которых составляет не менее одной трети срока наказания и не превышает двух лет.

1.2. Определяют, кто из этой категории проживает в районе дислокации учреждений УИН Волгоградской области, готовят списки с адресами мест жительства и направляют копии в отдел по руководству уголовно-исполнительными инспекциями.

1.3. Списки согласовывают с начальниками учреждений на объектах, где будут трудоустроены осужденные.

1.4. Согласованные списки передают заместителям начальников учреждений по воспитательной работе.

2. Заместители начальников учреждений по воспитательной работе:

2.1. При получении списков организуют проведение работы по подготовке материалов для рассмотрения на административной комиссии учреждения.

2.2. От осужденного, в отношении которого принято решение о замене неотбытой части наказания исправительными работами, отбирают заявление о его согласии работать при учреждении по месту жительства с одновременным уведомлением этого учреждения. Учреждение, предоставляющее работу, готовит гарантийное письмо о трудоустройстве, затем все материалы направляются в суд для принятия решения.

3. Начальники учреждений:

3.1. После получения определения суда о замене неотбытого срока наказания на исправительные работы направляют все материалы в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства осужденного, обязав осужденного в трехдневный срок встать на учет вышеуказанной инспекции.

3.2. При получении извещения из уголовно-исполнительной инспекции о постановке осужденного на учет приказом по учреждению закрепляют за работающими осужденными к исправительным работам сотрудников, обязанных их контролировать в течение рабочего дня.

3.3. Организуют исполнение наказаний в виде исправительных работ в соответствии со ст. 43 УИК РФ.

Организация работы с общественностью, общественными инспекторами (ГУИН Минюста России по Ростовской области)

Развитие законодательства по пути широкого применения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества приводит к значительному увеличению объема работы уголовно-исполнительных инспекций.

Как показывает анализ, доля лиц, осужденных без изоляции от общества, в последние годы постоянно возрастает и в 1999 году составила 72,7% от общего числа осужденных по Ростовской области. По учетам уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Ростовской области в 1999 году их число – 42015 (+ 3,5% к 1998 г.).

В связи с этим постоянно увеличивается нагрузка на сотрудников УИИ. В то же время социально-экономическая обстановка в России и Ростовской области не позволяет увеличить штатную численность уголовно-исполнительных инспекций.

Интенсификация труда сотрудников УИИ приводит к дальнейшим физическим и морально-психологическим перегрузкам, снижению качества их работы. Недостаточен также уровень профессионализма персонала. В настоящее время имеют стаж работы до 3 лет 33,3% сотрудников, многие из них не имеют специальной подготовки.

Одним из направлений деятельности по повышению качества и эффективности работы УИИ в сложившейся обстановке является привлечение к работе с лицами, отбывающими наказания без изоляции от общества, пенсионеров, бывших сотрудников правоохранительных органов, УИС, а также студентов юридических вузов на основе Положения об общественных инспекторах уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Ростовской области, разработанного ОРУИИ ГУИН Минюста России по Ростовской области и утвержденного приказом начальника Главного управления от 8.04.2000 г. № 243.

Подобная практика работы с добровольными помощниками уголовно-исполнительных инспекций показала свою жизнеспособность и эффективность в отдельных УИИ ГУИН Минюста России по Ростовской области и заслуживает обобщения и распространения.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Главное управление исполнения наказаний
по Ростовской области

ПРИКАЗ

8 апреля 2000 г.

№ 243

**Об объявлении Положения об общественных инспекторах
уголовно-исполнительных
инспекций ГУИН Минюста России по Ростовской области**

Для повышения качества и эффективности контроля за поведением осужденных к наказаниям без изоляции от общества сотрудники уголовно-исполнительных инспекций привлекают к своей деятельности добровольных помощников. В то же время эта работа носит эпизодический, неорганизованный характер.

В целях упорядочения организации деятельности общественных инспекторов уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Ростовской области

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение об общественных инспекторах уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Ростовской области.

2. Утвердить образец удостоверения общественного инспектора уголовно-исполнительной инспекции. Установить, что удостоверение общественного инспектора подписывается руководством ГУИН Минюста России по Ростовской области.

3. Начальнику отдела по руководству уголовно-исполнительными инспекциями ГУИН Минюста России по Ростовской области:

3.1. Организовать изучение Положения об общественных инспекторах с сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций.

3.2. Принять меры по оказанию практической помощи общественным инспекторам уголовно-исполнительных инспекций.

3.3. Обеспечить изготовление необходимого количества удостоверений для общественных инспекторов по прилагаемому образцу.

3.4. Принять меры к широкому привлечению общественности к исправлению осужденных к наказаниям без изоляции от общества. Интенсивнее привлекать к этой работе ветеранов правоохранительных органов и УИС.

3.5. Периодически обобщать и распространять положительный опыт работы общественных инспекторов уголовно-исполнительных инспекций, пропагандировать его в средствах массовой информации, в том числе через местную печать.

Начальник ГУИН Минюста России
по Ростовской области

ПОЛОЖЕНИЕ

об общественных инспекторах уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Ростовской области

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Институт общественных инспекторов уголовно-исполнительных инспекций утвержден в целях повышения роли общественности в исправлении и перевоспитании лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества. Основной задачей общественных инспекторов является оказание практической помощи уголовно-исполнительным инспекциям в обеспечении контроля за поведением подучетных лиц, в проведении с ними воспитательной работы.

