

Редакционный совет:

Александров Ю. К. (член правления общественной организации «Новый Дом», консультант Нью-Йоркского института здравоохранения) – руководитель; **Зайцев И. Н.** (генеральный директор издательства «Права человека»); **Пономаренко О. И.** (директор программ Нью-Йоркского института здравоохранения); **Клименко С. К.** (старший прокурор Главного следственного управления Генеральной прокуратуры РФ, старший советник юстиции, кандидат юридических наук); **Полозюк В. Л.** (заместитель начальника Управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН МЮ РФ, полковник вн. сл.); **Кудиненко В. А.** (кандидат психологических наук, полковник запаса); **Чуб. А. В.** (кандидат юридических наук, полковник юстиции)

Издание подготовлено и осуществлено общественной организацией «Новый Дом» и УВРО ГУИН Минюста России в рамках швейцарской программы поддержки и развития российских правозащитных организаций, реализуемой при содействии ассоциации «Дорога Свободы» (Женева).

А 46 Актуальные проблемы исполнения уголовных наказаний (сборник) – М.: «Права человека», 2001. – 232 с.

Настоящий сборник предназначен в первую очередь для начальников отрядов исправительных и воспитательных учреждений уголовно-исполнительной системы России. В сборник включен ряд проблемных статей, нормативных документов и методических рекомендаций, необходимых в повседневной работе сотрудников воспитательных аппаратов.

ББК 67.00

Только для бесплатного распространения.

ISBN 5-7712-0175-8

© Художественное оформление,
издательство «Права человека», 2001

Проблема

<i>В.И. Хомлюк.</i> Ключевая задача.....	6
<i>С.А. Пашин.</i> Кодекс для невиновных	13
<i>Г. Целмс, Ю. Александров.</i> Амнистия – любимая игрушка диктаторов	17
<i>О.Г. Ковалев.</i> Психологические особенности осужденных-суицидентов.....	26
<i>В.С. Гойса.</i> Практика работы администрации исправительных учреждений по обеспечению личной безопасности при исполнении наказаний.....	31
<i>В.Н. Борисов.</i> О помиловании осужденных.....	39
<i>Г. Целмс, Ю. Александров.</i> Законы зоны бесчеловечны. И те, что установили воры, и те, что приняли законодатели	44

Официальный раздел

Проект Федерального закона «О внесении в некоторые законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений по вопросам уголовно-исполнительной системы»	62
Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении в некоторые законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений по вопросам уголовно-исполнительной системы»	77
Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 г. № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему»	84

Концепция воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы.....	86
План мероприятий по реализации Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы (на период 2000–2005 г.г.)	95
Соглашение о взаимодействии Министерства образования Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по вопросам профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы	104
Положение о порядке организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах	107
Инструкция по организации начального профессионального образования осужденных в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы.....	112
Положение о порядке формирования и деятельности самодеятельных организаций осужденных в исправительной колонии уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.....	117
Рекомендации по отбору и представлению администрацией исправительного учреждения осужденных к переводу в колонию-поселение.....	129
Инструкция о порядке представления осужденных к лишению свободы к условно-досрочному освобождению или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания	134
Приказ Минюста России от 14 апреля 2000 г. № 133 «Об освобождении от отбывания наказания осужденных к лишению свободы в связи с тяжелой болезнью» (с приложениями)	142

Методические рекомендации

Профилактика употребления спиртных напитков и веществ на токсической основе (методические рекомендации ГУИН Минюста России по Свердловской области).....	154
О порядке подготовки и рассмотрения документов при применении мер взысканий к осужденным, организация их исполнения, учета. Статистическая отчетность по форме 15-ИУ (методические рекомендации ГУИН Минюста России по Новосибирской области)	162
Перевод осужденных в различные условия отбывания наказания.....	179
Методические рекомендации ВНИИ МВД России по организации работы с лицами, которым высшая мера уголовного наказания в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы	188

Практикам на заметку

Программа исправительного воздействия и подготовки осужденного к освобождению.....	205
--	-----

Адреса опыта

Опыт работы учреждения ЮЛ-290/35 УИН Минюста России по Республике Хакасия по организации воспитательного процесса с осужденными.....	212
Эффективные формы воспитательной работы учреждения ОН-55/4 УИН Минюста России по Тверской области по склонению осужденных к явке с повинной	221
Из опыта ГУИН Минюста России по Новосибирской области по организации контроля за представлением отчетности... ..	229

ПРОБЛЕМА

Реформирование уголовно-исполнительной системы потребовало нового осмысления практики и теории исправления осужденных, внесения соответствующих изменений в содержание воспитательной работы с ними. Особое внимание сегодня уделяется поиску новых и использованию традиционных форм и методов воспитательного воздействия на осужденных, внедрению положительного отечественного и зарубежного опыта, научных рекомендаций.

Все это обусловило необходимость подготовки Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования УИС.

Начальник Управления по воспитательной работе с осужденными ГУИН Минюста России полковник внутренней службы Владимир Иванович Хомлюк в своем интервью, опубликованном в № 8 за 2000 г. журнала «Преступление и наказание», охарактеризовал основные положения этого документа, а также рассказал о приоритетах в воспитательной работе с осужденными на нынешнем этапе реформирования.

Ключевая задача

В.Х. – Наш выдающийся ученый-пенитенциарист Николай Алексеевич Стручков говорил: «Гуманизм по отношению к преступнику не блажь, а императив обновляющегося общества». Этот тезис в наше время взят на вооружение. Сегодня в воспитательной работе с осужденными большое внимание уделяется использованию потенциала общественных и религиозных организаций, положительного влияния родственников на осужденных, восстановлению социально полезных связей. Осужденным предоставлены дополнительные возможности для повышения образовательного уровня, в том числе и получения высшего образования, основания новых профессий с учетом потребностей рыноч-

ной экономики. Необходимо создать условия и для того, чтобы осужденный смог трудоустроиться после освобождения. Мы считаем, что эти меры – необходимые элементы одного воспитательного процесса. Поскольку желание исправиться, как справедливо заметил один из зарубежных пенитенциаристов, возникает лишь тогда, когда человек видит выход «из печального положения к более радостному».

Вопрос: Какие формы воспитательной работы с осужденными вам представляются наиболее эффективными?

В.Х. – Произошедшие в стране социально-экономические преобразования, гуманизация уголовно-исполнительного законодательства, реформирование УИС, а кроме того, и накопившиеся проблемы в деятельности учреждений настоятельно требуют применения новых, в том числе и нетрадиционных, подходов к организации воспитательной работы с осужденными, поиска путей повышения ее эффективности.

С учетом изменения состояния, структуры и динамики преступности из всех форм проведения воспитательной работы (массовых, групповых, индивидуальных) приоритет отдается *индивидуальной форме работы*, которая обеспечивает дифференцированный подход к каждому осужденному с учетом степени его общественной опасности и социально-педагогической запущенности.

В этих условиях объективно возрастает роль отрядной системы как первичного звена управления осужденными в профилактике правонарушений и поддержании правопорядка в учреждениях. Именно в отряде в конечном счете реализуются все меры, направленные на воспитание осужденных.

Руководители ряда территориальных органов УИС, в их числе Бояринев Г.П. (Р. Хакасия), Жарков И.Д. (Свердловская обл.), Плешков А.П. (Новосибирская обл.), Побудилин М.М. (Белгородская обл.), Сазонов В.Ф. (Самарская обл.), Суровцев В.А. (Орловская обл.), Шашников В.К. (Красноярский край), Шостак Л.Г. (Саратовская обл.) и другие уже давно и серьезно занимаются решением проблем отрядного звена. Несмотря на финансовые и кадровые трудности, они изыскивают возможности по его организационно-штатному укреплению и стабилизации профессионального ядра. Должен сказать, что вышеназванные руко-

водители не останавливаются на достигнутом и продолжают поиск новых, более эффективных форм и методов воспитательного воздействия на осужденных.

В Орловской области продолжается апробирование модели организации социальной работы в отряде. Первая группа обучающихся в Рязанском институте права и экономики Минюста России уже прошла стажировку в исправительных учреждениях Орловской области.

Должен заметить, что основные направления совершенствования воспитательного процесса изложены в утвержденной недавно Концепции воспитательной работе с осужденными в условиях реформирования УИС.

Вопрос: Кто принимал участие в ее разработке?

В.Х. – В соответствии с указанием заместителя Министра юстиции Российской Федерации Ю.И. Калинина была создана рабочая группа, в состав которой вошли заместители начальника ГУИН Минюста России генералы А.И. Зубков, С.Х. Шамсунов, сотрудники нашего управления, ученые НИИ УИС, представители профессорско-преподавательского состава РИПЭ, практические работники.

Разработанный рабочей группой проект Концепции в январе был направлен во все территориальные органы, научно-исследовательские и учебные заведения УИС, Академию управления МВД России. Кроме того, проект Концепции обсуждался на региональных семинарах сотрудников территориальных органов УИС в Орле и Екатеринбурге, на встрече за «круглым столом» представителей ГУИН, НИИ УИС и руководящих работников ряда учреждений, ветеранами в РИПЭ Минюста России. В результате изучения и анализа мнений, высказанных в ходе разного рода обсуждений, этот программный документ был доработан и представлен на утверждение руководству Министерства юстиции. Двадцатого апреля Концепция воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования УИС была утверждена.

Пользуясь случаем, хотел бы выразить благодарность доктору юридических наук, профессору Михаилу Григорьевичу Деткову, кандидату философских наук Владимиру Ивановичу Позднякову, кандидату педагогических наук, доценту Сергею Александровичу Лузгину, доктору педагогических наук, профессору Маргарите

Павловне Стуровой, старшему научному сотруднику НИИ УИС Минюста России Николаю Николаевичу Барановскому, принявшим самое активное участие в подготовке этого важнейшего для нас документа.

Вопрос: Расскажите, пожалуйста, об основных положениях Концепции?

В.Х. – Для нас очень важно, что воспитательная работа с осужденными рассматривается в ней как предмет профессиональной деятельности всех сотрудников УИС, осуществляющих с учетом родственников осужденных, общественности, иных лиц и организаций, а также самодетельных формирований осужденных.

Сохраняя преемственность традиционных подходов к организации воспитательной работы, новый документ содержит ряд положений, которые позволят реализовать потенциальные возможности, связанные с функционированием отрядной системы в условиях реформирования УИС Минюста России, развитием психологической службы и усилением социальной работы среди осужденных.

В нем впервые дано определение понятия воспитательной работы, сформулированы ее основополагающие принципы.

Концепцией также предусматривается поиск оптимальной структуры отрядной системы; педагогизация и психологизация процесса исполнения наказаний; решение задач исправления осужденных и подготовки их к жизни на свободе; совершенствование системы общего и профессионального образования осужденных; создание стабильного квалифицированного профессионального ядра сотрудников, специально подготовленных к проведению воспитательной работы; нормативное и научно-методическое обеспечение их деятельности; разработка рекомендаций по дифференцированному воздействию на различные категории осужденных.

Вопрос: Как будет происходить реализация положений Концепции?

В.Х. – Весь период ее реализации состоит из трех основных этапов. На первом этапе, который будет проводиться в течение 2000–2001 годов, будут подготовлены методические рекомендации по реализации основных направлений совершенствования

воспитательной работы с осужденными и учебное пособие для работников УИС, а также типовые программы воспитательной работы с различными категориями осужденных (несовершеннолетними, женщинами, ВИЧ-инфицированными, а также содержащимися в исправительных колониях различных видов режима).

На втором этапе – 2002–2003 годы – будет осуществляться реализация на практике типовых программ воспитательной работы, начнут апробироваться механизмы совершенствования управления отрядной системой, отрабатываются различные формы и методы исправительного воздействия на осужденных. В штаты учреждений УИС будут вводиться специалисты новой квалификации – социальные работники. Начнется подготовка основ для ведения воспитательной работы в условиях исполнения предусмотренных законом видов наказания (арест, ограничение свободы).

На третьем этапе – 2004–2005 годы. В это время закрепляются положительные результаты, полученные в ходе реализации основных положений Концепции. Начнется разработка соответствующей нормативной базы. Будут вноситься дополнения и изменения в действующее законодательство, готовятся выводы и заключения по итогам реализации Концепции, вырабатываются предложения по дальнейшему совершенствованию воспитательной работы с осужденными в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Начало работе уже положено. Издан приказ ГУИН Минюста России, в котором поставлены задачи начальникам управлений центрального аппарата, территориальных органов, научных и образовательных учреждений УИС по выполнению положений Концепции. Состоялось оперативное совещание при начальнике Главка по обсуждению и принятию необходимых мер, связанных с ее реализацией.

Вопрос: Может быть, этот вопрос прозвучит несколько некорректно. Однако хотелось бы понять – так ли уж необходимо было именно сейчас заниматься разработкой такого документа...

В.Х. – Можно, конечно, задать вопрос: «А стоило ли затрачивать столько усилий на выработку Концепции? Нужна ли она вообще? Ведь это не методика работы, которую можно сразу использовать на практике, а лишь система принципов...» На такого рода вопросы можно ответить словами Гете: «Всякого рода беспринципная деятельность приводит к банкротству». И поэтому мы считаем, что Концепция, отражающая систему взглядов, принципов и приоритетов, определяющих пути и способы организации воспитательной работы с осужденными, необходима. Управлением сделаны первые шаги по ее осуществлению: разработан и утвержден руководством Главка план мероприятий по реализации сформулированных в Концепции положений, планируем в этом году подготовить методические рекомендации по совершенствованию воспитательной работы и учебное пособие, в котором будут разъяснены и конкретизированы основные концептуальные подходы.

Вопрос: В чем Вы видите залог успешной работы по реализации таких важных начинаний?

В.Х. – Мы понимаем, что предстоит сложная и напряженная работа, успех которой во многом зависит от того, какие люди будут ее выполнять. Глубоко убежден, что сегодня работа по исправлению осужденных требует специалистов, которые смогут преодолеть любой психологический барьер, разбить лед непонимания, организовать воспитательный процесс на основе взаимного доверия. Знаменитый психолог С.Л. Рубинштейн говорил: «Вступая в борьбу с недостатками человека, надо искать себе союзника в нем самом». Вместе с тем у нас много остается проблем, связанных с обеспечением УИС квалифицированными кадрами, способными на профессиональном уровне вести воспитательный процесс. «Чем больше в нашей системе будет талантливых, высоконравственных сотрудников-профессионалов своего дела, тем больше оступившихся людей вернутся в общество достойными гражданами», – сказал в своем выступлении на недавно прошедшем в Саратове международном семинаре по морально-этическим аспектам деятельности сотрудников исправительных учреждений руководитель УИС, заместитель Министра юстиции Российской Федерации Ю.И. Калинин.

Воспитать таких сотрудников, вооружить их надеждой методической и нормативной базой – наша ключевая задача, успешному решению которой призвана помочь реализация положений Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования УИС.

Вот уже который год Государственная Дума РФ не может принять новый Уголовно-процессуальный кодекс, который бы отвечал всем тем изменениям, которые произошли в России с начала перестройки. Тот кодекс, который действует в России в настоящее время (УПК РСФСР), создавался во времена коммунистического тоталитаризма и, соответственно, не является, да и не может являться, законом, соответствующим мировым демократическим нормам. Кроме того, в УПК РСФСР внесено огромное количество изменений, а ряд его статей признаны несоответствующими Конституции РФ. Предлагаемая ниже статья С.А. Пашина, одного из основоположников судебной реформы в России, рассказывает о том, что из себя представляет проект нового Уголовно-процессуального кодекса.

С.А. Пашин

судья Московского городского суда,
кандидат юридических наук

Кодекс для невиновных¹

В России оправдательные приговоры отменяются в 800 раз чаще обвинительных

Уголовный кодекс пишется против преступников, уголовно-процессуальный кодекс – во имя защиты невиновных. Однако бессмертные слова: «Гражданин, пройдемте, вы привлекаетесь», кажутся стали лозунгом сегодняшних законопроектных потуг.

Принятый несколько лет назад депутатами в первом чтении проект нового УПК РФ, как только он стал достоянием гласности, вызвал бурю возмущения и тысячи критических замечаний. Люди в погонах (работники прокуратуры, МВД) и советские ученые, сотворившие этот проект под руководством функционера ЛДПР, позаботились свести на нет достижения судебной реформы 1991–1995 годов, закрепить неравенство сторон обвинения и защиты, ограничить участие в процессе представителей правозащитных организаций и «развязать руки» силовым структурам.

¹ Впервые опубликовано в «Общей газете» (№ 34 от 24–30 августа 2000 г.).

Под давлением общественности проект обещали доработать в соответствии с демократическим Модельным УПК для стран СНГ – и солгали; поклялись приблизить проект к международно-правовым стандартам в области прав человека – и воздержались. Эксперты Совета Европы, которым на рецензию передали «улучшенный» проект УПК, нашли его содержание весьма далеким от требований цивилизованного права; замечания и комментарии экспертов составили целую книгу. Впрочем, она едва ли была прочитана и, тем более, понята товарищами, непременно желающими расписаться на воздвигнутом над телом судебной реформы могильном камне.