2. Общественными инспекторами могут быть ветераны правоохранительных органов, УИС, студенты юридических вузов, другие граждане, имеющие необходимую общеобразовательную (желательно юридическую или педагогическую) подготовку и жизненный опыт, при условии их согласия принять на себя обязанности общественного инспектора.

3. Оформление общественных инспекторов производится начальником уголовно-исполнительной инспекции по заявлению лица, изъявившего желание оказывать помощь в работе с осужденными уголовно-исполнительной инспекции.

4. Содержание личного дела общественного инспектора уголовно-исполнительной инспекции:

- заявление, составленное по форме согласно приложению № 1;
- автобиография;
- копия диплома (аттестата, свидетельства) об образовании, характеристика с места учебы или работы;
- справка проверки по оперативным учетам ГРОВД;
- соглашение, составленное по форме согласно приложению № 2;
- фото 3х4 см.

5. Назначение общественного инспектора оформляется приказом ГУИН Минюста России по Ростовской области. Общественному инспектору вручается соответствующее удостоверение (приложение № 3).

6. Руководство и контроль за деятельностью общественных инспекторов осуществляют начальники уголовно-исполнительных инспекций.

7. В своей работе общественные инспектора руководствуются действующим законодательством и иными нормативными актами, регламентирующими исполнение наказаний без изоляции от общества, а также настоящим Положением.

8. Общественные инспектора проводят свою работу в тесном контакте с администрацией организаций и учреждений, общественными организациями по месту работы и жительства лиц, состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций.

II. ОБЯЗАННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ

Общественные инспектора по поручению уголовно-исполнительных инспекций обязаны:

- проверять осужденных по месту их жительства и работы;
- совместно со службой занятости населения оказывать содействие в трудоустройстве осужденных без изоляции от общества;
- контролировать выполнение администрацией организаций, в которых работают осужденные, требований законодательства, правильность производства удержаний из заработка осужденных и своевременность перечисления удержанных сумм в доход государства;
- участвовать в установлении места нахождения лиц, уклоняющихся от контроля уголовно-исполнительных инспекций;
- принимать участие в подготовке материалов, связанных с представлением осужденных к условно-досрочному освобождению от наказания или замене (отмене) наказания;
- выполнять другие поручения начальников уголовно-исполнительных инспекций.

III. ПРАВА ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ

Общественные инспектора имеют право:

- в пределах выполняемых ими обязанностей знакомиться с приговорами, определениями, постановлениями судов на лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность уголовно-исполнительных инспекций;
- посещать организации, учебные заведения, в которых работают или обучаются осужденные к наказаниям без изоляции от общества. Знакомиться с материалами, касающимися вопросов

исполнения приговоров, определений, постановлений судов, проводить воспитательную работу с осужденными;

– проверять осужденных по месту жительства с целью контроля за их поведением в быту.

IV. МЕРЫ ПОощРЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ

За активное и добросовестное исполнение обязанностей и высокие результаты работы к общественным инспекторам применяются следующие меры поощрения:

- объявление благодарности;
- награждение Почетной грамотой;
- занесение в Книгу или на Доску почета;
- денежные премии;
- ценные подарки.

Приложение № 1 к Положению

Начальнику ГУИН Минюста России
по Ростовской области
(звание, фамилия, инициалы)
от гражданина Российской Федерации
(фамилия, имя, отчество,
домашний адрес, телефон)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу Вас назначить меня общественным инспектором уголовно-исполнительной инспекции № _____ ГУИН Минюста России по Ростовской области.

« _____ » _____ 200 ____ г.
(подпись)

Приложение № 2 к Положению

СОГЛАШЕНИЕ

« _____ » _____ 200 ____ г. г. Ростов-на-Дону

ГУИН Минюста России по Ростовской области в лице начальника уголовно-исполнительной инспекции № _____ ГУИН Минюста России по Ростовской области (звание, фамилия, имя, отчество) и гражданин(ка) (фамилия, имя, отчество) заключили настоящее соглашение о том, что гражданин(ка) (фамилия, имя, отчество) является с « _____ » _____ 200 ____ г. общественным инспектором уголовно-исполнительной инспекции № _____ ГУИН Минюста России по Ростовской области на безвозмездной основе.

Гражданин(ка) (фамилия, имя, отчество) ознакомлен(а) и обязуется выполнять обязанности, предусмотренные Положением об общественных инспекторах уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Ростовской области.

Начальник уголовно-исполнительной инспекции № _____ оказывает практическую помощь общественному инспектору и за высокие показатели в работе может ходатайствовать перед ГУИН Минюста России по Ростовской области о его поощрении в соответствии с Положением об общественных инспекторах уголовно-исполнительных инспекций ГУИН Минюста России по Ростовской области.

Общественный инспектор имеет право в любой момент расторгнуть данное соглашение.

Начальник УИИ № _____ Лицо, оформляющееся
общественным инспектором

Адрес: _____ Адрес: _____

Приложение № 3
к Положению

ОБРАЗЕЦ УДОСТОВЕРЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ИНСПЕКТОРА

УДОСТОВЕРЕНИЕ	
Место для фото размер 3x4 Действительно по « ____ » ____ 200 ____ г. М.П. Личная подпись _____	Удостоверение № ____ выдано (фамилия, имя, отчество) в том, что он (она) является общественным инспектором уголовно-исполнительной инспекции № ____ ГУИН Минюста России по Ростовской области. Начальник ГУИН МЮ РФ по Ростовской обл. М.П. подпись дата выдачи « ____ » ____ 200 ____ г.

Примечания:

1. Обложка удостоверения изготавливается из плотного материала темного цвета, в развернутом виде удостоверение имеет размер 6x18 см.
2. Бланки удостоверений изготавливает ОРУИИ ГУИН МЮ РФ по Ростовской области.
3. Рукописный текст заполняется на компьютере.
4. Учет удостоверений и контроль за их выдачей осуществляется начальником ОРУИИ ГУИН МЮ РФ по Ростовской области.

ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЛИЧНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(методические рекомендации для сотрудников уголовно-исполнительных инспекций психологической службы ГУИН Минюста России по Краснодарскому краю)

Профессиональный риск является сейчас объективным условием деятельности сотрудников многих служб и подразделений уголовно-исполнительной системы. Обеспечение личной профессиональной безопасности сотрудников, т.е. сведение профессионального риска до возможного минимума, — проблема сложная и комплексная.

Для ее выполнения необходимы:

- соответствующая правовая и нормативная база (в частности – этому посвящен ряд положений Законов Российской Федерации «О милиции», «О безопасности», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и ведомственных актов Минюста России);
- материально-техническое обеспечение (современный транспорт, оружие, экипировка, спецтехника, средства самообороны);
- комплекс мер управленческого характера;
- специальная работа с кадрами.

Особая роль принадлежит подразделениям собственной безопасности.

В то же время личная профессиональная безопасность сотрудника во многом зависит от него самого, от его общей профессиональной подготовленности и опыта. Кроме того, зарубежная и отечественная практика деятельности уголовно-исполнительных органов показывает, что важную роль в обеспечении личной профессиональной безопасности сотрудника играет овладение им специальной тактикой и приемами действий в этом направлении.

1. Что такое личная профессиональная безопасность?

Личная профессиональная безопасность – это не только физическая безопасность, хотя меры по снижению риска для жизни и здоровья при исполнении профессиональных обязанностей необходимы в первую очередь. Не менее важна *психологическая безопасность*. Психологические перегрузки, стрессы, «накопле-

ние усталости», связанные с профессиональной деятельностью, также представляют немалую опасность как для здоровья, так и для способности полноценно работать. И, наконец, при решении профессиональных задач сотрудник УИС может стать объектом провокаций, шантажа со стороны криминальных элементов, в результате чего, отнюдь не всегда по злой воле, он может совершить противоправные или аморальные поступки, а если этого и не произойдет — снизить эффективность своей работы.

В связи с этим определяется тип личной безопасности, которую можно условно назвать *«профессионально-нравственной»*. Пусть это понятие и не совсем точно, когда речь идет о противоправных действиях, но оно близко к истине, т.к. в соответствии с «Кодексом чести рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации» строгое соблюдение законов есть важнейшая нравственная норма сотрудника уголовно-исполнительной системы. Обеспечение профессионально-нравственной безопасности подразумевает действия сотрудника, направленные на избежание нарушений нравственных и правовых норм в ситуациях провокаций, шантажа и иных подобных действий со стороны криминальных элементов.

Таким образом, *личная профессиональная безопасность сотрудника уголовно-исполнительной системы включает в себя три взаимосвязанных начала:*

- физическую безопасность;
- психологическую безопасность;
- профессионально-нравственную безопасность.

Соответственно, действия сотрудника по обеспечению личной безопасности включают владение тактикой и приемами обеспечения безопасности по всем трем направлениям. Есть, однако, *общие принципы обеспечения личной профессиональной безопасности*, которые можно сформулировать в виде обращения к сотруднику уголовно-исполнительной системы:

«Каждый сотрудник УИС знает, что служба связана с риском. Но многие начинают в это верить, когда рядом свистят пули. Чтобы не было поздно, поверь сейчас — это может произойти именно с тобой.

Каждый сотрудник УИС знает, что в критической ситуации немало зависит от него самого. Но многие начинают в это верить, лишь выполнив задачу и оставшись в живых. Поверь сейчас — не

всегда можно уйти от опасности, но всегда можно уменьшить ее. И это надо уметь».

Наш опыт и опыт зарубежных коллег показывает — риск стать жертвой физического насилия, провокаций, шантажа будет значительно меньше, если сотрудник придерживается таких *принципов безопасности:*

1. Ожидай неожиданное.
 2. Руководствуйся здравым смыслом.
 3. Не «разжигай» противника, «гаси» его.
 4. Владей: собой, информацией, оружием, ситуацией.
 5. Необычное может быть сигналом опасности.
 6. Ключ к успеху — подготовка. В критической ситуации ты будешь действовать так, как научишься.
 7. Прежде чем войти — знай, где выход.
 8. Имей план, особенно — на худший вариант.
 9. Знай, что о тебе знают.
 10. Избегай шаблона, будь непредсказуем.
 11. Не «замерзай» — действуй!
 12. Ищи ложку меда в бочке дегтя: используй свою неудачу.
 13. Сделай стресс своим союзником.
 14. Не расслабляйся слишком быстро.
 15. Избегай «туннельного» видения.
 16. Плохо — переоценить противника, хуже — недооценить его.
 17. Верь себе — работай в команде: первыми погибают в одиночку
- «Удачи, товарищ. Но помни — удача любит умелых».

2. Тактика и приемы повышения уровня профессионально-нравственной безопасности

Первой жертвой не только провокаций и шантажа, но и физического насилия со стороны криминальной среды может стать сотрудник:

- злоупотребляющий спиртными напитками;
- склонный к авантюризму, сомнительным связям;
- стремящийся использовать служебное положение в личных, особенно — корыстных целях;
- не обладающий интеллектуальным развитием и профессиональной подготовкой, соответствующей его работе;
- страдающий крайним эгоизмом, самолюбием и сомнением или болезненной неуверенностью в себе, «параличом воли».