Энтузиазм составителей проекта нового старого УПК подкреплялся и судебной практикой, которая все менее соответствовала идеалам правового государства. Преступления все также укрываются от учета. Адвокаты из числа бывших работников правоохранительных органов навязываются подозреваемым следователями и, вопреки интересам подзащитного, закрывают глаза на нарушения закона, а то и, как назначавшиеся инквизиторами монахи-защитники, уговаривают арестованного признаться «хоть в чем-то». Прокуратура покрывала и покрывает сотрудников милиции, которые избивают задержанных. Судьям предписали зажимать рот подсудимому, который в присутствии присяжных заседателей осмелится заговорить о применявшихся к нему пытках. В ходе судебных разбирательств беспардонно ограничивается гласность, процветает обвинительный уклон. Оправдательные приговоры, количество которых и без того составляет менее половины процента от общего числа вынесенных, отменяются в восемьсот (!) раз чаще, чем обвинительные приговоры. На нарцы попадают главным образом люди, оказавшиеся на обочине жизни, – за ничтожные кражи, обладание щепоткой марихуаны, пьяные драки. Потерпевшие от преступлений получают жалкие крохи вместо компенсации перенесенных ими страданий, даже если их иски удовлетворяются. Реабилитация жертв политических репрессий идет ни шатко ни валко и может при нынешних темпах растянуться еще на 80–100 лет, зато их палачи обеляются. Когда по уголовному делу одного их бериевских «соколов» Верховный Суд РФ отменил назначенную тому конфискацию имущества, оживились наследники покойного, претендующие на нажитую «непосильным трудом» в застенке квартиру и прочую собственность.

Сегодня проект УПК подготовлен к принятию во втором чтении: слегка перекоен и местами залатан. Как говорится в одной популярной сказке, маленькие умеренно грамотные принцессы знают, что слово «казнить» короче слова «помиловать», но в данном случае любовь к краткости не есть признак таланта. Согласно проекту УПК, из ведения суда присяжных, который планируется распространить во всех субъектах РФ (и в Чечне? и в Башкортостане?), изымаются наиболее важные для проявления народной совести дела: о преступлениях должностных лиц, о посягательствах на государство и правосудие. Закрепляется многочисленность ведомственных следственных аппаратов, и как результат – политическая ангажированность следователей, зависимость их не от закона, а от окрика начальника, от результатов негласной оперативной работы, т. е. от донесений агентов. Защитник не только не сможет вести параллельное расследование, но, как и потерпевший, будет вынужден просить у стороны обвинения (следователя, прокурора) разрешения на вызов для допроса свидетеля, приобщение к делу документов. Состязательность нокаутируется. Раздел о доказательствах, являющийся самой трудной, но и самой важной частью всякого УПК, составлен в незабвенных традициях 70-х годов, как будто лучшие судьи России не создали в 90-е годы десятков прецедентов исключения из разбирательства материалов, полученных с нарушением закона; теперь избавиться от неправомерно полученных улики будет практически невозможно. Давая санкцию на арест и рассматривая жалобы заключенных под стражу, судьи не будут исследовать в судебных заседаниях доказательства виновности подозреваемых и обвиняемых, то есть продолжат штамповать принятые органами уголовного преследования решения. За внешне прогрессивной, расплывчатой фразеологией статей общей части Кодекса не стоят конкретные механизмы реализации принципов презумпции невиновности, неприкосновенности личности, обеспечения жертвам преступлений и злоупотребления властью эффективного восстановления их прав. Авторы проекта дают потерпевшему возможность выступить по делу в роли частного обвинителя, что, учитывая дороговизну и недоступность для большинства населения квалифицированной юридической помощи, напоминает борьбу врачей за неотъемлемое право пациентов делать себе искусственное дыхание.

Неправда, что российские власти не любят соблюдать законы. Они следуют правовым нормам тем охотнее, чем больший произ-

вол эти нормы допускает. Думаю, новый УПК РФ будет весьма популярен в среде оперуполномоченных, их ученых покровителей и наставников, так как сохраняет за лицемерной словесной вуалью карательную модель юстиции. Вообще же, оценивая нормативный текст, полезно установить, какие общественные проблемы он решает. Можно уверенно сказать, что данный текст, консервирующий неправовую практику работы органов уголовного преследования и судов, не оградит население от государственного вторжения в частную жизнь, от привычного страха перед человеком в мундире, от угроз и пыток; он не поможет резко уменьшить число заключенных и обеспечить потерпевшим реальное возмещение причиненного им вреда. Из лавров, которыми увенчают себя руководители долгостроя под названием «проект УПК РФ», супа не сварить.

Да, уголовно-процессуальный кодекс пишется для невиновных. Каждый их нас может почувствовать на своей шкуре достоинства и недостатки процессуальных норм не только в роли обвиняемого, но и в качестве судьи, народного и присяжного заседателя. Совсем не зря Ф.М. Достоевский призывал нас, входя в зал суда, подумать о том, что и мы тоже виноваты.

В настоящее время в России по инициативе Министерства юстиции и ГУИН МЮ РФ проводится очередная амнистия. А совсем недавно заместитель Министра юстиции РФ Ю.И. Калинин заявил, что, возможно, будет проведена и еще одна. Таким образом, акт амнистии становится уже не ежегодным подарком заключенным, а полугодовым. А нужны ли амнистии вообще? Статья на эту тему была опубликована в газете «Новые Известия» еще в августе 1999 года, но и поныне она не потеряла своей актуальности. В настоящее время в Государственной Думе РФ находится пакет законопроектов, которым предусматривается внести несколько десятков изменений в УК, УПК и УИК. Кстати сказать, именно об этом законопроекте и идет речь в ниже публикуемой статье; т.е. этому злосчастному законопроекту пошел уже третий год. Возможно, если, конечно, депутаты примут эти поправки, впредь удастся обходиться без этих самых «актов проявления гуманизма». Этот самый гуманизм необходимо проявлять не после отправки человека на «перевоспитание» преступному миру, а до. Возможно, и даже очень вероятно, тогда у нас действительно снизится и преступность, и, как следствие, количество сидящих в тюрьмах и лагерях.

**Георгий Целмс, «Новые Известия»
Юрий Александров**

Амнистия – любимая игрушка диктаторов

*Сначала посадить всех кого ни попадя,
а потом под праздник, под хорошее настроение
кого-то и помиловать*

Амнистия едва началась, а Минюст уже помышляет о новой, за которой, не исключает и.о. Министра П. Крашенинников, потребуется амнистировать еще и еще. Его голубая мечта – снизить количество заключенных с миллиона до 350 тысяч. (Мы ее приветствуем от всей души). Именно столько, как полагают эксперты, по силам содержать нашей пенитенциарной системе. Минюст, в чьем ведении находятся нынче тюрьмы и лагеря, посредством амнистии пытается справиться с жуткой перенаселенностью мест заключения и ужасающей их нищетой. Но усилия его

обречены – простуженного человека, стоящего под ледяным душем, не вылечить таблеткой от кашля...

«Из гуманистических соображений...»

По замыслу властей нынешняя амнистия должна была скажаться на судьбе 92 тысяч заключенных. Но, как считают ответственные работники ГУИНа, обретут свободу не больше 35 тысяч. Законодатели задали столь жесткие критерии отбора счастливых, что даже среди миллиона зеков трудно соответствующих сыскать. Вот, скажем, подлежащий досрочному освобождению не должен иметь замечаний по режиму. Да ведь почти нет таких в зоне! Расстегнул пуговицу рубашки – получил замечание «за нарушение формы одежды! И сиди до упора. Из всего тюремного населения Ярославской области – а тут примерно восемь тысяч зеков – критериям амнистии соответствуют лишь 9 человек. Из Можайской колонии для несовершеннолетних – а уж «малолеток» амнистия должна бы вроде коснуться прежде всего – в прошлую амнистию на свободу не вышло ни одного подростка. Критериям нынешней соответствуют пятнадцать человек. Но вовсе не факт, что хоть один из них выйдет на свободу...

В Европе последняя амнистия случилась в Испании, в 1975 году, в год смерти диктатора Франко. Страны расставались с этим диктаторским изобретением по мере вызревания демократии. В амнистии просто отпадала нужда. Ведь если сажают исключительно за дело, когда действительно нельзя не посадить, а вставших на путь праведный без лишней волокиты выпускают, нет смысла отмечать красные даты таким способом. Будь то рождение цесаревича или семидесятилетие великого Октября. Кстати, когда на свободу вдруг выходят десятки тысяч, достаточно сложно, а то и невозможно всем им помочь устроиться в новой жизни.

В советские времена памятна амнистия 1953 года, приведшая к резкому всплеску преступности. Затем амнистии следовали одна за другой. Когда тюрьмы переполнялись под завязку и переставали вмещать всех заключенных, власти исключительно «из гуманистических соображений» выпускали на волю некую толщину зеков. Чтобы тотчас же опять набить до отказа тюремные камеры и лагерные зоны...

Нынешняя амнистия из того же ряда. Характерно, что на ней больше других настаивало руководство ГУИНа. Кому-кому, а уж ему лучше других ведомо кризисное положение всей системы исполнения наказаний. Жуткая перенаселенность тюремных камер, почти повальная безработица в «зонах», отсутствие медикаментов (15 процентов от потребности), невозможность накормить заключенных (ежедневный рацион зека укладывается в 6 рублей), эпидемия туберкулеза и СПИДа... И постоянный рост числа тюремного заключения, которое перевалило уже за миллион.

Мы – преступный народ?

Наша страна давно и с большим отрывом лидирует по количеству заключенных на душу населения. Сравним нас, скажем, с Францией – страной с отнюдь не самой мягкой криминальной политикой. Во Франции на сто тысяч населения приходится 86 зеков. У нас более 700. Может, мы какой-то особый преступный народ? Да ничего подобного! Просто из каждой сотни осужденных во Франции приговариваются к лишению свободы 8 человек, в России – 34. В среднем 28,7 процента французских заключенных осуждены к лишению свободы сроком до одного года. У нас же таких счастливых всего полпроцента. Во Франции средняя продолжительность заключения – 8 месяцев, у нас – 4 года. А еще говорим после этого, что законы наши чересчур мягки, что суды слишком либеральничают с преступниками. Надо бы пожестче...

В туберкулезной колонии Мариинска мы встретили врача, приговоренного к пятнадцати годам за убийство. Когда он тринадцать лет отсидел, администрация колонии подала было документы на его условно-досрочное освобождение (УДО). Характеризовался зек-врач исключительно положительно, да к тому же тяжело болел неизлечимой формой туберкулеза. Однако суд отказал в освобождении, посчитав, что убийце полезно бы посидеть подольше. Через год по настоянию заключенного администрация колонии вторично рассмотрела этот вопрос. Но на сей раз, наученная горьким опытом, не стала доводить дело до суда. (Ведь отказ суда считается серьезным браком в работе). Казус заключался в том, что характеристика опять была сверхположительная

(ну не смог слукавить начальник отряда), но заканчивалась она, вопреки логике, фразой: «условно-досрочного освобождения не достоин». А и всего-то хотел несчастный зек умереть дома...

Случай этот достаточно типичный. У нас условно-досрочно освобождают менее 8 процентов в год. А в той же Франции – 37 процентов. Кроме того, у примерного заключенного-француза есть и другие возможности скостить срок. Если хорошо себя вел в заключении, без всякого суда долгой три месяца из двенадцати. А если сидишь впервые, то еще два месяца минус. Просто автоматически. Вот и получается, что приговоренному, скажем, к двум годам, если ты не рецидивист и ведешь себя хорошо, отсидеть придется только 14 месяцев². Мало? Специалисты считают: вполне достаточно. Самые страшные, как свидетельствуют они, для человека, впервые угодившего в камеру, первые три месяца заключения. Они вполне могут испугать до смерти и тем самым предостеречь от рецидива на всю оставшуюся жизнь. Потом происходит адаптация к тюремному ужасу. И чем больше человек сидит, тем больше привыкает. И тем труднее его возвращение в жизнь нормальную. Среди осужденных в России почти половина рецидивисты. Во Франции же рецидивистов менее 10 процентов.

Знаменательно, что после крушения авторитарного советского режима криминальная политика отнюдь не смягчилась. Напротив того. Как свидетельствует Минюст, «новое уголовное и уголовно-исполнительное законодательство по существу ужесточило эту политику, в России столько же осужденных и арестованных, сколько было в 80 годах в СССР». С распадом Союза населения стало меньше, а зеков больше.

Сражение, скрытое от глаз

Кажется, впервые за всю историю советской и постсоветской России высшие государственные чиновники, причастные к криминальной политике, заговорили о необходимости ее смягчения. По крайней мере, мы лично слышали об этом от Председателя Верховного суда Лебедева и главы Минюста Крашенинникова.

² И это без всякого досрочного освобождения, которое, как указывалось выше, тоже имеет место быть!

Похоже, до нашей власти начинает наконец доходить истина, давно известная всему цивилизованному миру: одолеть преступность повальными арестами невозможно. Наоборот! Чем быстрее растет преступность, тем меньше требуется сажать. Парадокс объясняется просто: бороться с разросшейся преступностью надо целенаправленно, собрав все силы в кулак. Точечными ударами. Иначе никаких сил не хватит. То есть в первую очередь нужно выслеживать, изобличать и надолго лишать свободы главарей криминального мира, «братков», авторитетов», настоящих мафиози, а не разную шушеру, покусившуюся, скажем, на батон колбасы. У нас же как раз все наоборот: шушера сидит, «братки» гуляют.

Невиданный масштаб нашей пенитенциарной системы способен разорить экономику самых развитых стран. Что уж говорить о России. Ясно, что государство, упрятав за колючую проволоку миллион своих самых работоспособных сограждан (максимум зеков приходится на 25–40 лет) и вынужденное их охранять и содержать, не может обеспечить своих правоохранителей самым необходимым для борьбы с преступниками. И те постоянно эту борьбу проигрывают.

Какие еще нужны доказательства? Тюрьмы переполнены, а преступность все растет...

Изменение криминальной политики – это прежде всего изменение закона. Вот уже несколько лет подряд идет яростная борьба за рождение нового уголовно-процессуального кодекса (УПК), должного впитать все прогрессивные идеи. И конца этой борьбы не видно – проект, почти утративший всю свою прогрессивность, прошел только первое чтение в Думе и безнадежно застрял. А ситуация в тюрьмах и колониях между тем просто берет за горло. Вот и решено было создать некую пристройку ко всем кодексам – уголовному, уголовно-процессуальному и уголовно-исполнительному. Так возник проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты РФ по стабилизации положения в учреждениях уголовно-исполнительной системы». (Обратите внимание, как стыдливо он назван – «по стабилизации системы», которую в сущности надо радикально менять). Понятно, что проектов возникло несколько. И между ними сразу же завязалась борьба, в результате которой многие радикальные идеи были выхолощены и смягчены. Однако и то, что осталось, обещает все-таки желательный поворот в на-

шей карательной политике. Странно, но СМИ почему-то прошли мимо всего этого. А ведь новшества, которые предполагается узаконить, касаются значительной части нашего населения. И именно сейчас, на стадии рождения нового закона, чрезвычайно важен контроль общества.

В настоящий момент проект нового закона, пройдя мучительные согласования с ведомствами, направлен в субъекты Федерации. Предполагается, что после обсуждения Совет Федерации выйдет к думцам с законодательной инициативой. И, как надеются разработчики, депутаты нижней палаты, скорее всего, прислушаются к мнению своих коллег из верхней палаты. Так что проект имеет шанс стать законом.

Что нас ждет в случае победы?

Одна из главных позиций, которую еще предстоит завоевать, – ограничение так называемых арестных статей. «Новые Известия» не раз писали о том, что любимая и чуть ли не единственная мера пресечения у наших следователей – арест. И закон действительно им это позволяет. Для следователя отнюдь не важно, что его подследственный аккуратно является на допросы, ничуть не мешает следствию и вовсе не намерен никуда скрываться. Для ареста достаточно – вот оно чисто советско-российское изобретение – одной «тяжести» статей обвинения. А эта тяжесть определяется так: полагается, скажем, за содеянное (которое еще предстоит доказать в суде!) наказание больше года, место на нарах обеспечено. Мрачный юмор заключается в том, что как раз свободного места на нарах нет – арестованным приходится, дожидаясь его, спать по очереди.

Проект закона, который сейчас обсуждают в субъектах Федерации, предполагает арест только для тех подозреваемых или обвиняемых, вменяемое преступление которых тянет не на «год и выше», как было, а на «три года и выше». (Правда, существует проект и с более робким сроком «на два и выше». И неизвестно еще, чья возьмет). Кроме того, лица, совершившие даже тяжкое преступление, но не умышленно, также, по мнению разработчиков проекта, не должны, как правило, арестовываться до суда. Такая вот дерзость мысли! Конечно, чтобы соответствовать цивилизованному государству, надо бы при избрании «меры пресе-

чения» руководствоваться исключительно личностью и поведением подследственного, но никак не предполагаемой тяжестью его вины. Но это пока не про нас. Надо бы также в соответствии уже с нашей Конституцией выносить решение, арестовывать человека или нет, исключительно в суде, а не в прокуратуре. Да чтобы защитник при этом присутствовал и т.д. Конституция так и предполагала, что «в разумные сроки» УПК будет приведен ей в соответствие. И вот уже больше пяти лет прошло, а «разумный срок» все не кончится. Ну да ладно, все-таки хоть какое-то движение к праву есть.

В проекте закона предписано существенно расширить перечень иных видов процессуального принуждения – залога, поручительства, домашнего ареста, общественно полезных работ. Кстати сказать, все в той же Франции к альтернативным видам наказания приговариваются в три раза больше осужденных, чем к заключению. Мы, понятно, не Франция. У нас и залог-то могут внести главным образом лишь авторитеты уголовного мира. Но за их преступления чаще всего освобождения под залог не полагается. И с общественно полезными работами в условиях безработицы проблема. Но авторы законопроекта, понимая это, находят все-таки выход: расширяют понятие «залога» (таковым предполагается теперь считать и недвижимость), а также рекомендуют больше направлять осужденных в колонии-поселения, расширив их виды. Сегодня так называемая «химия» окончательно захирела, а ведь она в свое время вполне оправдывала себя.

И еще новшество в связи с этим. За корыстные преступления можно будет отделаться только конфискацией имущества. То есть эта форма наказания вводится не как только сопутствующая, но и как самостоятельная.

Серьезное нововведение – попытка уменьшить и ограничить сроки содержания под стражей. Ныне действующий УПК позволяет с благословения Генпрокуратуры и суда продлевать арестные сроки в момент следствия чуть ли не до двух лет. Законопроект предписывает: год и ни днем больше. И подлинной революцией выглядит ограничение сроков содержания под стражей, числящихся за судами. Сегодня эти сроки бессрочные – передал следователь дело в суд, и с этого момента судить – пересуживать можно бесконечно. Законопроект же предлагает – держать человека в

заключении за судами первой инстанции можно не более 6 месяцев (в исключительных случаях 9 месяцев), за судами же второй инстанции – еще 3 месяца. То есть до вынесения окончательного приговора подсудимого можно держать в СИЗО максимум год. И это много, конечно. Но нынче сидят и по три, и по четыре года.

Не надо бы, впрочем, заикаться про «исключительные случаи». У нас они сразу же станут нормой. И все-таки, все-таки... Как подсчитали в Минюсте, только эта мера позволила бы сократить число обитателей следственных изоляторов чуть ли не на треть. Однако торжествовать по этому поводу рано. Судейские чиновники самого высокого ранга стеной встали против такого нововведения. Не нравится оно им, ох, не нравится!

В заключение обозначим еще один принципиальный рубеж, который предстоит взять. Законопроект предполагает значительно увеличить число заключенных, достойных условно-досрочного освобождения (УДО). Для этого предлагается снизить сроки заключения, после которых оно возможно. Осужденные по статьям, предполагающим отсидку трех четвертей срока (после чего вопрос может быть поставлен), смогли бы выходить на УДО после отсидки двух третей срока. Там, где полагалось сидеть две трети, – будет только половина срока, где же половина – одна треть.

Размышляя над всеми этими и другими полезными нововведениями проекта, опасаемся одного: претворять новый закон в жизнь будут все те же следователи и судьи, многие поколения которых воспитывались на принципах исключительно карательной уголовной политики. В соответствии с этим они и станут поступать. Сколько раз ведь уже такое бывало. Вот, скажем, новый УК дает право судье, учитывая обстоятельства дела, приговаривать к условной мере наказания даже за убийство. Так ведь никто не осмеливается воспользоваться этим правом. Один судья Мосгорсуда С. Пашин однажды было воспользовался. И какой скандал из этого вышел!

Вот если бы судей и прокуроров выбирали мы с вами, как это, кстати говоря, делается в большинстве демократических стран, может, больше бы тогда они ориентировались на интересы общества, а не на свою историческую практику? Оппоненты этой идеи обычно говорят так: ведь в советские времена выбирали судей, а

толку все равно не было. Но дело-то в том, что выборов, по сути, никаких не было. Неужели мы это уже забыли?

... Идет очередная амнистия. И хотя, как мы уже говорили, никаких проблем она не решит, мы, естественно, за нее. И за те, что возможно, последуют за ней. Сегодня места заключения напоминают перегретый котел. Того и гляди рванет.

Одной из актуальных проблем, стоящих перед сотрудниками пенитенциарных учреждений, является проблема суицидов среди заключенных. Почему человек решает покончить с собой, как отличить истинный суицид от ложного – эти и другие вопросы освещаются в статье О.Г. Ковалева, одного из ведущих психологов-тюрьмоведов.

О.Г. Ковалев

кандидат психологических наук, доцент,
заместитель начальника Владимирского
юридического института Минюста России
по учебной работе

**Психологические особенности
осужденных-суицидентов**

Проблема самоубийств и покушений на самоубийства, диагностики и профилактики суицидального поведения весьма актуальна для отечественной и зарубежной пенитенциарной практики. Анализ различных подходов, сложившихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы России, тюрьмах Германии и США, специально осуществленное комплексное теоретико-эмпирическое исследование позволяют описать некоторые психологические характеристики осужденных-суицидентов, рассмотреть приемы и методы их диагностики и профилактики.

В современной психологии наибольшее распространение получили два основных подхода в объяснении суицидального поведения: личностный и социальный³. В русле личностного подхода анализируется целый спектр вопросов, касающихся мотивации

³ Более подробно о содержании указанных подходов см: Ковалев О.Г., Тимонин Н.П. Психологическая диагностика лиц, склонных к самоубийству// Психолого-педагогическая деятельность офицера-десантника: опыт, основные перспективы ее совершенствования в Воздушно-десантных войсках. Рязань: РВВДКУ, 1997. С. 255–259.

самоубийств, определения психологических характеристик суицидентов и т.д. Особо следует выделить работы таких психологов, как З. Фрейд, Э. Фромм, Э. Берн, А. Адлер и других, рассматривающих самоубийства в контексте влечений человека. Основными движущими силами самоубийств ученые признавали два ведущих влечения, проявляющихся на бессознательном уровне: либидо и мортридо.

Социальный подход в изучении самоубийств является более распространенным научным направлением в психологической науке. Его создатель Э. Дюркгейм проанализировал социальные, психологические, религиозные аспекты проблемы, наметил некоторые пути профилактики самоубийств.

В отечественной психологии наиболее активно психологические характеристики суицидентов исследовали К.И. Аркадьева, А.Г. Амбрумова, С.В. Бородин, А.С. Михлин, П.З. Трегубов, Ю.Ф. Вагин, А.С. Слуцкий, М.С. Занадворов и другие. Например, К.И. Аркадьева установила, что суицидентам присущи эмоциональная вязкость (доминирование одной эмоции), обидчивость, раздражительность, высокая конфликтность. А.Г. Амбрумов и С.В. Бородин отмечают у суицидентов следующие психологические характеристики: слабую личностную психологическую защиту, неадекватную личностным возможностям самооценку, толерантность к эмоциональным нагрузкам.

Психологические характеристики осужденных-суицидентов определялись с помощью комплекса диагностических методов, включавшего в себя: контент-анализ психологической литературы отечественных и зарубежных авторов, интервьюирование, опрос (с использованием опросников Басса-Дарки, суицидального риска, уровня субъективного контроля), тестирование (стандартизированная методика Г.Ю. Айзенка, ЕРО), эксперимент, контент-анализ личных дел осужденных-суицидентов, анкетирование.

Данные эмпирического исследования позволили определить и описать психологические особенности осужденных суицидентов. Большинство попыток самоубийства совершается осужденными в возрасте 20–39 лет. Данный факт, на наш взгляд, объясняется психологическим механизмом «Кризиса середины жизни», когда человек переосмысливает свои жизненные взгляды и позиции. В случае невыполнения планов одним из выходов в сложившейся ситуации, по мнению суицидентов, является самоубийство. Пре-

обладание в этом возрасте максимализма не всегда позволяет субъектам адекватно оценить и осознать происходящие вокруг них события. Неудачи часто воспринимаются как провал жизненных планов. Осужденные, совершающие попытки суицида в этом возрасте, как показало исследование, чаще эгоистичны, у них отсутствует временная перспектива, преобладают импульсивные поступки⁴.

Большая часть самоубийств совершается осужденными в первые два года отбывания наказаний, что объясняется объективными трудностями психологической адаптации к новым условиям, необходимостью построения новых специфических социальных контактов, исполнения социальных ролей и т.д.

Исследованием установлено, что лица, совершившие насильственные преступления, в большей степени склонны к суицидальным проявлениям.

Осужденным-суицидентам часто присущи: демонстративное поведение, выражающееся в привлечении внимания к своей персоне; неадекватные поступки и высказывания, целью которых является получение сочувствия со стороны окружающих. Аффективность в действиях суицидентов объясняется преобладанием слабого типа нервной системы. Невозможность адекватно реагировать и воспринимать происходящее вокруг развивает у них негативное отношение ко всему происходящему. В этой связи у осужденных-суицидентов отмечается развитый негативизм, отсутствие веры в собственные возможности и социальную поддержку. Они трудно адаптируются к изменяющимся условиям социально-экономической ситуации, болезненно переживают потерю кумира, у них отсутствует вера в будущее, временная перспектива. Наличие указанных характеристик влияет на развитие у суицидентов агрессивности (косвенной агрессии, направленной на различные предметы и объекты, не являющимися раздражителями и вербальной агрессии, проявляющаяся в словесном оскорблении окружающих). Осужденные-суициденты часто раздражительны, плохо управляют эмоциональным состоянием в стрессовых ситуациях. Такие психологические характеристики как обида, подозрительность, чувство вины развиваются у осуж-

⁴ См.: Ковалев О.Г., Тимонин Н.П., Суслов Э.А. Психологические проблемы суицидального поведения осужденных в пенитенциарных учреждениях России // Психологический журнал. т. 19, № 5, 1998. С. 30–37.

денных-суицидентов в результате пережитой психологической травмы. Они, как правило, признают себя виновными не в совершении преступлений, а в том, что причинили душевные страдания своим близким, которых лишили на время отбывания наказания своего общения. Суициденты не испытывают жалости к жертвам преступления. Подобное пренебрежение и цинизм в отношении потерпевших является своеобразной психологической защитой осужденных, позволяющей им существенно менять эмоционально-волевой уровень поведения. Указанные характеристики можно объединить в комплекс вины, формирование которого толкает осужденных на совершение самоубийств. Осужденным-суицидентам также присуще выраженное интернальное поведение. Они замкнуты, не принимают самостоятельных решений. Объясняют свое поведение через «собственный мир и его видение». Нейротизм суицидентов проявляется, как правило, в виде невротических расстройств, которые возникают в результате неудовлетворения потребностей или психической травмы. Невротикам свойственна раздражительность, вспыльчивость, агрессивность, быстрая утомляемость, высокая самооценка и уровень притязаний, такие осужденные если и достигают каких-то результатов, то в ущерб окружающим.

Наличие у суицидентов вышеперечисленных психологических характеристик также подтверждено в процессе индивидуальных бесед, с помощью метода экспертных оценок. Коэффициент корреляции, полученный в результате сравнения данных тестирования и экспертных оценок сотрудников пенитенциарных учреждений находился в границах 0,27 и 0,73, что позволяет сделать заключение о достоверности полученных данных и о правильности составления психологического портрета осужденных-суицидентов.

Для лиц рассматриваемой категории присущи такие психологические характеристики как:

- низкая самооценка;
- неуверенность в собственных возможностях;
- **высокая потребность в самореализации, в положительных эмоциональных состояниях, обусловленных искренними взаимоотношениями;**
- развитая эмпатия, основанная на ожидании понимания и поддержки со стороны окружающих;
- высокая значимость труда и профессионального статуса;

- слабый волевой контроль;
- низкая активность;
- пессимизм;
- тенденция к самообвинению;
- несамостоятельность, симбиотичность;
- агрессия как постоянная форма проявления психологических характеристик;
- высокий уровень тревожности;
- отсутствие четкой жизненной перспективы;
- обидчивость;
- подозрительность;
- развитое чувство вины;
- **развитое чувство страха, направленное на избежание негативных последствий собственных действий и ожидаемых событий;**
- раздражительность и эмоциональная возбудимость.

Психодиагностика данных характеристик осужденных, выявление так называемой «группы риска», составление их подробного психологического портрета способствует определению в дальнейшем комплекса медико-психологических, психотерапевтических, организационных и режимных мероприятий по профилактике суицидального поведения осужденных в местах лишения свободы.

Обеспечение безопасности заключенных – одна из основных задач, которые стоят перед администрацией исправительного учреждения. Как должна решаться эта задача, каковы вообще требования режима в настоящее время, в чем заключаются трудности при обеспечении всех тех режимных требований, которые заложены в УИК РФ и нормативных актах – обо всем этом размышляет заместитель начальника управления безопасности ГУИН Минюста России В.С. Гойса.

В.С. Гойса

заместитель начальника Управления безопасности ГУИН Минюста России, полковник внутренней службы

Практика работы администрации исправительных учреждений по обеспечению личной безопасности при исполнении наказаний

Обеспечение безопасности и режима исполнения и отбывания наказания является основой деятельности исправительных учреждений России. Именно в этом направлении наиболее ярко проявляется содержание реформы УИС, осуществляемой в России, на принципах законности, гуманизма, строгом соблюдении прав человека, его интересов, гуманном отношении к осужденным.

Процессы демократических преобразований общества, утверждение принципов социальной справедливости побудили ускорить реформирование и серьезно заняться проблемами защиты гражданских прав, законных интересов и безопасности осужденных, созданием нормальных условий отбывания наказания в местах лишения свободы.

Уголовно-исполнительная система осуществляет свою деятельность в чрезвычайно сложных условиях социально-политической и экономической обстановки, характеризующейся процессами резкого спада производства, инфляции, ухудшения благосостояния значительной части населения, безработицы.

Как следствие этого, объективно ухудшается и социально-правовая характеристика лиц, осужденных к лишению свободы, отличающихся повышенной криминогенностью.

Практически каждый восьмой из числа отбывающих уголовные наказания, осужден за убийство или умышленное причинение вреда здоровью потерпевшим различной тяжести, каждый десятый – за разбойное нападение или грабеж.

Из числа отбывающих наказание в виде лишения свободы более 64 тысяч и находятся на принудительном лечении от наркомании и алкоголизма. Около 50% осужденных судимы неоднократно.

Но несмотря на это, в основе выбранного курса в первую очередь лежит нацеленность на избавление уголовно-исполнительной системы от характерных черт прошлого и ее преобразование в современную пенитенциарную структуру демократического правового государства. Главный упор сделан на приведение условий отбывания наказания в соответствие с требованиями общепризнанных международно-правовых актов, снятие неоправданных ограничений и укрепление правопорядка.

Исправительные учреждения стали доступнее для общественности, раскрыта пенитенциарная статистика, растут связи с религиозными и иными организациями.

Реформа носит не косметический характер и, конечно же, не несет послабления законных требований, «заигрывания» с правонарушителями, а пересматривает принципиальные позиции взаимоотношения осужденного с государством, персоналом мест отбывания лишения свободы.

Уголовно-исполнительное законодательство России имеет своими целями и задачами исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как самими осужденными, так и другими лицами (превенция), регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрану их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Одним из главных средств достижения этих целей является режим в исправительных учреждениях.

По сравнению с ранее действовавшим Исправительно-трудовым кодексом РСФСР новый Уголовно-исполнительный

кодекс РФ внес весьма существенные изменения в режим исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы.

Что же представляет из себя режим в современных исправительных учреждениях России и каковы его основные требования?

Ответ на этот вопрос находится в ст. 82 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, где говорится, что режим в исправительных учреждениях, установленный законом и соответствующими законам нормативными правовыми актами, – это порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказаний.

Закон возлагает на осужденных строго определенные обязанности, органически вытекающие из требований режима.

Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также невыполнение законных требований администрации исправительных учреждений влекут установленную законом ответственность. Перечень мер взыскания, которые в этом случае могут применяться к нарушителям, четко определен законом.

Наряду с этим уголовно-исполнительный закон наделяет осужденных довольно широким спектром прав.

Сегодня можно констатировать, что в основном исполняется такое требование уголовно-исполнительного законодательства, как отбывание наказания осужденными в пределах территории субъекта Российской Федерации, где они проживали до осуждения или были осуждены, что в значительной мере позволяет регулярно, в рамках закона, общению лиц, отбывающих лишение свободы, со своими родственниками.