И эта мысль, несомненно, не требует доказательств. К счастью, таких сотрудников немного. Лучшее средство обеспечения их личной безопасности — перемена профессии.

Но в ситуации шантажа и провокаций попадают надежные и добросовестные сотрудники. Им важно знать, как с наименьшими потерями выйти из этой ситуации и выполнить профессиональную задачу. Борьба с шантажом — комплексная задача. Здесь, как правило, эффект дают совместные действия сотрудников различных частей и служб, в том числе — подразделений собственной безопасности. Конечно, есть ряд правил личного поведения сотрудника по профилактике шантажа и в ситуации шантажа. Но они сходны с теми, которые дают эффект против провокаций, тем более что шантаж и провокации нередко взаимосвязаны.

В ситуации провокации сотруднику нередко приходится принимать решение самому, без помощи коллег, и от этого решения может зависеть не только выполнение профессиональной задачи, но и дальнейшая судьба самого сотрудника. Поэтому есть необходимость в дальнейшем разработать специальные рекомендации по шантажу, но в первом варианте программы основное внимание уделить обеспечению профессионально-нравственной безопасности в ситуации провокаций со стороны криминальных элементов.

Здесь необходимо ответить как минимум на три вопроса:

- у кого больше шансов поддаться на провокацию;
- каковы условия эффективного противодействия провокации;
- какие приемы могут помочь противодействовать провокации.

Портрет жертвы провокации

(черты личности, наиболее часто встречающиеся у сотрудников, поддавшихся на провокацию):

- завышенная самооценка;
- стандартное мышление;
- несдержанность в общении, рассказах о себе;
- неумение контролировать свои эмоции и чувства;
- излишняя доверчивость;
- неумение предвидеть последствия своих поступков;
- внушаемость;
- подозрительность;
- неспособность понимать людей;
- неспособность понимать ситуацию;

- неверие в то, что он (она) может стать объектом провокации.

Условия эффективного противодействия провокациям можно свести к трем словам:

1. Информированность
2. Бдительность
3. Здравый смысл

Условий, естественно, больше. Это и профессиональная подготовка, и психологическая устойчивость, и практический опыт, и в первую очередь — строгое соблюдение закона. Именно легкомысленные взаимоотношения сотрудника УИС с законом являются частой причиной, по которой провокационные действия по отношению к нему могут дать результат. Однако при соблюдении прочих условий, необходимых для эффективной профессиональной деятельности вообще, эти три могут составить «треугольник безопасности», который подходит именно к ситуации провокации.

Тактика и приемы противодействия провокациям (как «победить» провокацию)

1. Будь бдителен к случайной удаче.
2. Провокатор, делая свое дело, редко бывает абсолютно спокоен.
3. Шантаж — провоцирует, угроза провокации — шантажирует.
4. Пусть хоть один человек знает, где ты в этот момент.
5. Мелочей не существует.
6. «Гаси партнера»! Не позволяй другому спровоцировать самого себя на действия против тебя.
7. Прежде чем войти — найди, где выход.
8. Действуй! Перехвати инициативу!
9. Если тебе кажется, что тебя провоцируют, подумай, — может, это тебе кажется?
10. Стремись даже из самой трудной ситуации извлечь пользу.
11. На чем бы ты сам стал провоцировать себя?
12. Провокация — тоже информация.
13. Если кто-то чужой проявляет к тебе интерес — почему?
14. Знай, что о тебе знают другие.
15. Умей видеть признаки неадекватности ситуации и неадекватности поведения других.
16. Спроси: «Нужно ли мне то, что хочет он (она)»?

17. Если по-другому провокации не избежать — уйди.
18. Не забудь спросить себя: «А что потом?»
19. Больше информации, меньше шансов провокации.
20. Разберись со своими чувствами: всегда помни — кто наездник, а кто — лошадь.
21. Создавай условия, при которых провокатору будет трудно.
22. Ожидай неожиданное. Будь неожиданным.
23. Провокатор не любит, когда его называют «провокаатор».
24. Думай! Думай! Думай!

3. Действия сотрудника по обеспечению личной психологической безопасности

Обеспечение психологической безопасности сотрудника, то есть уменьшение до возможного предела действия психотравмирующих факторов, связанных со службой, и нейтрализация их последствий — проблема комплексная. В ее решении свою роль должны сыграть службы по работе с личным составом, медики, практические психологи. Немалая роль, однако, принадлежит и самому сотруднику, его грамотным личным действиям в этом направлении. Известно, что лучше не поддаться стрессу, чем потом преодолевать его последствия. В критической ситуации нередко элементарные приемы психологической самозащиты нужны не меньше, чем самозащита без оружия.

Отечественный и зарубежный опыт показывают, что важными условиями обеспечения личной психологической безопасности (особенно — в ситуации риска) являются:

- знания о психофизиологических процессах, происходящих в организме человека в ситуации опасности;
- усвоение определенной «модели поведения» в ситуации опасности, позволяющей выполнить профессиональную задачу и не пострадать лично;
- владение приемами психологической саморегуляции, применимыми непосредственно перед ситуацией опасности, в ситуации опасности и сразу после нее.