Выработалась и закрепляется на практике тактика дифференцированного подхода к исправлению различных категорий осужденных, при которой правонарушители, пытающиеся противостоять администрации, сохранить паразитический образ жизни в колонии, отрицательно влияющие на основную массу осужденных, максимально изолируются от нее и в отношении них значи-

тельно сужается круг льгот, предусмотренных законом. Для изоляции таких лиц используются возможности запираемых помещений, штрафных изоляторов, помещений камерного типа, одиночных камер и т.д. Для тех же, кто осознал несостоятельность этой линии поведения, предоставляются все предусмотренные законом льготы, обеспечивается защита от отрицательного влияния нарушителей установленного законом порядка исполнения и отбывания наказания.

Принимаются меры по созданию необходимых условий для осужденных, которым в целях успешной социальной адаптации, за шесть месяцев до освобождения может быть предоставлено право проживать и работать под надзором администрации за пределами исправительной колонии.

Широко практикуется предоставление осужденным выездов за пределы исправительных учреждений, а осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, – проведение вне этих учреждений выходных и праздничных дней.

Аналогичное положение отмечается и в выполнении других нововведений уголовно-исполнительного законодательства России.

Следует отметить, что введение и правильное применение прогрессивных норм в значительной мере оздоровило обстановку в исправительных учреждениях, положительно повлияло на состояние социально-психологического климата среди осужденных, на взаимоотношения последних с персоналом пенитенциарных учреждений.

Четкие перспективы, обозначенные в законе, его демократичность дают понять каждому осужденному, что условия, в которых он будет отбывать наказание, и в конечном итоге срок его пребывания в исправительном учреждении во многом зависят от него самого, от его правопослушности и степени исправления.

Одной из основополагающих задач, решаемых исправительными учреждениями, является обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала.

Уместно заметить, что в пределах своей компетенции обеспечением деятельности по поддержанию безопасности в учреждениях занимаются многие службы, но практика работы, а также опыт европейских стран показали, что организующую и координирующую роль в этом направлении целесообразно возложить на самостоятельное структурное подразделение.

Все это и обусловило создание в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы России служб безопасности, что по своей сути является приведением деятельности этих учреждений в соответствие к пенитенциарным учреждениям других стран, где давно организованы и функционируют подобные службы, а механизм безопасности осужденных и персонала стал отвечать требованиям общепринятых европейских стандартов.

Подбор сотрудников в службу безопасности ведется с учетом их личностных психологических качеств, умения осуществлять свои функциональные обязанности в постоянном и непосредственном контакте с осужденными, правильно ориентироваться во внезапно возникающих сложных и конфликтных ситуациях. Значительное внимание при этом уделяется знанию ими законов, нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность исправительных учреждений, службы безопасности, прав и обязанностей осужденных, их физической подготовке, правильному, в соответствии с законом, и умелому применению специальных средств.

Подготовка сотрудников служб безопасности старшего и среднего уровня исправительных учреждений ведется в высших образовательных заведениях Министерства юстиции и Министерства внутренних дел, младшего начальствующего состава – в специальных региональных и межрегиональных учебных центрах. По истечении определенного периода работы в должности все они проходят переподготовку и повышение квалификации.

Деятельность служб безопасности колоний регламентируется специальными нормативными правовыми актами, изданными на основе и во исполнение закона.

В этих документах подробно изложены содержание деятельности этих подразделений, организация надзора за осужденными, порядок его осуществления, обязанности должностных лиц по надзору за осужденными, порядок проведения обысков и досмотров, действия администрации и дежурной смены при происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах, вопросы взаимодействия с другими службами учреждения.

В этих документах подробно изложены содержание деятельности этих подразделений, организация надзора за осужденными, порядок его осуществления, обязанности должностных лиц по надзору за осужденными, порядок проведения обысков и досмотров, действия администрации и дежурной смены при происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах, вопросы взаимодействия с другими службами учреждения.

Следует подчеркнуть, что право осужденных на личную безопасность гарантируется целым рядом уголовно-правовых, психолого-педагогических и организационных мер.

При возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу пенитенциарного учреждения с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного.

Начальник учреждения по заявлению осужденного либо по собственной инициативе обязан принять меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного. Это достигается различными мерами вплоть до перевода заявителя в другое исправительное учреждение.

В качестве иллюстрации можно привести такой пример, что, например, в 1999 году в целом по уголовно-исполнительной системе России правом на личную безопасность воспользовалось более 4,5 тыс. человек.

Одним из средств обеспечения личной безопасности как осужденных, так и персонала пенитенциарных учреждений России является дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний, рациональное применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием. Эти вопросы решаются, как правило, в рамках воспитательной работы.

Обеспечение личной безопасности осужденных, персонала и в целом исправительного учреждения является одной из основных задач оперативно-розыскной деятельности и выражается главным образом в профилактике правонарушений.

При осуществлении данных мероприятий важную роль играют профилактические учеты, на которые ставятся осужденные, склонные к правонарушениям. С ними проводится целенаправленная индивидуальная работа по их склонению к отказу от противоправных намерений, устанавливается усиленный контроль и надзор без какого-либо ущемления их законных прав и свобод. В настоящее время на профилактических учетах в исправительных учреждениях России состоит свыше 12 тысяч осужденных, в том числе около 1,5 тысяч лидеров группировок отрицательной на-

правленности и других так называемых «авторитетов» уголовно-преступной среды.

Одновременно проводятся мероприятия по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, особенно таких, как:

- конфликтные ситуации в среде осужденных;
- неправомерные действия сотрудников ИУ;
- нарушения законности;
- необеспечение условий размещения и порядка отбывания наказания в ИУ и некоторых других.

Как результат этой работы, в исправительных учреждениях России только за 1999 год предотвращено более 46 тысяч преступлений.

Важную роль в обеспечении безопасного функционирования исправительных учреждений играет предусмотренная законом возможность администрации подвергать обыску осужденных, их вещи, помещения, где они проживают, а также проводить досмотр лиц, транспортных средств, находящихся на территории колонии и прилегающей к ней территории, на которой установлен режим особых условий. Для примера, в ходе этих мероприятий у осужденных в 1999 году было изъято более 10 тысяч литров спиртных напитков и почти 20 килограммов наркотических веществ различного происхождения.

К средствам обеспечения безопасной деятельности исправительных учреждений относится предусмотренное и строго регламентированное законом применение физической силы, специальных средств и оружия. Они применяются как крайняя мера в случае оказания осужденными сопротивления сотрудникам исправительных учреждений, злостного неповиновения законным требованиям персонала, проявления буйства, участия в массовых беспорядках, захватов заложников, нападения граждан или совершении иных общественно опасных действий, а также при побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений. Например, в 1999 году такие специальные средства, как резиновые палки и наручники, в исправительных колониях применялись 7,5 тысяч раз.

Для обеспечения безопасности осужденных законом предусмотрено и использование аудиовизуальных, электронных и

иных технических средств надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений.

Особой мерой безопасности деятельности исправительных учреждений является предусмотренный законом режим особых условий в случае возникновения массовых беспорядков, а также других групповых неповиновениях осужденных.

В результате реализации положений нового уголовного, уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, мероприятий по реформированию уголовно-исполнительной системы, гуманизации и приведению условий содержания осужденных в исправительных учреждениях к международным стандартам в проблеме обеспечения личной безопасности осужденных наметилась положительная тенденция.

За последние пять лет число убийств, умышленных причинениях тяжкого вреда здоровью, совершенных осужденными, сократилось в более чем в 2 раза (убийств с 99 в 1995 году до 45 в 2000 году, умышленных причинениях вреда здоровью с 213 случаев до 89). Количество захватов заложников сведено до минимума в последние три года – по одному случаю. Не допущено массовых беспорядков, которых до 1995 года отмечалось от 2 до 6 случаев в год.

Однако следует отметить, что в течение последних лет не снижается активность уголовно-преступного элемента по противодействию персоналу пенитенциарных учреждений в обеспечении установленного порядка исполнения наказаний. Попытки подкупа, шантажа и запугивания нередко перерастают в угрозы и акты физического воздействия на сотрудников ИУ, активно участвующих в обеспечении правопорядка, и членов их семей. В отношении персонала уголовно-исполнительной системы продолжают совершаться дерзкие преступления. Только в исправительных колониях за 9 месяцев 2000 года совершено 52 нападения на сотрудников.

В заключение мне хочется отметить, что, несмотря на возникающие трудности, такие общеевропейские принципы деятельности пенитенциарных учреждений, как нормализация, открытость, ответственность, безопасность, адекватное реагирование и оптимальное использование ресурсов, все больше и больше находят свое применение в работе исправительных учреждений России.

Что такое помилование, в чем отличие помилования от амнистии, как правильно оформить документы на помилование осужденных, чем руководствоваться при их оформлении – обо всем этом рассказывает информационно-аналитический бюллетень «Право на помилование» (№ 1)⁵, одна из статей, размещенных в котором, приводится ниже.

В.Н. Борисов

Заместитель начальника отдела специального учета управления безопасности ГУИН Минюста России, полковник внутренней службы

О помиловании осужденных

В соответствии со статьей 85 УК Российской Федерации осужденные МОГУТ быть освобождены от дальнейшего отбывания наказания в связи с помилованием. Согласно п. «в» ст. 89 Конституции Российской Федерации право помилования граждан, осужденных судами Российской Федерации, осуществляет Президент РФ. На основании договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации правом применения помилования в отношении лиц, осужденных судами Республики Татарстан и Республики Башкортостан, обладают Президенты Республики Татарстан и Республики Башкортостан. Осужденному, ходатайство о помиловании которого было отклонено Президентом Республики Татарстан или Республики Башкортостан, не может быть отказано в направлении ходатайства о помиловании Президенту Российской Федерации.

Не отменяя действующего уголовного законодательства, акт помилования полностью или частично освобождает осужденного от уголовного наказания. Помилование осужденных осуществля-

⁵ Издается общественной организацией «Информация. Консультация. Содействие».

ется в виде замены смертной казни лишением свободы; полного или частичного освобождения от отбывания как основного, так и дополнительного наказания; замены не отбытой части лишения свободы более мягким наказанием; снятия судимости.

Акт помилования является юридическим основанием, обязывающим соответствующие правоохранительные и уголовно-исполнительные органы выполнять содержащиеся в нем предписания.

С ходатайством о помиловании вправе обращаться как сами осужденные, так и их родственники, общественные организации, трудовые коллективы, а также администрация исправительных учреждений или иной орган, ведающий исполнением наказания, в отношении тех осужденных, которые своим примерным поведением, соблюдением требований установленного порядка отбывания наказания и честным отношением к труду и обучению доказали, что они твердо встали на путь исправления, и отбыли более или менее значительную часть назначенного им судом срока наказания. Основанием для обращения с ходатайством о помиловании могут служить и другие обстоятельства, например, тяжелая болезнь осужденного или его близких родственников и др.

Подготовка и своевременное направление материалов о помиловании осужденных в Управление Президента Российской Федерации по вопросам помилования находятся под постоянным контролем Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации. Пункт «б» «Порядок оформления материалов о помиловании» Инструкции о работе специальных отделов (групп) исправительных колоний, воспитательных колоний и лечебных исправительных учреждений, утвержденной приказом ГУИН Минюста России от 25 мая 1999 года № 213, включает в себя перечень документов, которые прилагаются к ходатайству о помиловании, устанавливает порядок оформления и сроки представления материалов в Администрацию Президента Российской Федерации.

К сожалению, следует отметить, что при подготовке материалов о помиловании осужденных допускаются отдельные нарушения как в оформлении документов, так и в сроках их представления. Так, сотрудники исправительных учреждений иногда отказывают осужденным в приеме ходатайств, мотивируя непродол-

жительностью их пребывания в местах лишения свободы, тяжестью совершенного преступления, наличием судимости в прошлом и т.п.

К ходатайству о помиловании наряду с другими документами должна прилагаться характеристика на осужденного с мнением администрации по существу вопроса. Характеристика должна быть объективной, отражать основные критерии исправления осужденного, динамику развития его личности. Написанию характеристики предшествует глубокое и всестороннее изучение личности осужденного, его убеждений, взглядов, намерений и пр. Начальники отрядов не всегда при составлении характеристики учитывают указанные критерии, допускают грамматические и логические ошибки. Например, «...осужденный не совсем встал на путь исправления» и т.д.

В случаях нарушения администрацией исправительного учреждения сроков представления материалов, их некачественной подготовки, задержки исполнения указов, Главное управление исполнения наказаний Минюста России проводит служебные расследования, виновные лица строго наказываются в дисциплинарном порядке, вплоть до увольнения.

Ходатайства осужденных о помиловании и все поступающие запросы, связанные с рассмотрением этих ходатайств, регистрируются в журнале спецотдела (спецчасти, группы) колонии.

Материалы на помилование, также как и запросы по вопросам помилования, должны исполняться в течение 10 дней со дня поступления ходатайства от осужденного либо запроса. О направлении ходатайства о помиловании осужденному объявляется под расписку на копии сопроводительного письма. Вся переписка, связанная с направлением ходатайства о помиловании, приобщается к личному делу осужденного.

Повторное ходатайство при отсутствии новых, заслуживающих внимания обстоятельств, направляется без приобщения копий судебных документов при условии, если ранее посланные материалы не были возвращены в колонию. В этих случаях в сопроводительном письме указывается, куда и когда ранее были направлены материалы о помиловании.

На основании указанной выше инструкции при переводе осужденного за пределы соответствующего субъекта Российской

Федерации об этом сообщается в Управление Президента Российской Федерации по вопросам помилования с указанием нового адреса осужденного.

Если после отправки материалов на помилование осужденный допустил нарушение установленного порядка отбывания наказания, совершил новое преступление либо возникли другие обстоятельства, имеющие значение для решения вопроса о применении помилования, об этом незамедлительно сообщается в Администрацию Президента.

Почтовые расходы, связанные с пересылкой ходатайств осужденных о помиловании, производятся за их счет. В случаях, если осужденный является инвалидом I или II группы либо на его лицевом счете нет денег, ходатайство о помиловании направляется за счет средств колонии.

Контроль за исполнением актов помилования осуществляется информационными центрами МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации по месту нахождения колонии и Главным информационным центром МВД России. 2 августа 2000 года принят совместный приказ МВД и Минюста России № 821/238 «Об утверждении Инструкции о порядке исполнения актов помилования лиц, осужденных за преступления». Инструкция регламентирует порядок исполнения актов помилования лиц, осужденных за преступления, органами внутренних дел, территориальными органами и исправительными учреждениями уголовно-исполнительной системы Минюста России. Данным нормативным актом определяются формы взаимодействия Главного информационного центра МВД России, информационных центров министерств, главных управлений и управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации, территориальных органов и исправительных учреждений УИС в указанной деятельности.

Непосредственное исполнение актов помилования лиц, осужденных за преступления, осуществляется исправительными учреждениями.

Контроль за своевременным и правильным исполнением исправительными учреждениями указов Президента Российской Федерации о помиловании возлагается на территориальные органы УИС и ИЦ МВД ГУВД, УВД в пределах их компетенции.

В 1999 году было полностью исполнено 96 указов о помиловании 12522 осужденных, по которым в территориальные ИЦ МВД ГУВД, УВД Главным информационным центром МВД России направлено 12472 предписания. Проведенный анализ показал, что в основном все указы отрабатываются ГИЦ МВД России и исполняются исправительными учреждениями своевременно.

Еще раз следует подчеркнуть, что, принимая во внимание значимость гуманного акта о помиловании осужденных, данная деятельность находится под постоянным контролем Главного управления исполнения наказаний Минюста России.

В 1999 году общественная организация «Новый Дом» и британская неправительственная организация «Prison Reform trust», при поддержке Главного управления исполнения наказаний Минюста России проводили масштабный проект, связанный с оказанием юридической помощи заключенным, консультациями для сотрудников пенитенциарных учреждений России и мониторингом соблюдения прав заключенных. Результатом этого проекта был полностью посвящен выпуск № 5 «Тюремной библиотеки». В данном выпуске публикуется статья, напечатанная в трех номерах газеты «Новые Известия» (7, 8 и 9 декабря 1999 г.), посвященная проблемам, которые решались во время выполнения проекта.

Георгий Целмс, «Новые Известия»
Юрий Александров

Законы зоны бесчеловечны.

И те, что установили воры, и те, что приняли законодатели

Благодаря помощи ГУИНа, а также руководителей региональных учреждений пенитенциарной системы удалось реализовать проект, который является некоторым прообразом общественного контроля за местами лишения свободы. Того самого контроля, которому посвящен новый закон, находящийся на утверждении в Совете Федерации⁶. Авторы проекта: российская общественная организация «Новый Дом» и британская неправительственная организация «Prison Reform trust» («Реформа тюрьмы»).

«Новые Известия» начинают публиковать материалы о соблюдении прав заключенных в следственных изоляторах и «местах исполнения наказаний», собранные в ходе реализации этого проекта.

Часть I. Лишенные голоса

По вине законодателей, а также ЦИК почти у 300 тысяч российских заключенных фактически отобрано данное им Конституцией право голоса.

⁶ Этот закон до сих пор не принят. (Ю.А.)

Как свидетельствует начальник следственного изолятора № 1 Твери Г.А. Базулев, из 2700 его подопечных смогут принять участие в нынешних выборах разве что человек двадцать. Подобная же картина и в других СИЗО. Новый закон «О выборах депутатов Государственной думы...», а также сочиненная ЦИК на его основе инструкция, по сути дела, не позволяет большинству арестантов воспользоваться своим конституционным правом.

В законе и соответственно в инструкции абсолютно не учтена специфика положения избирателя, находящегося под стражей. Каждому заключенному, пожелавшему воспользоваться своим правом голоса, предлагается, как и всем прочим голосующим вдали от дома, получить из избирательной комиссии по прежнему месту жительства открепительный талон. А при голосовании предъявить паспорт или его дубликат. Требовать этого от людей, лишенных свободы, – или издевательство, или полная некомпетентность. У большинства зеков на «прежнем месте жительства» не осталось никого, кто бы взял на себя подобные хлопоты. У большинства нет также паспортов или «документов, их заменяющих». (Мы уж не говорим о том, что даже найти деньги на конверт с маркой для нынешних арестантов – тяжелейшая проблема).

Ранее списки избирателей составлялись начальниками учреждений, где временно находились избиратели. В данном случае начальниками СИЗО. Сегодня этот путь перекрыт. И в итоге значительная часть наших сограждан, еще не осужденных, а значит, имеющих право голоса, фактически его лишена.

Обо всем этом министр юстиции Юрий Чайка давно проинформировал председателя ЦИК Александра Вешнякова. Но тот и не подумал «оказать содействие в решении вышеперечисленных проблем».

Не исключаем, что подобное произошло не по головотяпству, а по благому умыслу. Чтобы, скажем, помешать проникновению криминала во власть. Взять, к примеру, содержащегося в питерских «Крестах» Шутова, который обвиняется в тяжких преступлениях, но до осуждения имеет право избирать и быть избранным хоть депутатом, хоть губернатором, хоть самим президентом России. Можно предположить, что обитатели «Крестов» (почти 8

тысяч человек) дружно его поддержат. Так что лишение их права голоса посредством бюрократической ловушки вполне отвечает революционной целесообразности. Однако мы не раз убеждались на горьком опыте, к чему приводит такая «целесообразность»...

Первым за право голоса для арестованных, но еще не осужденных начал бороться в 1989 году на I Съезде народных депутатов Андрей Сахаров. Многие, в том числе и его сторонники, досадовали тогда – если в стране нарушены все и всяческие права, экая мелочь – избирательные права арестованных! Со временем дошло: великий правозащитник боролся за основополагающий принцип демократии – презумпцию невиновности. Пока человека не осудил суд, он должен считаться невиновным. (Это для всех для нас целая революция в сознании). И право голоса, право избирать и быть избранным – неотъемлемое его право. И вот теперь это право поправно. Как и многие другие права заключенных, что выявила правозащитная акция, организованная московской общественной организацией «Новый дом» и британской неправительственной организацией Prison Reform trust («Реформа тюрьмы»).

Эта акция продолжалась несколько месяцев. Совместно с работниками Главного и региональных управлений исполнения наказаний (ГУИНа и УИНов), а также прокуратуры правозащитники посещали места лишения свободы в пяти российских областях: во Владимирской, Ярославской, Курской, Свердловской и Тверской. (На последнем этапе – в Тверской области – к ним присоединился корреспондент «Новых Известий»).

Цель акции – проверка соблюдения прав заключенных и оказание консультативной юридической помощи. При посещении следственных изоляторов и колоний участники акции проводили общие собрания заключенных, а также их прием по личным вопросам. По некоторым случаям ущемления прав осужденных меры принимались немедленно. Проблемные же вопросы будут обсуждены и обобщены на специальной конференции, которая пройдет в Москве 9–10 декабря.

В ближайшем номере нашей газеты мы предполагаем познакомить читателей с положением прав заключенных в СИЗО и колониях Тверской области. Пока же, предваряя эту публикацию, сообщим лишь об одном грубом нарушении их прав – праве содержащихся в следственных изоляторах участвовать в выборах.

Часть II. «Кипяток давать не положено!»

«Новые Известия» продолжают рассказывать о том, как соблюдаются права заключенных в следственных изоляторах и исправительных колониях (начало в № 227 от 7 декабря). Материал был собран в ходе реализации проекта по общественному контролю за местами лишения свободы. Авторы проекта: российская общественная организация «Новый Дом» и британская неправительственная организация Prison Reform trust при поддержке МИД Великобритании.

Редакция газеты и авторы проекта благодарят сотрудников ГУИНа, а также руководителей учреждений исполнения наказаний на местах за то, что они ничуть не стремились скрывать недостатки. И не боялись выносить сор из избы.

Следственный изолятор

Камера встретила нас дружным рыком: «А-а-а!» Это означало: «Здравия желаю, гражданин начальник!» Так приветствовали нашу делегацию «малолетки» – несовершеннолетние заключенные в СИЗО № 1 г. Твери.

Следственные изоляторы – самое закрытое звено пенитенциарной системы. По закону СИЗО могут посещать лишь высшие чины государства, президент, премьер-министр, депутаты, надзирающие прокуроры, ну и свои, ведомственные начальники. И вот прорыв – в СИЗО допущены представитель общественной организации и российский журналист. (Иностранцев иногда допускали и раньше – вреда никакого, а глядишь, обломится гуманитарная помощь).

Подростки выстроены в ряд, руки за спину. На откровенность в такой ситуации особо рассчитывать не приходится. И все-таки общение происходит:

– Поднимите руки, у кого дома только мама, – просим мы. Поднимает руки чуть не половина подростков.

– А теперь поднимите руки, кто круглый сирота. Еще несколько рук.

– К кому сюда хоть раз приезжал адвокат?

Поднимается только одна рука. Юные зеки преимущественно из бедных семей. Им приходится пользоваться услугами назначенного адвоката, которому государство платит копейки. Соответственно этому назначенный защитник и работает...

Начинаем спрашивать, кто за что сидит. «Кража», «кража», «кража»... Самый низкорослый из всех (ему 15 лет) вдруг говорит: «Грабеж». Отнял шапку у товарища по двору и теперь может получить лет пять.

Малолетки размещены еще по-божески – коек не хватает лишь нескольким из них. А вообще-то перенаселенность изолятора страшная. Здесь содержится 2765 человек, по новым же нормативам (4 кв. м на человека) полагается 680. То есть заключенных в четыре с лишним раза больше, чем положено. (Даже по старым нормам перебор численности вдвое). Не будем рассказывать, что означает подобная теснота. Об этом много писали, в том числе и «Новые Известия». Сон в очередь, смрад, острая нехватка воздуха, антисанитария, повальное распространение чесотки и вшей... И так во всех СИЗО. Разве что в Лефортовском изоляторе, где сидел наш главный думский законник А. Лукьянов, просторно и вполне комфортно.

Почти половина арестантов уже прошла следствие и «числится за судами». То есть ждет судов. А здесь сроки безмерные – ожидание может длиться годами. Сейчас предпринимаются отчаянные попытки законодательно ограничить сроки судебного производства. Но эти попытки наталкиваются на столь же отчаянное сопротивление влиятельного судейского сословия.

Как мы вскоре убедимся, в колониях и общего, и строгого режима далеко не такая теснота, как в СИЗО. Так что если бы расширить это узкое место, избавились бы от многих тяжелейших проблем. «Новые Известия» не раз писали о том, что любимая «мера пресечения» наших правоохранителей – заключение под стражу. В связи с чем один из авторов этой публикации (Ю. Александров) предлагает ввести уголовную ответственность начальников изоляторов за прием арестантов сверх лимита. Вот тогда бы следователи и прокуроры крепко бы чесали голову, прежде чем лишать свободы каждого правонарушителя. Начальник СИЗО № 1 Г. Базулев уверен, что из всех его подопечных по крайней мере треть можно было бы не арестовывать. И уж во

всяком случае после завершения следствия выпускать до суда под подписку о невыезде.

...Посещаем специальное помещение внутри следственного изолятора, где располагаются ВИЧ-инфицированные (всего 363 человека). Большинство из них уже прошли суды, то есть являются осужденными. Но отправлять их некуда – те немногие бараки в зонах, что предназначены для подобных заключенных, переполнены. Вот и вынуждены они отбывать наказание, по сути дела, в тюремных условиях. А условия эти гораздо жестче, чем, скажем, в колониях общего режима. (Подобное же случается и с больными туберкулезом. В настоящий момент во Владимирском центре отбывают наказание заболевшие ТБ подростки – тубзоны переполнены, и там взрослый контингент. Вот и приходится несовершеннолетним закону вопреки тянуть срок в тюрьме, а не в воспитательной колонии).

Отправлять в зону ВИЧ-инфицированных на общих, так сказать, основаниях администрация не решается. И не столько потому, что они могут заразить других. Есть вполне обоснованное опасение за их жизнь. В нашем обществе, а в зонах в особенности, широко распространено убеждение, что все ВИЧ-инфицированные – гомосексуалисты. А для таких в зоне ад крошечный. Интересно, что в западных тюрьмах носители страшного вируса содержатся вместе со всеми. Но при этом об их вирусе не знает даже начальник тюрьмы. Посвящен только врач, который не подчиняется тюремному ведомству. И поэтому легко сохраняет тайну.

Работа

Из СИЗО направляемся в Торжок, в колонию общего режима № 4, затем в Ржев, в колонию строгого режима № 7. Знакомимся со строгим режимом также в самой Твери – в колонии № 10. Везде с работой проблемы. Начальники колоний вспоминают старые времена (до 1989 г.), когда работы в зонах хватало на три смены. В колонии № 4 (изготавливают стулья, табуретки, кухонные уголки) работой удастся занять лишь 30 процентов заключенных. Когда встал (и стоит до сих пор) главный заказчик – оборонный за-

вод «Авангард», работа в зоне вообще прекратилась. Сейчас все-таки удастся помаленьку наращивать объемы. В колонии № 7 – металлообработка. Заняты 57 процентов зеков. Это почти рекорд занятости. Начальник колонии В. Урашкин говорит, что работы бы хватило на всех, да квалификация подводит: «Нужны, допустим, токари, а попадаются все больше бомжи да брокеры».

Работа для зоны – спасение. И для администрации, и для зеков. Без работы начнется массовый мор от голода. Согласно нормативам, на питание заключенного в день государство должно выделять 16 рублей 50 копеек. Выделяет же чаще всего не больше рубля. (В колонии № 7 – 30 копеек). Благодаря работе удастся кормить заключенных в среднем на 5-6 рублей в день. Это позволяет разве что не умереть с голоду. При этом проедаются деньги, предназначенные на развитие, модернизацию производства. И оно становится все более неконкурентоспособным, а значит, колонии вынуждены продавать свою продукцию по дешевке.

В колонии № 10, например, вручную плетут сетки, по 47 копеек штука. Норма – 7 сеток в смену. С учетом всех вычетов добросовестный трудяга-зек в день заработает разве что на пачку самых дешевых сигарет.

«Не положено...»

Посылки из дома, казалось бы, могли поддержать заключенных. Тем более что в новые времена их разрешили получать в большем количестве. Но получают единицы. У арестантов и всегда-то на воле оставались чаще всего малообеспеченные родичи (или вообще никого), а сейчас тем более. Рассказывают, что в «День открытых дверей», когда на экскурсию в зону приезжают родные зеков и даже обедают из общего с ними котла, одна старушка, отведав тюремной баланды, пригрозила своему непутевому внуку вообще ничего не посылать – «ты тут лучше меня питаться».

И все-таки, думаем, посылок в зону приходило бы намного больше, если бы отменили многие запреты. Не исключено, что это бы добавило хлопот тюремной администрации, но помогло бы справиться с голодом. Уж коли государство не в состоянии ни

накормить арестантов, ни обеспечить их работой, стало быть, нужно искать нетрадиционные выходы из положения. Вот, скажем, запрещено присылать продукты, «требующие тепловой обработки». То есть те, которые следует варить. Но именно их – макарон и крупы – смогла бы осилить даже бедствующая родня заключенных. Администрация готова принимать эти продукты, но лишь для общего котла. Однако желающих присылать «для общего» не находится. Конечно, разрешить каждому готовить себе приварок не дело. Но хотя бы как-то по «семьям» организовать готовку возможно. (А в зонах большая часть зеков разбивается на микроколлективы – «семьи». Так легче выжить). Разрешить электроплитки администрация не решается, боясь, что зеки, словно малые дети, себя спалют.

Масса запретов вообще не имеет смысла. Ну, например, нельзя передавать соленья-варенья, консервированные фрукты и овощи. То, что в селах заготавливает на зиму каждая семья. А большинство арестантов в Тверской губернии как раз из сел. Добиваемся ответа на вопрос «почему нельзя?». И слышим: «Не положено». – «Почему не положено?» – «Не положено, и все». Ну ладно, исполнители – люди военные. Им поступил перечень разрешенных продуктов, и они должны ему строго следовать. Но ведь кто-то сочинил все эти запреты? Сочинители имеются и в Москве, и на местах. Запрет на «соленья-варенья» придуман в Тверской губернии. Нельзя передавать соленые огурчики, потому что было как-то отравление. Нельзя, потому что крышку от банки могут заточить, превратив в оружие и т.п. «Но ведь отчаянный зек и палец может превратить в оружие – глаз, например, им выткнуть. Так что же, теперь пальцы всем поотрубать для спокойствия?» – спрашиваем мы. «Была бы моя воля, поотрубал бы», – откровенничает с нами некий решительный майор.

Варенье нельзя передавать, потому что вдруг да превратят его в брагу. Сахар – потому что с ним легко переслать наркотики, и он также подходит для браги. В колонии № 7 ради экономии пришлось сократить норму казенного сахара в пять раз. Так дайте же получить его с воли! «Не положено!» Кстати, в СИЗО почему-то положено.

Заключенные просят: «Разрешите передавать хоть кукурузные хлопья или «геркулес» – заварил кипятком, и можно есть». А

им в ответ: кипятком давать не положено, а положено только чай три раза в сутки. Ну что тут сказать... Максимум, на что готова администрация, – это разрешить передачу сухих супов в бумажных стаканчиках, что завариваются кипятком. Но, во-первых, они далеко не всем по карману, а во-вторых, их и в Москве-то не везде купишь.

В колониях денег на одежду арестантов не хватает, но и носить вещи «не уставные», что могли бы прислать из дома, «не положено». Некоторые начальники колоний, рискуя получить нагоняй от надзирающего прокурора, разрешают одеть под форменную робу домашний свитер или даже куртку, когда телогрейки на складе нет. Не выгонять же человека раздетым на холод. Кстати, допустимая минусовая температура, при которой работы на открытом воздухе разрешены, перешла из сталинских времен – минус 50 градусов по Цельсию!

Некоторые запреты словно специально задуманы для унижения заключенного. «Чтобы жизнь медом не казалась». Ну, например, сидельцу в штрафном изоляторе (ШИЗО) нельзя иметь с собой фотографии родственников. В следственном изоляторе можно, но не больше двух. В колониях не положено индивидуально пользоваться транзистором. Даже если он с наушниками, то есть никому беспокойства не доставляет.

В так называемых помещениях камерного типа (ПКТ), о которых речь еще впереди, исправительной колонии № 4 заключенным позволяется бриться только раз в неделю. Ни в штрафном изоляторе, ни в ПКТ не позволено иметь при себе часы. Перечислять можно до бесконечности...

В начале девяностых годов наша пенитенциарная система слегка очеловечилась. Старики в зоне стали получать пенсии, заключенным за примерное поведение стали давать отпуска. Увеличилось количество свиданий, посылок. В колонии зачастили священнослужители – почти везде открыты молельные комнаты. И вообще для «посланцев воли» слегка приоткрылись тюремные двери. (Вот и наша поездка это доказывает). Появились новые возможности для обучения зеков. И об одной из них – дистанционном обучении – мы расскажем в следующей публикации. Однако с 1997 года, когда новая Дума набралась сил и вошла во вкус, демократические завоевания одно за другим стали уничто-

жаться. И это мы намерены продемонстрировать на примере самых страшных участков «учреждений исполнения наказаний»: ШИЗО, СУС, ПКТ и ЕПКТ. Мы расшифруем все эти зловещие аббревиатуры. Пока же лишь сообщим, что в этих кругах ада содержатся грешники – те, кто нарушает режим.

Когда в Великобритании палата лордов захотела было ужесточить условия содержания заключенных, против этого дружно выступила ассоциация начальников тюрем. Надо полагать, они прекрасно знали, что жестокость рождает только жестокость...