Для характеристики того, что происходит с организмом человека в ситуации опасности, интерес представляет материал из программы «Выживание на улице» для американских полицейских. Идея его проста и понятна — все, что происходит с тобой в ситуации опасности, непривычно и, может быть, неприятно, но это нормально и в конечном счете работает на твоё выживание.

Физическое воздействие опасности на человеческий организм

Непроизвольная эмоциональная реакция на чувство опасности или угрозы характеризуется высоким уровнем возбужденности:

1. Учащается сердцебиение.
2. Повышается кровяное давление.
3. Увеличивается количество сахара в крови (дает энергию).
4. Повышается кислотность в полости желудка (активнее усваивается пища).
5. Усиливается свертываемость крови (уменьшается опасность от ранения).
6. Больше крови приливает к мускулам (тонус мускулов растет).
7. Капилляры прикрываются, больше крови попадает к внутренним органам.
8. Усиливается активность мозговых центров по сознательному контролю за действием мускулов.
9. Зрение становится более острым.
10. Слух становится более чутким.
11. Искажения восприятия могут основываться на указанных изменениях функций организма.

Понимание, что с тобой происходит в ситуации опасности и почему, — это лишь предпосылка для правильного действия. Самое главное и нередко самое трудное — это переход от эмоций к действиям.

Как совладать с травмирующей ситуацией, в которую вы были вовлечены

1. ОБЩЕНИЕ. Вы должны общаться с другими людьми.
2. СОЧУВСТВИЕ. Сочувствие друг другу и сожаление, что такая ситуация была.
3. КОНТРОЛЬ. Контроль за самим собой и ситуацией.
4. УБЕЖДЕННОСТЬ. Вы верите в то, что сделали все, что должны были сделать.
5. ЧИСТАЯ СОВЕТЬ. Вы верите, что сделанное Вами было правильным поступком.

В то же время практика деятельности отечественных правоохранительных органов, опыт работы практических психологов ОВД показывают, что сотруднику необходимо самому владеть некоторыми навыками психологической саморегуляции. Об этом:

Советы практического психолога

В ситуации стресса у человека, кроме чувства опасности, есть три врага:

- неизвестность,
- неопределенность,
- беспомощность.

Если не знаешь, что происходит вокруг, что будет дальше, как действовать, — то психологические, да и не только психологические последствия ситуации могут быть весьма тяжелыми.

Изучение возможных вариантов действий в стрессовых ситуациях и самого себя в стрессовой ситуации лучше всего получается в ходе специальных групповых психотерапевтических тренингов, которые проводит психолог. Это может быть видеотренинг, ролевая игра, проигрывание отдельных ситуаций, связанных со служебной деятельностью.

Такие тренинги решают четыре задачи:

- формирование у участников тренинга представлений о возможных стрессовых ситуациях и реакциях на эти ситуации;
- снятие неопределенности и неизвестности;
- обучение прогнозированию развития ситуации;
- формирование уверенности и готовности к действию в стрессовой ситуации.

Тренинги учат контролировать себя, не «зацикливаться» на психотравмирующих моментах, а видеть ситуацию полностью, не позволять эмоциям преобладать над разумом. Важно подчеркнуть, что тренинг только тогда будет полезен сотруднику, когда сотрудник сам будет активно и сознательно работать в ходе тренинга. Не надейтесь, что психолог все сделает за Вас. Он может сделать немало, но лишь вместе с вами.

Многое в стрессовой ситуации зависит и от Вас лично.

Что помогает ослабить стресс:

- старайтесь сосредоточиться на контроле за своими действиями;
- делайте все как можно более точно;
- стремитесь контролировать не только себя, но и окружающих, ситуацию в целом;
- постарайтесь увидеть себя со стороны;
- постарайтесь представить со стороны всю ситуацию;
- не поддавайтесь эмоциям, прикажите себе думать над своей задачей, для этого задайте себе три вопроса:

- «Кто я?»
- «Где я нахожусь?»
- «Какова моя задача (что я должен делать)?»;
- чтобы прийти в себя, постарайтесь вслух (если это возможно) описать себе ситуацию, в которой Вы оказались, но не давайте ей эмоциональных оценок;
- постарайтесь воспринимать все окружающее сразу целиком.

В ситуации сверхстресса:

- если Вы потеряли на какое-то время чувствительность к внешним воздействиям или не можете справиться с эмоциями страха или паники, сделайте себе больно и сосредоточьтесь на ощущении боли;
- если Вами овладела растерянность, постарайтесь почувствовать положение своего тела в пространстве, сосредоточьтесь на ощущениях, которые приходят от позиции тела, температуры воздуха, давления окружающих предметов;
- если не можете собраться с мыслями — позовите себя по имени, попробуйте решить несколько простейших математических задач.

Последствия стрессовой ситуации проявляются у различных людей по-разному, могут последовать за событием сразу или отсроченно, через определенный промежуток времени. Здесь важна помощь психолога или медика, но многое зависит и от самого сотрудника.

Прежде всего сотрудник должен знать, что последствиями сильного стресса могут быть:

- потеря сна и аппетита;
- навязчивые воспоминания;
- кошмарные сны о пережитом событии;
- ухудшение настроения при упоминании о событии;
- потеря способности переживать сильные чувства и эмоции;
- частичное ослабление памяти;
- стремление избегать мысли и чувства, связанные с пережитой психотравмирующей ситуацией;
- чувство «укороченного будущего», потеря жизненных перспектив;
- сложности в концентрации внимания;
- раздражительность;
- пугливость;

Все это — нормальная ответная реакция человека на сильные стрессовые воздействия. Это носит, чаще всего, временный характер, в зависимости от силы психологической травмы и ее субъективного значения для человека. Подобные переживания могут привести к ухудшению общего психологического самочувствия сотрудника, к осложнению взаимоотношений с близкими и товарищами по службе.

Зная это, важно особенно пристально наблюдать за собой, выдержать определенный период времени и не поддаваться желанию вступить в конфликт в семье или в коллективе, даже если кажется, что люди тебя не понимают. Следует избегать травмирующих ситуаций и мыслей, напоминающих пережитое событие. Рано или поздно период острого реагирования проходит, особенно, если обратиться к квалифицированному психологу, посоветоваться с медиками.

Надо знать — как ни трудно это бывает порой, но человек сам, а чаще с помощью других, может справиться с многими последствиями стресса, если будет правильно оценивать ситуацию и действовать.

Иначе у него на почве стресса впоследствии могут развиться такие черты характера, как:

- нетерпимость;
- категоричность;
- агрессивность;
- тяга к экстремальным, возбуждающим ситуациям и поиск таких ситуаций в жизни;
- интерес к алкоголю;
- сужение жизненных интересов;
- гипераффективная (преувеличенная) форма реагирования на события или других людей;
- снижение интеллектуального потенциала;
- попытки сиюминутного решения ситуаций.

Здесь предложен минимум советов и рекомендации по обеспечению личной психологической безопасности. Разработка развернутой программы действий сотрудника в этом направлении с учетом специфики конкретной службы и обучение этим действиям — совместное дело опытных практических работников, психологов, медиков и педагогов.

4. Тактика и приемы обеспечения личной физической безопасности при решении профессиональных задач

Результаты личных действий сотрудника по обеспечению своей физической безопасности при решении профессиональных задач связаны с пониманием им как минимум четырех вопросов:

1. Причины гибели сотрудников и получения травм и ранений.
2. Качества сотрудника, наиболее важные для обеспечения личной физической безопасности.
3. Тактика действий по обеспечению личной физической безопасности.
4. Конкретные приемы действий в ситуации возможного или реального риска.

Причины гибели и ранения сотрудников, зависевшие лично от них:

1. Сотрудник потерял бдительность.
2. Был слабо обучен, плохо владел оружием.
3. Не сумел предвидеть опасность.
4. Не просил поддержки, переоценил себя.
5. Не контролировал себя, других людей, ситуацию.
6. Не верил, что может стать объектом насильственных действий со стороны тех, с кем имел дело в роковой ситуации.
7. Игнорировал очевидные признаки опасности.
8. Не было наготове оружие.
9. Не нашел нужную тактику действий.
10. Неудачно осуществил план действий.
11. Не был психологически готов к экстремальной ситуации.
12. Слишком понадеялся на напарника.
13. Считал, что сам статус сотрудника органов внутренних дел в данной ситуации защитит его от физического насилия.

Качества сотрудника, наиболее важные для обеспечения физической безопасности в ситуации риска для жизни

1. ПОНИМАНИЕ ЦЕЛИ. Я знаю, ради чего я рискую жизнью.
2. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВЛЕННОСТЬ. Я научен, как действовать в такой ситуации.
3. УСТОЙЧИВОСТЬ К СТРЕССУ. Психологически и физически неоднократно «проиграны» решения задач в критических ситуациях.
4. ДОВЕРИЕ К САМОМУ СЕБЕ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ЗАДАЧИ. Я выполняю эту задачу эффективно.
5. ДОВЕРИЕ К ОРУЖИЮ. Я знаю, что оружие точное и не даст осечки.

6. РЕШИТЕЛЬНОСТЬ. Способность быстро принять верное решение.

7. ЭФФЕКТИВНОСТЬ В СХВАТКЕ. Способность мысленно видеть победу

8. ЭМОЦИОНАЛЬНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ. Я могу рассчитывать на самого себя во всех ситуациях.

9. ФИЗИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВЛЕННОСТЬ. Я имею физические возможности сделать все необходимое.

10. СПОСОБНОСТЬ К СОВМЕСТНЫМ ДЕЙСТВИЯМ. Мы работаем вместе, чтобы выполнить задачу.

11. ГОТОВНОСТЬ УБИТЬ. Не колебаться при возможности смертельного исхода.

Конкретные рекомендации по действиям в ситуации риска для различных частей и служб, естественно, будут отличаться.

Более общие советы и рекомендации, на которые стоит обратить внимание представителям различных частей и служб, могут быть представлены в следующем виде:

1. Проверь оружие, амунизию, транспорт, связь перед работой.

2. Практикуйся быстро перезаряжать оружие.

3. Прикрывают — товарищи, укрываешься — сам.

4. Звуки и увиденное глазами искажается под влиянием стресса.

5. Знай своего напарника.

6. «Время запаздывания» — это разница между мыслью и действием. Знай свое «время на выстрел».

7. Используй фонарь для создания своего преимущества: свети сверху и прямо в глаза.

8. Имей дополнительный спрятанный ключ от наручников.

9. Придерживайся планов, разработанных совместно с напарниками.

10. Постоянно имей возможность связи.

11. Не открывай спину.

12. Помни, что ключи и амунция могут издавать шум.

13. Глазам нужно время, чтобы привыкнуть к перемене освещения.

14. Имей план на худший вариант.

15. Один сотрудник прикрывает — другой движется.

16. Не забывай посмотреть вверх.

17. Открой дверь полностью, прежде чем войти.