Часть III. Жестокость порождает только жестокость

«Новые Известия» продолжают рассказ о том, как соблюдаются права заключенных в следственных изоляторах и исправительных колониях (см. №№ 228, 229). Материал был собран в ходе реализации проекта по общественному контролю за местами лишения свободы. В данном случае речь идет о колониях Тверской губернии.

Тюрьма в тюрьме

Это целая система, каждое последующее звено которой превосходит предыдущее по «строгости содержания». А точнее по степени жестокости. Систему сотворили не те, кто отвечает за исполнение наказания, не ГУИН и не его нижестоящие подразделения. Ее сотворили господа депутаты, создавая соответствующие законы. Впрочем, кое-какой вклад в это дело внесли и гуиновцы.

Система, а иначе тюрьма в тюрьме, существует для содержания нарушителей режима. Злостных нарушителей. (О них мы еще вам расскажем).

Начало ее имеет название СУС – строгие условия содержания. Мы знакомимся с этими специфическими условиями в колонии общего режима № 4 в г. Торжке. СУС – изобретение недавних лет. Заключенные в СУС отгорожены от всех прочих со товарищей по зоне рядами колючей проволоки и многочислен-

ными запорами. Им уменьшено число свиданий, разрешенных посылок, количество денег, которые они могут «брать на ларек» со счета, отменяются отпуска. Тем не менее, в узаконенном перечне наказаний СУС отсутствует. А ведь перевод в СУС фактически означает изменение режима – более легкого на более тяжелый. Режим же вправе определять исключительно суд. Смягчить его администрация, по закону, имеет право, ужесточить – нет. Тут же происходит ужесточение режима, да еще во внесудебном порядке. Видимо, чтобы это не бросалось в глаза, СУС, как уже говорилось, лукаво не читается наказанием. Конечно, помещенный сюда зек может обжаловать действия администрации в суд. Но исход этого обжалования нетрудно предугадать.

«Попасть на СУС» легко, выйти трудно. Для этого требуется не менее девяти месяцев безупречного поведения.

Штрафной изолятор, или ШИЗО. Сюда можно поместить провинившегося не более чем на 15 суток. Правда, выпустив арестанта на час, администрация сразу же вновь может его упечь. Повод всегда найдется. И так до бесконечности.

Согласно закону, принятому в 1992 году, предельный срок содержания в ШИЗО не мог превышать двух месяцев в год. Но новый уголовно-исполнительный кодекс 1997 года это ограничение отменил.

Водворенный в ШИЗО не имеет права на посылку, на приобретение продуктов в ларьке (то есть при нынешнем питании в зонах он обречен на голод), ему запрещаются свидания. Запрещено даже курить. (Курильщики легко представят, что это такое).

В камере почти в полной темноте сидят наказанные. При нашем появлении они вскакивают, встают у стены, руки за спину. Естественно, читать при таком свете невозможно. «А им и не положено читать», – поясняют нам сопровождающие. Не положены шахматы, домино... Запрещено брать с собой в штрафную камеру даже фотокарточки родных. Четверо человек день-деньской должны сидеть друг против друга и звереть. Да еще сидеть на табуретках, порой с маленькими, крайне неудобными сиденьями. И так, если нет работы, 16 часов в сутки. Пытка!

ПКТ – помещение камерного типа (бывший БУР) существует для своих нарушителей. ЕПКТ (недавнее изобретение) – единое помещение камерного типа для нарушителей из других колоний,

не имеющих собственного БУРА. Все это самые настоящие тюремные камеры, и условия обитания в них ничуть не лучше, чем в тюрьме. Но к тюрьме, как самому строгому виду наказания, приговаривает суд. Здесь же помещают в камеру арестанта исключительно по воле администрации.

В 1992 году (пик российской демократии) пребывание в ПКТ ограничивалось 6 месяцами. С 1997 года этот срок не ограничен вообще. Можно весь срок отбывать в камере. Найти основания для этого отнюдь не сложно...

Злостный нарушитель

Это очень опасное для зека звание. Между тем заслужить его легко. Приходя в камеры к наказанным за злостные нарушения режима, мы всякий раз выспрашивали, что они натворили. (Если ответы вызвали сомнение, заглядывали в «личные дела».) Так вот, злостные нарушения были из тех, что совершали все мы в пионерском лагере: «проспал подъем», «не спал после отбоя», «закурил в непопозволенном месте», «играл в карты», «прилег днем на койку». Когда люди не обеспечены работой, приходится день-деньской сидеть на табурете. А это крайне утомительно. Вот кое-кого и сморит сон. В зоне полно больных, ослабленных плохим питанием. Им, конечно же, хочется прилечь, а это значит совершить нарушение. Два раза прилечь – злостное нарушение. На личном приеме нам рассказывал один заключенный, как он только-только прибыл с утомительного этапа и был определен в карантин. «А в карантине на 20 человек всего 7 табуреток. Присел на кровать, а мне 15 суток ШИЗО». Вот еще рассказ: «Ожидая свидания с женой, не спал двое суток, волновался. Заснул днем, а меня в ШИЗО»... За одно нарушение могут объявить просто выговор. Но, если, скажем, кому-то объявили два выговора, двери в ШИЗО или ПКТ уже для него открыты.

Режим, конечно же, положено соблюдать, но бросается в глаза явная несоразмерность преступления и наказания. Уголовно-исполнительный кодекс специально конкретизирует понятие «злостные нарушения». Это прежде всего употребление наркоти-

ков, угроза, неповиновение представителям администрации или их оскорбление, мелкое хулиганство и почему-то мужеложство и лесбиянство... Как говорили сами заключенные, «наркота и водка сейчас здесь не катят» (и администрация подтвердила это). Слава Богу не случается драк. По крайней мере официально они не отмечены. Остается мелкое хулиганство. Очевидно, игру в карты, курение в неполюженном месте и подобные злодейства как раз и приравнивают к нему...

Конечно же, администрация должна добиваться неукоснительного, как говорится, исполнения режима. Дашь слабину, народ распустится вмиг – здесь обитают далеко не ангелы. Но только ведь у администрации есть немало возможностей приструнить разгильдяя. Лишить, например, его отпуска, права на досрочное освобождение. Почему ж непременно в ШИЗО или ПКТ?

Интересно, что во Франции начальник тюрьмы вообще не имеет права выносить взыскание заключенному. И тем более ужесточать режим содержания. Делает это вневедомственная неправительственная комиссия.

Спецсредства

Так называют резиновые дубинки, наручники, слезоточивый газ. Закон строго оговаривает случаи их применения. Если произошел захват заложников, или заключенные напали на кого-то из сотрудников, или оказано массовое неповиновение, бунт... Прежде чем применить спецсредство, арестантов обязаны предупредить об этом, а после экзекуции составить акт и уведомить руководство. Словом, мера серьезная, и применять ее должно в исключительных случаях. А какова практика?

В колонии строгого режима № 10, что расположена в самой Твери, на общем собрании заключенных вдруг посыпались жалобы на избиения. Мы допускали, что зеки, пользуясь случаем, могут оговорить нелюбезного к ним «гражданина начальника». Поэтому устроили собственное расследование. (Благо, администрация колонии нам в этом не мешала.) По подсказке свидетелей в карантине мы обнаружили двух недавно избитых Ш. и К. (Фамилии пострадавших сообщены руководству УИНа и ГУИНа.) При-

чем один из них был избит просто зверски. Что же такого ужасного он совершил? Будучи дневальным, отказался по форме рапортовать.

Зам. начальника колонии по безопасности ответил нам на это так: «У нас не избивают, а применяют спецсредства». Вскоре выяснилось, что избивали провинившегося своеобразными спецсредствами – ногами и кулаками. На сей раз, видимо, избиение было столь беспощадным и наглым, что привыкшие к подобному зеки не выдержали. И пятнадцать человек объявили голодовку. Тогда к избитым пришли их истязатели и предложили мировую. Сказали примерно так: «Ну ладно, погорячились. С кем не бывает?». И обещали больше обоих не трогать. Самое поразительное, что Ш. и К. мировую приняли и нам сказали, что не имеют к контролерам претензий. К прокурору тоже не намерены обращаться. Сломали людей...

Именно в этой колонии мы слышали больше всего жалоб на жестокость персонала. По словам заключенных, провинившихся заставляют до изнеможения отжиматься на руках, помещают раздетыми в холодное помещение вахты и пр.

В ПКТ колонии № 4 заключенные пожаловались нам, что и на прогулку, и на работу их ведут в наручниках. Перед выводом каждый поворачивается спиной к дверной решетке, протягивает сквозь нее руки, и ему одевают наручники. Администрации так спокойнее. У нас тогда вышел спор – правомерно или нет применение в подобных случаях спецсредства, то есть наручников. Оставим этот спор специалистам. Но в законе четко прописано, что о каждом случае применения спецсредств необходимо писать рапорт начальству. Поскольку мера серьезная. Вот и представьте – 60 заключенных за день шествуют в наручниках четыре раза (на работу, с работы, на прогулку и обратно). Умножьте 60 на 4 – и получите количество рапортов, которые, если исполнять закон, контролеры обязаны писать. Такой вот абсурд.

Перебор с жестокостью в зонах вряд ли вызван какими-то особыми чертами характера охранников. Люди как люди. Просто количество тюремного населения сегодня столь велико, что и накормить-то его не удастся, и занять работой, да и для охраны никаких сил не хватает. Нам рассказывали, что, бывает, в ночное время на всю территорию колонии с тысячько заключенных внут-

ри зоны находится только два контролера. Вот и пытаются люди жестокостью компенсировать свое бессилие. Огромное количество арестантов определяет и форму их содержания – в отрядах до сотни человек. Зайти ночью в барак к ним безоружному контролеру – достаточно рискованно. На Западе иная система исполнения наказания. Там осужденные находятся в отдельных камерах и лишь свободное время проводят вместе – на прогулках, в спортзале. И хотя содержать так заключенных намного легче, контролеров-тюремщиков на душу зека приходится гораздо больше. Ну да ведь у них за колючей проволокой сидит не миллион.

Обиженный

В колонии № 7 во время приема по личным вопросам самым последним зашел к нам паренек и спросил: «А вы права обиженных защищаете?» Что тут было сказать? Мы могли бы похлопотать о переводе обиженного в другую зону, но это бы не изменило его статуса. Могли добиться наказания его угнетателей. Но это бы привело к еще более жестокой расправе.

Обиженные – изгои зоны, постоянно унижаемые и нещадно эксплуатируемые. Их еще называют опущенными, петухами и пр. Понизить тюремный статус можно, повесить – никогда. Клеймо «обиженный» – на всю жизнь. (Иногда закрепленное насильственной татуировкой.) Попытается скрыть его несчастный – может поплатиться жизнью. Опускают человека (превращают в обиженного) за какое-то нарушение тюремных законов, а то и «по беспределу». Особенно часто это происходит «на малолетке» и в колониях общего режима. В строгом режиме порядка больше, и зеки здесь посерьезнее.

Обиженным, как оказалось, был он сам. По имени Дима, по прозвищу Ежик. Прозвище, или по-блатному «погоняло», очевидно, соответствовало его характеру, что и привело, скорее всего, к «наказанию». Дима на зоне уже в третий раз. И всегда, как рассказывает, был правильным зеком. Но, попав на эту зону, вступил в конфликт с блатными и, видимо, переоценил свои силы. Как он считает, блатные допускают здесь беспредел. Ежик-

Дима решил пожаловаться на них «вору в законе». Тот сидел где-то по соседству, и Дима написал ему «маляву» (письмо-жалобу). Каким-то образом «малява» попала в руки блатных, и они сочли поведение Димы «косяком», то есть нарушением тюремных законов. И устроили скорый суд – приговорили его опустить. Тюрьма знает много способов поставить на человека несмываемое клеймо обиженного. Для этого вовсе не обязательно его изнасиловать. Можно просто «загнать в стойло», то есть на территорию, где расположены опущенные – неприкасаемые. Таких в колонии, по свидетельству Димы, 80 человек. Примерно половину этих несчастных постоянно насилюют. Все они обязаны выполнять самую грязную и тяжелую работу за других зеков. Опущенные, или обиженные, не имеют права садиться с другими за общий стол и пр. Вот и к нам на прием обиженный Дима должен был идти после всех.

Начальник колонии Владимир Владимирович Урашкин, человек властный и, судя по всему, «контролирующий ситуацию в зоне», в данном случае ничем не мог помочь Диме. «Хочешь я передам твое письмо вору?» – предложил он. Но и начальник, и Дима понимали, что это не выход. Даже «вор в законе» не может изменить статус обиженного. В конце концов порешили перевести Диму в другую колонию. Там он тоже останется обиженным, но поскольку, как сам считает, в других зонах его знают с хорошей стороны, он надеется на некоторое снисхождение. По крайней мере избивать его, может быть, перестанут. «Я человек конченый», – говорит он. И не смотря на юный возраст – 24 года – это очень похоже на правду.

Колония № 7 считается красной зоной, то есть в отличие от зоны черной, где полномостные хозяева блатные, здесь вроде бы власть у «актива». Заключенных, сотрудничающих с администрацией. Но, как видим, и это ничуть не спасает от произвола.

В заключение надо бы рассказать что-нибудь вселяющее надежду, чтобы хоть немножко передохнуть от всего этого тюремного ужаса. И нам, авторам, и читателям.

В тюрьме готовят юристов

И это вовсе не юмор, а чистая правда. В колонии общего режима № 4, в городе Торжке мы в этом убедились сами. Здесь организовано так называемое дистанционное обучение, в результате которого можно получить высшее образование. По специальности юриспруденция и менеджмент. Все решившиеся учиться зеки пожелали стать юристами.

Обучение ведут преподаватели Тверского филиала Московского университета экономики, статистики и информатики. Приезжают для консультаций и приема экзаменов, привозят учебники. Обучение платное, но заключенным скидка. Подготовка и сдача одного предмета на воле стоит 600 рублей, в зоне – 200. Чтобы стать юристом, нужно сдать 49 предметов. Скорость освоения одного предмета – 2 месяца. Если так пойдет дальше, для получения диплома надо сидеть не менее 8 лет. Впрочем, студенты уверены, что темпы можно ускорить. «Поначалу было очень тяжело, – говорит заключенный А. – Давно ведь не брал учебник в руки. Да и предметы все незнакомые. Конфликтология, государство и право. Скоро втянусь, будет легче». Тем, кто выйдет на волю, не успев окончить весь курс, будут выданы соответствующие документы. Если человек захочет получить образование, сданные дисциплины ему будут зачтены.

При нынешней бедности заключенных выкладывать каждые два месяца по 200 рублей совсем не просто. Из 26 учащихся примерно за половину вносятся деньги из так называемого фонда помощи заключенным (альтернатива «общаку»). А вообще-то срочно требуются благодотворители, готовые деньгами поддержать это ценное начинание. В Тверской губернии есть и другие колонии, в которых появились студенты.

Кажется, уже даже и власть наша понимает, что, если мы не уменьшим хотя бы вдвое численность тюремного населения, экономика страны лопнет. И никакой победы над криминалитетом нам не одержать. А в зонах будет твориться то, что творится. Амнистии, которые у нас проходят, абсолютно не решают пробле-

мы. («Новые Известия» об этом писали.) В колониях, где содержится более 1000 человек, на свободу по амнистии ушло не больше 10–15. Условно-досрочное освобождение (УДО) тоже достаточно узкая калитка. А ведь полным-полно сидит за мешок украденного комбикорма, за ящик яиц. Мы познакомились с одним семидесятилетним хулиганом, который поссорился с соседкой и поставил ей синяк под глазом. Теперь сидит. Все это всем хорошо известно. Но, видно, сила инерции у нашей карательной политики такова, что для ее торможения нужны воистину титанические усилия. Найдется ли смельчак на властном Олимпе, способный это сделать?

Тверь-Торжок-Ржев-Москва

ОФИЦИАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

«О внесении в некоторые законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений по вопросам уголовно-исполнительной системы»

Статья 1. Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954) следующие изменения и дополнение:

1. В статье 15:

часть вторую и третью изложить в следующей редакции:

«2. Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает двух лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает пяти лет лишения свободы.

3. Преступлениями средней тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, превышает пять лет лишения свободы»;

в части четвертой слова «и неосторожные» исключить.

2. В статье 45:

часть вторую после слов «определенной деятельностью» дополнить словами «, а также конфискация имущества»;

из части третьей слова «, а также конфискация имущества» исключить.

3. Статью 52 изложить в следующей редакции:

«Статья 52. Конфискация имущества

1. Конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства части или всего имуще-

ства, включая денежные средства и ценные бумаги, являющегося собственностью осужденного.

2. Частичная или полная конфискация имущества, включая денежные средства и ценные бумаги, устанавливается за преступления, совершенные из корыстных побуждений. Она может быть назначена судом в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса, а также в качестве основного наказания, когда санкции статей предусматривают наказание в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы, взамен одного из них. В качестве основного наказания может применяться лишь частичная конфискация имущества.

3. Конфискация имущества в качестве основного вида наказания не может назначаться лицам, осуждаемым за следующие преступления, предусмотренные настоящим Кодексом: убийство (статья 105); умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (статья 111); похищение человека (статья 126); изнасилование (статья 131, части вторая и третья); разбой (статья 162); терроризм (статья 205); захват заложника (статья 206); организация преступного сообщества (преступной организации) (статья 210); массовые беспорядки (статья 212); незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ (статья 228); посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (статья 277); вооруженный мятеж (статья 279); диверсия (статья 281); посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (статья 317); геноцид (статья 357).

4. Не подлежит конфискации имущество, необходимое осужденному или лицам, находящимся на его иждивении, согласно перечню, предусмотренному уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации».

4. Часть первую статьи 56 изложить в следующей редакции:

«1. Лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем помещения его в колонию-поселение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму. Лица, осужденные к лишению свободы, не достигшие к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, помещаются в воспитательные колонии».

5. Части первую и вторую статьи 58 изложить в следующей редакции:

«1. Отбывание лишения свободы назначается:

а) лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, – в колониях-поселениях;

б) лицам, осужденным к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести на срок не свыше пяти лет, ранее не отбывавшим лишение свободы, – в колониях-поселениях;

в) мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшим лишение свободы, а также осужденным женщинам – в исправительных колониях общего режима;

г) мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшим лишение свободы, а также при рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы, и женщинам при особо опасном рецидиве преступлений – в исправительных колониях строгого режима;

д) мужчинам, осужденным к пожизненному лишению свободы, а также при особо опасном рецидиве преступлений – в исправительных колониях особого режима.

2. Мужчинам, осужденным к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме».

6. В части третьей статьи 79:

в пункте «а» слова «половины срока» заменить словами «одной трети срока»;

в пункте «б» слова «двух третей» заменить словом «половины»;

в пункте «в» слова «трех четвертей» заменить словами «двух третей».

7. В статье 80:

в части первой слова «за преступление небольшой или средней тяжести» исключить;

часть вторую изложить в следующей редакции:

«2. Неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания после фактического отбытия осужденным:

за преступление небольшой или средней тяжести – не менее одной трети срока наказания;

за тяжкое преступление – не менее половины срока наказания;

за особо тяжкое преступление – не менее двух третей срока наказания».

8. В статье 82:

в части первой слова «восемью лет» заменить словами «четырнадцать лет», слова «восемилетнего возраста» заменить словами «четырнадцатилетнего возраста»;

в части третьей слова «По достижении ребенком восьмилетнего возраста» заменить словами «По достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста либо по истечении неотбытого осужденной срока наказания», слова «, или принимает решение о возвращении осужденной в соответствующее учреждение для отбывания оставшейся части наказания» исключить.

9. В части второй статьи 158 слова «до шести лет» заменить словами «до пяти лет».

10. В статье 314 слово «краткосрочный» исключить.

11. Статью 321 изложить в следующей редакции:

«Статья 321. Дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества

1. Применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения насилия в отношении сотрудника места лишения свободы или места содержания под стражей либо его близких в связи с осуществлением им служебной деятельности – наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

2. Те же деяния, совершенные в отношении осужденного с целью воспрепятствовать его исправлению или из мести за оказанное им содействие администрации учреждения или органа уголовно-исполнительной системы в осуществлении служебной деятельности, –

наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные организованной группой либо с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, –

наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет».

Статья 2. Внести в Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1960, № 40, ст. 592; 1963, № 36, ст. 661; 1970, № 22, ст. 442; 1973, № 16,

ст. 353; 1974, № 29, ст. 782; 1977, № 12, ст. 257; 1983, № 32, ст. 1153; 1989, № 50, ст. 1478; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 25, ст. 1389; № 49, ст. 2866; 1993, № 32, ст. 1231; 1996, № 52, ст. 5881) следующие изменения и дополнения:

1. В статье 89:

в части первой слова «общественных организаций,» заменить словами «общественных объединений, домашний арест»;

дополнить статью новой частью четвертой следующего содержания:

«К несовершеннолетним кроме мер пресечения, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи, может быть применена отдача под присмотр»;

часть четвертую считать частью пятой.

2. В части второй статьи 94 слова «до одного минимального размера оплаты труда» заменить словами «от ста до тысячи минимальных размеров оплаты труда», слова «, или применены меры общественного воздействия» исключить.

3. В статье 95:

в названии статьи и в части первой слова «общественной организации» заменить словами «общественного объединения»;

в части первой слова «общественная организация» заменить словами «общественное объединение»;

часть первую после слова «ручается» дополнить словами «и отвечает своим имуществом»;

в части второй слова «общественная организация, дающая» заменить словами «общественное объединение, дающее»;

дополнить статью частью третьей следующего содержания:

«В случае совершения подозреваемым или обвиняемым действий, для предупреждения которых была применена мера пресечения в виде поручительства общественного объединения, на имущество общественного объединения может быть наложено судом денежное взыскание в размере от пятисот до пяти тысяч минимальных размеров оплаты труда в порядке, предусмотренном статьей 323 настоящего Кодекса».

4. Статью 96 изложить в следующей редакции:

«Статья 96. Заключение под стражу

Заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется с соблюдением требований статьи 11 настоящего Кодекса в

отношении лица, обвиняемого (подозреваемого) в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть применена по делам о преступлениях, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет, если обвиняемый (подозреваемый) не имеет постоянного места жительства или не установлена его личность либо он нарушил ранее избранную ему меру пресечения.

К несовершеннолетнему обвиняемому (подозреваемому) заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено, как правило, в случае совершения им тяжкого или особо тяжкого преступления.

При решении вопроса о санкции на арест прокурор обязан тщательно ознакомиться со всеми материалами дела, содержащими основания для заключения под стражу, и в необходимых случаях лично допросить обвиняемого (подозреваемого), а несовершеннолетнего обвиняемого (подозреваемого) – во всех случаях.

Право давать санкцию на арест принадлежит Генеральному прокурору Российской Федерации, Главному военному прокурору, прокурорам субъектов Российской Федерации, их заместителям, районным и городским прокурорам, а также военным, транспортным и другим прокурорам, действующим на правах прокуроров областей, районных или городских прокуроров, и заместителям названных прокуроров.

Повторное применение в отношении того же лица и по тому же делу заключения под стражу в качестве меры пресечения после отмены ее постановлением судьи, вынесенным в порядке, предусмотренном статьей 220.2 настоящего Кодекса, возможно лишь при открытии новых обстоятельств, делающих заключение лица под стражу необходимым. Повторное применение заключения под стражу в качестве меры пресечения может быть обжаловано в суд на общих основаниях.

Лицо или орган, в производстве которых находится уголовное дело, обязаны незамедлительно известить одного из близких родственников обвиняемого (подозреваемого) о месте или об изменении места содержания его под стражей».

5. В части второй статьи 97 слова «до одного года» заменить словами «до девяти месяцев», слова «до полутора лет» – словами «до одного года».

6. В статье 99:

в части первой слово «ценностях» заменить словами «иных ценностях, включая ценные бумаги и объекты недвижимого имущества», слова «другим лицом или организацией» заменить словами «другим физическим лицом или юридическим лицом»;

дополнить статью частью пятой следующего содержания:

«В случае изменения меры пресечения в виде залога на заключение под стражу, если такое изменение меры пресечения не связано с ненадлежащим поведением обвиняемого, подозреваемого, залог возвращается залогодателю».

7. Дополнить Кодекс статьей 100.1 следующего содержания:

«Статья 100.1 Домашний арест

Домашний арест применяется к обвиняемому (подозреваемому) органом дознания, следователем с санкции прокурора и судом при наличии условий, позволяющих избрать меру пресечения в виде заключения под стражу, но когда полная изоляция лица не вызывается необходимостью или нецелесообразна с учетом возраста, состояния здоровья, семейного положения или других обстоятельств.

В постановлении (определении) об избрании домашнего ареста в качестве меры пресечения указываются конкретные ограничения свободы, которым подвергается арестованный, и орган или должностное лицо, на которые возлагается осуществление надзора за соблюдением установленных ограничений. Арестованному могут быть запрещены общение с определенными лицами, получение и отправление корреспонденции, ведение переговоров с использованием любых средств связи, а также установлены ограничения выхода из жилища.

Срок домашнего ареста, порядок его продления и обжалования определяются правилами, установленными статьями 96 и 97 настоящего Кодекса».

8. Дополнить Кодекс статьей 239.1 следующего содержания:

«Статья 239.1. Срок содержания под стражей подсудимого во время рассмотрения дела в судебном заседании.

Срок содержания под стражей лица, уголовное дело в отношении которого находится в производстве суда первой инстанции, не может превышать шести месяцев, а по делам об особо тяжких преступлениях – двенадцати месяцев со дня поступления дела в суд. В случаях, когда содержание под стражей в качестве меры пресечения избрано судом в порядке, предусмотренном

пунктом 5 статьи 222 и статьей 260 настоящего Кодекса, начало указанных сроков исчисляется с момента заключения подсудимого под стражу.

По истечении сроков содержания под стражей, указанных в части первой настоящей статьи, суд выносит определение (постановление) об отмене меры пресечения или об изменении ее на более мягкую с немедленным освобождением подсудимого из под стражи.

При наличии данных, свидетельствующих о том, что освобождение подсудимого из-под стражи существенно затруднит всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела, суд по ходатайству прокурора вправе продлить срок содержания подсудимого под стражей до вынесения судебного решения по существу. О принятом решении выносится мотивированное определение (постановление).

На определение (постановление) суда подсудимым, его законным представителем, защитником, потерпевшим или его представителем в вышестоящий суд может быть подана жалоба, а прокурором принесен протест, о чем уведомляются участники процесса. При поступлении жалобы или протеста суд, рассматривающий дело, незамедлительно направляет их с определением (постановлением) в вышестоящий суд для рассмотрения по существу.

Продление срока содержания подсудимого под стражей в порядке, предусмотренном частью третьей настоящей статьи, и рассмотрение вышестоящим судом частного протеста или частной жалобы на определение (постановление) суда производятся до истечения сроков содержания подсудимого под стражей, установленных частью первой настоящей статьи.

При отмене вышестоящим судом определения (постановления) суда о продлении срока содержания подсудимого под стражей он немедленно освобождается из-под стражи.

Ограничения срока содержания под стражей, установленные настоящей статьей, не распространяются на лиц, обвиняемых в совершении преступлений, за которые может быть назначена исключительная мера наказания – смертная казнь или пожизненное лишение свободы».

9. Статью 394 изложить в следующей редакции:

«Статья 394. Отдача несовершеннолетнего под присмотр.

Отдача несовершеннолетнего обвиняемого (подозреваемого) под присмотр родителей и других родственников, опекунов, попечителей или иных заслуживающих доверия лиц, а также администрации специального детского учреждения, в котором он находится, состоит в принятии на себя кем-либо из указанных лиц или администрацией учреждения письменного обязательства обеспечить надлежащее поведение несовершеннолетнего обвиняемого (подозреваемого) и его явку к лицу, производящему дознание, следователю, прокурору и в суд.

Отдача несовершеннолетнего обвиняемого (подозреваемого) под присмотр родителей и других лиц, указанных в части первой настоящей статьи, а также администрации специального детского учреждения возможна лишь по их письменному ходатайству.

При отобрании подписки о принятии под присмотр родители и другие родственники, опекуны, попечители или иные заслуживающие доверия лица, администрация специальных детских учреждений ставятся в известность о сущности дела, по которому избрана эта мера пресечения, и об ответственности в случае совершения обвиняемым (подозреваемым) действий, для предупреждения которых была применена мера пресечения в виде отдачи под присмотр.

К лицам и администрации специального детского учреждения, которым был отдан под присмотр несовершеннолетний обвиняемый (подозреваемый), в случае невыполнения ими принятых на себя обязательств могут быть применены меры взыскания, предусмотренные частью второй статьи 94 настоящего Кодекса».

Статья 3. Внести в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 1998, № 30, ст. 3613) следующие изменения и дополнения:

1. Из части седьмой статьи 12 слова «на общих основаниях» исключить.

2. Статью 16 дополнить частью девятой следующего содержания:

«9. К учреждениям уголовно-исполнительной системы относятся: уголовно-исполнительные инспекции, исправительные центры, арестные дома и исправительные учреждения».

3. В статье 18:

часть вторую после слов «или наркоманией,» дополнить словами «а также страдает психическим расстройством, не исключаящим вменяемости,»;

часть третью исключить;

часть четвертую считать частью третьей.

4. Часть вторую статьи 24 после слов «вышестоящих органов» дополнить словами «в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами».

5. В статье 74:

часть первую после слов «лечебные исправительные учреждения» дополнить словами «, лечебно-профилактические учреждения»;

часть вторую дополнить предложением «В одной исправительной колонии могут создаваться изолированные участки с различными видами режима»;

часть третью изложить в следующей редакции:

«3. В колониях-поселениях отбывают наказание осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, умышленные преступления небольшой и средней тяжести, а также осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов на основании и в порядке, установленных частями второй и третьей статьи 78 настоящего Кодекса»;

часть восьмую изложить в следующей редакции:

«8. В лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях отбывают наказание осужденные, указанные в части второй статьи 101 настоящего Кодекса».

6. Из части 2 статьи 76 слова «ВИЧ-инфицированные осужденные» исключить.

7. Пункт «в» части четвертой статьи 78 дополнить предложением «Осужденные женщины переводу в тюрьму не подлежат».

8. В части второй статьи 80 предложение «В одном исправительном учреждении могут отдельно содержаться женщины, впервые осужденные к лишению свободы и ранее отбывавшие это наказание» и слова «, а также отдельно» исключить.

9. В статье 82:

часть восьмую изложить в следующей редакции:

«8. Перечень вещей и предметов, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бан-

деролях либо приобретать, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений);

часть девятую дополнить предложением «Деньги, ценные бумаги и иные ценности, владелец которых не установлен, обращаются в доход государства».

10. Часть шестую статьи 88 после слов «лечебных исправительных учреждениях,» дополнить словами «лечебно-профилактических учреждениях,».

11. В статье 90:

часть первую изложить в следующей редакции:

«1. Осужденным к лишению свободы разрешается получение посылок, передач и бандеролей: женщинам и лицам, содержащимся в воспитательных колониях, – без ограничения количества; мужчинам – в количестве, установленном статьями 121, 123, 125 и 131 настоящего Кодекса. Максимальный вес одной посылки или бандероли определяется почтовыми правилами. Вес одной передачи не должен превышать установленный вес одной посылки»;

в части второй слова «осужденные беременные женщины и осужденные женщины, чьи дети находятся в домах ребенка исправительных учреждений,» исключить;

в части третьей слова «и 133» исключить.

12. Часть четвертую статьи 94 после слов «камеры штрафных» дополнить словами «и дисциплинарных».

13. В части третьей статьи 97 слова «осужденным, страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости,» исключить.

14. В части первой статьи 98 слова «на общих основаниях» заменить словами «в установленном порядке».

15. В части второй статьи 101 слова «, ВИЧ-инфицированных осужденных» исключить.

16. Часть четвертую статьи 108 дополнить предложением «С учетом имеющихся возможностей администрация исправительного учреждения оказывает содействие осужденным в получении среднего (полного) общего образования и высшего профессионального образования».

17. Часть первую статьи 116 изложить в следующей редакции:

«1. Злостным нарушением осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания являются: упот-

ребление спиртных напитков, одурманивающих веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; изготовление, хранение или передача запрещенных для использования предметов; уклонение от принудительного или обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; мужеложство, лесбиянство; организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных в настоящей статье правонарушений, или активное участие в них».

18. Часть первую статьи 120 дополнить предложением «При отсутствии злостного нарушения режима содержания в период пребывания в следственном изоляторе срок нахождения осужденного в обычных условиях исчисляется со дня заключения его под стражу».

19. В статье 121:

в пункте «а» части первой слова «50 процентов минимального размера оплаты труда» заменить словами «трех минимальных размеров оплаты труда»;

в пункте «а» части второй слова «в размере минимального размера оплаты труда» заменить словами «без ограничения».

20. В статье 123:

в пункте «а» части первой слова «40 процентов минимального размера оплаты труда» заменить словами «двух минимальных размеров оплаты труда»;

в пункте «а» части второй слова «80 процентов минимального размера оплаты труда» заменить словами «трех минимальных размеров оплаты труда».

21. В статье 125:

в пункте «а» части первой слова «30 процентов минимального размера оплаты труда» заменить словами «минимального размера оплаты труда»;

в пункте «а» части второй слова «60 процентов минимального размера оплаты труда» заменить словами «двух минимальных размеров оплаты труда».

22. В части четвертой статьи 127 слово «10» заменить словом «пяти».