18. Обращаясь за помощью — оцени помощника.

19. Держи ключи от машины всегда при себе.

20. Практикуйся в определении своего местоположения — знай точно, где ты находишься в данный момент.

21. Руководствуйся здравым смыслом.

22. Практикуйся перезаряжать оружие в темноте.

23. Не заглядывай за угол на уровне глаз.

24. Опасайся рикошета.

25. Избегай шаблонного и предсказуемого поведения.

26. При опасности действуй — не застывай.

27. Избегай «туннельного видения».

28. Уменьшай по возможности свои размеры в качестве мишени.

29. Не стой перед дверью или окном.

30. Будь бдителен к засадам.

31. Берегись повторной засады.

32. Проси поддержку, если риск велик.

33. Избегай показывать свой силуэт.

34. Сможешь ли поддерживать максимальную физическую активность 90 секунд?

35. Лавируй, снижай напряженность при инцидентах.

36. Лучшая защита от засады — доверять своим чувствам.

37. Ожидай неожиданное.

38. Не провоцируй стрельбу.

39. В зоне «высокого риска» следи за очертанием фигур на фоне неба и освещенных пространств.

40. Прежде чем двигаться, выбери следующую позицию.

41. Занимай более высокую и удобную точку.

42. Не расслабляйся слишком быстро.

43. Двигайся короткими бросками, зигзагами.

44. Ключ к достижению цели — подготовка. В ситуации риска ты делаешь то, чему научился.

Понятно, что в различных ситуациях одни рекомендации будут более важны, другие — менее, третьи не подойдут. В целом, однако, эти советы и рекомендации при правильном их сочетании и применении могут составить основу для повышения уровня личной безопасности сотрудника в ситуации риска и стать исходным материалом для разработки комплексов рекомендаций для различных частей и служб с учетом их особенностей.

Помимо изучения ряда приемов эмоционально-психологической саморегуляции и самоконтроля (что имеет место и у нас в ходе профессиональной подготовки сотрудников), отдельной линией работы является обучение правильному пониманию того, что происходит с сотрудником в ситуации опасности.

Так, известно, что деструктивным фактором в ситуации опасности является не только, а порой не столько страх сам по себе (страх, вызванный опасностью), сколько *«страх перед страхом»*, в том числе психологически «парализующее» восприятие человеком объективных реакций его организма на опасность.

Общая идея общения здесь достаточно проста и понятна:

«Все, что происходит с твоим организмом в ситуации опасности непривычно и, может быть, даже неприятно, но это нормально и в конечном счете работает на твое выживание».

И наконец, ряд практических советов-установок по преодолению последствий стрессовой ситуации.

Как совладать с травмирующей ситуацией, в которую Вы были вовлечены:

1. ОБЩЕНИЕ. Вы должны общаться с другими людьми.
2. СОЧУВСТВИЕ. Сочувствие друг к другу и сожаление, что подобная ситуация была.
3. КОНТРОЛЬ. Контроль за самим собой и за ситуацией.
4. УБЕЖДЕННОСТЬ. Вы верите, что сделали то, что должны были сделать.
5. ЧИСТАЯ СОВЕСТЬ. Вы верите, что сделанное Вами было правильным.

Таким образом, предложенные рекомендации содержат тот минимум «практической психологии», которым должен владеть сам сотрудник для обеспечения определенного уровня своей личной, в том числе — психологической, безопасности и поддержания психологической устойчивости.

Завершающим этапом в усвоении алгоритмов обеспечения личной безопасности в ходе обучения является *комплекс практических рекомендаций*, представляющих собой *сумму конкретных профессионально-поведенческих установок*, изложенных выше в общих рекомендациях по действиям в ситуациях риска.

Сходные рекомендации содержат и другие программы аналогичных курсов:

- «Имей план»;

- «Придерживайся здравого смысла»;
- «Имей прикрытия, прежде чем действовать»;
- «Избегай ситуации: один на один»;
- «Не провоцируй стрельбу»;
- «Не расслабляйся слишком быстро»;
- «В стрессовой ситуации ты будешь реагировать, как тебя учили».

На первый взгляд рекомендации напоминают произвольный набор практических советов профессионального и профессионально-психологического характера. От предельно конкретных: «Не забывай посмотреть вверх», до общих: «Ожидай неожиданность». Но в них есть своя внутренняя логика. Они предельно практичны. Каждая рекомендация — законченный алгоритм профессионального мышления или поведения. Они не предназначены для жесткой иерархии, ибо в разных профессиональных ситуациях все они, или часть их, могут составить разные иерархические ряды. Например, совет — «Уменьшай отрицательный эффект туннельного видения» — будет менее значим при действиях на городской площади, чем в квартире или в подвале.

Отработка построения таких «иерархических рядов» рекомендаций для конкретных профессиональных ситуаций идет в ходе практических занятий и тренингов, которые занимают значительную часть учебного времени.

В ходе учебных занятий выполнение обучаемыми каждой учебной задачи оценивается, как правило, по четырем параметрам:

- умение «действовать в команде» по обеспечению взаимной безопасности в ходе решения профессиональной задачи;
- умение «действовать в команде» для решения профессиональной задачи;
- умение обеспечивать личную безопасность при решении профессиональной задачи;
- умение действовать лично по решению профессиональной задачи.

Литература

1. Буданов А.В., Басенко М.С. Программа действий сотрудника ОВД по обеспечению личной профессиональной безопасности. — М., 1996.

2. Папкин А.И. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел. — М., 1996.

**Основные показатели деятельности
уголовно-исполнительных инспекций**

		1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
1. Прошло по учетам:		132 2893	132 7861	135 1098	126 6903
из них	ранее судимых	221 677 (16,7%)	215 155 (16,2%)	214 841 (15,9%)	243 850 (19,2%)
	осужденны х к исправительным работам	237 469 (18,0%)	198 085 (14,9%)	162 254 (12,0%)	125 715 (9,9%)
	Из них ранее судимых	452 76 (19,1%)	120 55 (6,1%)	229 64 (14,2%)	199 52 (15,9%)
	условно осужденны х	106 8096 (80,7%)	111 3085 (83,8%)	117 6138 (87,0%)	112 9083 (89,1%)
2. Снят о с учета в связи с осуждением за новое преступление		208 59 (1,6%)	192 32 (1,4%)	203 96 (1,5%)	141 18 (1,1%)
3. Снят о с учета в связи с заменой ИР на лишение свободы, отменой условного осуждения, отсрочки отбывания наказания		8054 (0,6%)	7161 (0,5%)	9488 (0,7%)	7589 (0,6%)
4. Состоит на учете на конец отчетного периода		724 865	650 995	652 421	336 018
из них	осужденны х к исправительным работам	100 989 (13,9%)	606 72 (6,1%)	373 96 (5,7%)	266 73 (7,9%)
	условно осужденны х	612 531 (84,6%)	584 784 (89,8%)	609 591 (93,4%)	304 299 (90,6%)
5. Численность личного состава		3879	3733	3874	3998
в том числе в уголовно-исполнительны х инспекциях		3436	3293	3370	3478
6. Нагрузка на одного сотрудника на конец отчетного периода		209	195	211	173
7. Количество уголовно-исполнительны х инспекций		2162	2151	1899	1871
из них	межрайонны х		226	337	325
8. Освобождено по амнистии			184 844	168 400	466 906
из них осужденны х к исправительным работам			584 04	441 00	385 56
условно осужденны х			126 440	124 300	425 368

**Пояснительная записка
к основным показателям деятельности
уголовно-исполнительных инспекций
за период 1997–2000 гг.**

Анализ судебной практики по назначению наказаний (по данным Минюста России) свидетельствует о прогрессирующем применении мер, альтернативных лишению свободы. Так, за период с 1997 по 1999 годы количество осужденных без изоляции от общества составило соответственно 601,7 тыс., 604,8 тыс. и 713,0 тыс., или 57 – 59,4 процента от общего числа осужденных. Последовательно растет нагрузка на уголовно-исполнительные инспекции, по учетам которых ежегодно проходит более 1,3 млн. человек.

Меняется состав осужденных по видам наказаний. При росте численности условно осужденных более чем в 3 раза сократилось количество осужденных к исправительным работам.

На фоне роста общей численности осужденных наблюдается снижение преступности. Предположительно, уровень рецидива за 2000 год составит 1,3 процента, это на 0,3% меньше, чем в 1997 г.

2000 год характеризовался проведением широкомасштабной амнистии среди осужденных без изоляции от общества. По ее итогам число освобожденных достигло 467 тыс. человек. Этим объясняется временное снижение нагрузки на сотрудников на конец 2000 года.

Прогноз ситуации на 2001 год показывает дальнейшую тенденцию к снижению уровня взаимодействия УИИ и органов внутренних дел, что в сочетании со слабым материально-техническим обеспечением усложнит функционирование указанных учреждений. Передача на учет инспекций несовершеннолетних условно осужденных, уровень преступности среди которых вдвое превышает показатель среди взрослых, приведет к росту рецидива.

Редакционный совет «Тюремной библиотеки»:

Александров Ю.К. (член правления общественной организации «Новый Дом», консультант Нью-Йоркского института здравоохранения) – руководитель; **Зайцев И.Н.** (генеральный директор издательства «Права человека»); **Пономаренко О.И.** (директор программ Нью-Йоркского института здравоохранения); **Клименко С.К.** (старший прокурор Главного следственного управления Генеральной прокуратуры РФ, старший советник юстиции, кандидат юридических наук); **Полозюк В.Л.** (заместитель начальника Управления воспитательной работы с осужденными ГУИН МЮ РФ, полковник вн.сл.); **Кудиненко В.А.** (кандидат психологических наук, полковник запаса); **Чуб А.В.** (кандидат юридических наук, полковник юстиции); **Дебольский М.Г.** (кандидат психологических наук, начальник отдела психологической службы ГУИН МЮ РФ, полковник вн.сл.).

С вопросами и предложениями просим обращаться
в издательство «Права человека»

адрес:

119021, Москва, Zubovskiy bulvar, 17, ofis 30

факс:

(095) 246-97-20

адрес для почтовых отправлений:

101000, Москва, Главпочтамт, а/я 207

электронная почта:

hrpubl@oss.ru

Тюремная библиотека

Выпуск 28

**Деятельность уголовно-исполнительных инспекций
по исполнению наказаний и иных уголовно-правовых мер,
не связанных с изоляцией от общества**

Методическое пособие

Ответственный за выпуск *И. Зайцев*

Художник *В. Тё*

ИД № 02184 от 30.06.2000. Подписано в печать 10.08.2001.

Формат 60X90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.

Печать офсетная. Заказ № .

Издательство «Права человека», 119021, Москва, Zubовский бульвар, 17

Фабрика офсетной печати, г. Обнинск, ул. Королева, 6