23. Части первую и вторую статьи 128 изложить в следующей редакции:

«1. В колониях-поселениях раздельно отбывают наказание в виде лишения свободы: лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности; лица, впервые осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести на срок не свыше пяти лет; положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из колоний общего и строгого режимов в порядке, предусмотренном статьей 78 настоящего Кодекса.

2. Во всех колониях-поселениях осужденные отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях».

24. В статье 130:

часть первую после слова «осужденные» дополнить словом «мужчины»;

в части четвертой слова «осужденные беременные женщины и осужденные женщины, имеющие при себе малолетних детей, а также» исключить.

25. В статье 131:

в пункте «а» части четвертой слова «40 процентов» исключить;

в пункте «а» части пятой слова «20 процентов» заменить словами «60 процентов».

26. В названиях статей 132–137, части первой статьи 132 и части первой статьи 133 слова «общего и усиленного режимов» исключить.

27. В статье 133:

в части первой в пункте «а» слова «60 процентов минимального размера» заменить словами «пяти минимальных размеров», пункт «в» исключить;

в части второй в пункте «а» слова «120 процентов минимального размера» заменить словами «семи минимальных размеров», пункт «в» исключить;

в части третьей слова «проживают в общежитиях, как правило, за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации данной колонии» заменить словами «размещаются в отдельных жилых помещениях. Им может быть разрешено проживание в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации данной колонии», пункт «в» исключить, пункты «г»–«д» считать соответственно пунктами «в»–«г»;

в части четвертой в пункте «а» слова «30 процентов минимального размера» заменить словами «трех минимальных размеров», пункт «б» исключить, пункт «в» считать пунктом «б».

28. В статье 175:

часть десятую исключить;

части одиннадцатую и двенадцатую считать соответственно частями десятой и одиннадцатой.

29. В части пятой статьи 178 слово «восемилетнего» заменить словом «четырнадцатилетнего».

Статья 4. Внести в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 33, ст. 1316; Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 16, ст. 1796; № 30, ст. 3613) следующие изменения и дополнения:

1. Часть пятую статьи 12 после слов «объектов уголовно-исполнительной системы» дополнить словами «и других органов Министерства юстиции Российской Федерации».

2. В статье 38:

пункты 2, 3, 4 части первой считать соответственно пунктами 1, 2, 3;

пункт 3 части четвертой дополнить словами «; представители международных (межгосударственных, межправительственных) организаций, уполномоченные осуществлять контроль за соблюдением прав человека».

Статья 5. Внести в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2759; 1998, № 30, ст. 3613) следующие дополнения:

1. Часть вторую статьи 8 дополнить предложением «Могут создаваться также следственные изоляторы, подчиненные непосредственно центральному органу уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации».

2. Абзац седьмой пункта 2 части второй статьи 33 после слов «таможенных органов,» дополнить словами «судебными приставами, судебными приставами-исполнителями,».

Статья 6. Пункт «в» части первой статьи 9 Федерального закона «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3806) дополнить абзацем двенадцатым следующего содержания:

«учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации».

Статья 7. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Президент
Российской Федерации*

Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении в некоторые законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений по вопросам уголовно-исполнительной системы»

По количеству лиц, находящихся в местах заключения, в расчете на 100 тыс. населения Россия стоит в числе первых в мире. Имеющиеся площади для размещения осужденных и находящихся под стражей практически заполнены, а следственные изоляторы переполнены на 42,5% (мест на 182,5 тыс. человек, а фактически 270 тыс.).

Прогноз преступности на ближайшие годы является весьма неблагоприятным. Уже в 1998 году наметился рост общего числа преступлений, а тяжкие преступления составили 58% от общего числа преступлений. Данное обстоятельство, а также предстоящее усиление борьбы с преступностью, возможное улучшение работы по раскрываемости преступлений, безусловно, увеличат приток осужденных и арестованных в УИС, что еще более обострит проблему их размещения.

Решить ее путем строительства новых тюрем, следственных изоляторов, колоний в нынешних условиях экономического состояния страны невозможно, да это займет и довольно длительное время. Например, США решили эту проблему за 15 лет, затратив около 800 млрд. долларов.

Все это ставит на повестку дня необходимость существенной корректировки карательной политики в сторону ее смягчения по отношению к лицам, совершающим преступления небольшой или средней тяжести. Конечной целью которой должно быть сокращение численности осужденных и арестованных в пределах 350 тыс. человек.

Прежде всего следует отказаться от необоснованно широкой практики применения в качестве меры пресечения ареста – содержания под стражей. Ежегодно из СИЗО освобождается в пределах 125 тыс. человек до суда, т.е. практически каждый четвертый арестованный. К этим лицам можно было применить иные меры процессуального пресечения. К тому же следует учитывать и практику судов, которые, как правило, применяют наказание в виде лишения свободы в случае нахождения подсудимых под стражей.

Поэтому, с одной стороны, предлагается заключение под стражу применять главным образом к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления, а в отношении остальных лиц, совершивших преступления небольшой или средней тяжести (с санкцией до трех лет лишения свободы), – лишь в порядке исключения.

С другой стороны, необходимо существенно расширить перечень иных видов процессуального принуждения – залога, поручительства, домашнего ареста и др. В связи с этим и вносятся соответствующие изменения и дополнения в УПК РСФСР. При этом новеллы учитывают положения проекта УПК РФ, прошедшего первое чтение в Государственной Думе (с определенной модификацией в целях решения поставленных выше задач).

Акцент в применении иных мер пресечения в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, в определенной степени оправдывается и тем обстоятельством, что дела данной категории в суде в основном рассматриваются в протокольной форме единолично судьей.

Следующим направлением корректировки карательной политики является существенное сокращение сроков содержания под стражей лиц, числящихся за органами расследования и судами. Сейчас сроки эти неоправданно растянуты, а суды вообще не ограничены в таких сроках. В результате с момента ареста до вынесения приговора в суде человек находится под стражей многие годы (в ряде случаев по 5–6 лет). Поэтому необходимо существенно ограничить содержание под стражей во время следствия (с учетом ознакомления обвиняемого с материалами дела) и при рассмотрении дела в судах. Введение только этих положений сократит число «сидельцев» в СИЗО на 80–100 тыс. человек; а с учетом освобождаемых из СИЗО до суда это сокращение реально составит более 200 тыс. человек ежегодно.

Опасения по поводу того, что сокращение сроков содержания под стражей будет связано с определенным ущемлением прав на защиту (например, в связи с сокращением сроков на ознакомление с материалами дела) вряд ли оправданы, так как это в конечном итоге будет благом и конкретному лицу, поскольку существенно сокращается и время его содержания под стражей. Сроки следствия и судебного рассмотрения этой мерой не ограничиваются, они могут быть какими угодно длительными при изменении меры пресечения с ареста на иные.

Штраф как вид наказания применяется в незначительном количестве из-за обнищания основной массы населения. Исправительные работы также применяются в малом числе случаев из-за высокой степени безработицы, поэтому почти в каждом третьем случае приговоры реально не исполняются. Другие виды наказаний являются либо малоэффективными или их применение отложено (как смертная казнь). Таким образом акцент в выборе наказаний переносится в основном на лишение свободы.

Поэтому в качестве альтернативы реальному лишению свободы предлагается, с одной стороны, шире применять институт направления в колонии-поселения, расширив их виды и категории лиц, туда направляемых. С другой, – максимально применять такой вид наказания, как конфискация имущества, видоизменив характер, содержание и основания ее применения. Прежде всего этот вид наказания из дополнительного следует перевести в разряд применяемых как в качестве основного, так и в качестве дополнительного наказания. В качестве основного вида наказания конфискацию имущества следует применять лишь за корыстные преступления, когда санкции соответствующих статей предусматривают в качестве наказания ограничение свободы, арест либо лишение свободы. Стоимость конфискованного имущества в этом случае не может превышать суммы причиненного преступлением имущественного ущерба. Ограничения в применении данного наказания предусматриваются также и при совершении особо тяжких преступлений определенных категорий.

Расширение применения института колоний-поселений должно произойти за счет восстановления существовавших ранее колоний-поселений для лиц, совершивших умышленные преступления небольшой и средней тяжести со сроком наказания до 5 лет, и в целом себя вполне оправдавших на практике. Кроме того, предлагается всех лиц, совершивших преступления по неосторожности независимо от срока наказания, направлять в колонии-поселения, предназначенные для этой категории лиц. В связи с этим все неосторожные преступления перевести в разряд преступлений небольшой и средней тяжести, для чего вносятся необходимые изменения в статью 15 УК РФ.

Эти меры позволят значительно сократить число лиц, содержащихся в СИЗО и в охраняемых исправительных колониях, при одновременном увеличении численности осужденных в исправительных колониях-поселениях.

Одним из направлений сокращения числа осужденных является расширение оснований и порядка применения различных видов досрочного освобождения от отбывания наказания (условно-досрочное освобождение, замена наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания, досрочное освобождение женщин, имеющих малолетних детей и др.). Предлагается, в частности, для этого сократить сроки фактического отбывания лишения свободы (вместо трех четвертей – две трети, двух третей – половины, половины – одной трети срока). Досрочно освобождать женщин, имеющих малолетних детей в возрасте не до 8 лет как сейчас, а до 14 лет. Все это позволит сократить время пребывания осужденных в исправительных учреждениях.

В целях соблюдения законности и прекращения массовых перевозок осужденных по стране (да и уменьшения материальных затрат) предлагается содержать в одном исправительном учреждении разные категории осужденных, обеспечив их необходимую изоляцию (в соответствии с назначенным видом режима), что позволит организовать отбывание лишения свободы по месту жительства или осуждения. Для этого вносятся необходимые изменения в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство.

Одновременно в уголовно-исполнительное законодательство вносятся отдельные уточнения и изменения, направленные, прежде всего на гуманизацию условий отбывания наказания, устранение противоречий, содержащихся в ряде норм, а также пробелов в правовом регулировании. В частности, существенно изменяются условия расходования денег, имеющихся у осужденных на лицевых счетах (в пределах от одного до трех минимальных окладов или вообще без ограничения) в зависимости от вида учреждения, режима и условий отбывания наказания. Сокращается срок до 5 лет (вместо 10) для перевода осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, в облегченные условия отбывания наказания. Условно-досрочное освобождение предусматривается как с облегченных условий отбывания наказания, так и обычных условий.

Большинство этих положений получили одобрение и поддержку в Совете Федерации (на заседании «Круглого стола» «О критическом положении в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации»), в Государственной Думе (Постановление Государственной Думы от 21 октября 1998 г. № 3134-11ГД «О критической ситуации в финансовом обеспечении деятельно-

сти уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования»), в ряде правоохранительных органов, а также общественности, в частности на международной конференции «Уголовная политика и тюремная реформа: новые подходы» (состоявшейся 7–9 декабря 1998 г. в Москве), на заседании Постоянной Палаты по правам человека при Президенте Российской Федерации (состоявшихся в марте и июне 1999 года), на других общественных форумах.

Представляется, что предложенная система мер по корректровке карательной политики России на современном этапе ее развития не скажется отрицательно на укреплении состояния борьбы с преступностью, так как она в своей основе не коснется ее главного ядра – тяжких и особо тяжких преступлений и лиц, их совершающих. Здесь карательные меры могут наращиваться. Определенное число лиц, совершивших преступления на корыстной основе, также может попасть под действие расширительного применения конфискации, что будет иметь достаточно большое значение в плане восстановления социальной справедливости и профилактики преступлений.

В места заключения и лишения свободы не попадут в своей основе лица, совершившие преступления небольшой и средней степени тяжести. Это позволит в УИС создать более или менее достойные условия отбывания наказания, хотя бы несколько очеловечив их (особенно в СИЗО). Другого пути наведения порядка в этой системе в настоящее и столь суровое время просто нет.

4 июня 1999 года состоялось обсуждение законопроекта на заседании Экспертно-консультативного Совета при Комитете Совета Федерации по конституционному законодательству и судебно-правовым вопросам, по результатам которого получено принципиальное одобрение концепции законопроекта, а также высказаны конкретные замечания, предложения и рекомендации. В большинстве своем они учтены при последующей доработке законопроекта.

**Экономический расчет реализации проекта
Федерального закона
«О внесении в некоторые законодательные акты
Российской Федерации изменений и дополнений по
вопросам уголовно-исполнительной системы»**

Проект федерального закона «О внесении в некоторые законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений по вопросам уголовно-исполнительной системы» предусматривает существенное смягчение карательной политики по отношению к лицам, совершившим преступления небольшой или средней тяжести. При этом ожидается снижение численности осужденных и арестованных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в пределах 350 тыс. человек. Предусматривается сокращение массовых перевозок осужденных по стране, организация содержания в одной колонии разных категорий осужденных, увеличение числа колоний-поселений, расширение перечня иных видов процессуального принуждения, в том числе залога, поручительства, домашнего ареста и др.

По некоторым положениям законопроекта предусматривается экономия бюджетных средств, в том числе за счет:

- сокращения численности лиц, содержащихся в следственных изоляторах примерно на 100 тыс. человек. Средний норматив расходов на их содержание составляет 13,6 руб. в сутки. Ежегодная экономия составит $(100000 \times 13,6 \times 365)$ 496,4 млн. рублей;

- сокращения численности осужденных в колониях на 250 тыс. человек. Средний норматив на их питание и вещевое имущество – 15,4 в сутки. Экономия составит $(250000 \times 15,4 \times 365)$ 1405,3 млн. рублей;

- сокращения объемов перевозок осужденных примерно на 25 – 30%. Ежегодно по стране перевозится около 1,2 млн. человек в спецвагонах. Затраты на одного человека составляют 72,3 рубля. Минимальное сокращение спецперевозок позволит уменьшить бюджетные затраты $(1200000 \times 72,3 \times 0,25)$ на 21,7 млн. рублей.

Создание в исправительных колониях участков для содержания различных категорий осужденных, оборудованных необходимыми охранными сооружениями, будет произведено за счет внутренних ресурсов УИС.

Однако реализация некоторых положений законопроекта потребуют дополнительных финансовых затрат.

Для расширения почти вдвое численности некоторых видов колоний-поселений, в основном используемых для сельхозпроизводства (с 36 до 70 единиц), при стоимости строительства одной колонии 53 млн. рублей, необходимо $(34 \times 53,0)$ 1802 млн. рублей в течение двух лет или ежегодно около 900 млн. рублей. Выделение бюджетных средств на эти цели можно сократить за счет использования, по договоренности с местной администрацией, различного вида зданий и сооружений, пригодных для создания колоний-поселений. Кроме этого потребуется увеличение штатной численности сотрудников УИС примерно на 1360 единиц, на содержание которых необходимо ежегодно около 41,3 млн. рублей.

Введение в практику такого вида меры пресечения, как домашний арест, также потребует определенных затрат. Для надзора за его соблюдением (расчетная численность этой категории лиц – 28 тыс. человек) необходимо увеличить штатную численность УИС на 280 единиц, на содержание которых и их материальное обеспечение потребуется примерно 26 млн. рублей.

Исполнение исправительных работ также потребует дополнительных бюджетных ассигнований, в том числе на определенное увеличение штатной численности уголовно-исполнительных инспекций, на сумму около 400 млн. рублей.

Анализ показывает, что при введении в действие законопроекта возможно получение ежегодной экономии бюджетных средств в размере 1,9 млрд. рублей, при этом затратная часть составит около 1,4 млрд. рублей, что свидетельствует об отсутствии необходимости выделения дополнительных финансовых средств на его реализацию.

Высвобожденные бюджетные средства планируется направить на дальнейшую стабилизацию деятельности учреждений УИС, улучшение условий содержания осужденных и лиц, находящихся в следственных изоляторах.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 1 февраля 2000 г. № 89
г. Москва

**Об утверждении перечня видов предприятий,
учреждений и организаций, входящих в уголовно-
исполнительную систему**

В связи с Указом Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 г. № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 41, ст. 4683) и в соответствии с частью второй статьи 5 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 33, ст. 1316; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2964; 1998, № 16, ст. 1796; № 30, ст. 3613) Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый перечень видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 1994 г. № 814 «Об утверждении Перечня предприятий, учреждений и организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации, входящих в уголовно-исполнительную систему» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 12, ст. 1401).

Председатель Правительства
Российской Федерации В. Путин
УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 1 февраля 2000 г. № 89

П Е Р Е Ч Е Н Ь
видов предприятий, учреждений и организаций,
входящих в уголовно-исполнительную систему

Базы материально-технического и военного снабжения
Управления строительства
Центральные ремонтно-механические мастерские и ремонтно-эксплуатационные предприятия
Межрегиональные ремонтно-восстановительные базы
Центры инженерно-технического обеспечения
Центральный узел связи
Автомобильные и железнодорожные хозяйства
Жилищно-коммунальные хозяйства
Подразделения технического надзора, лаборатории
Научно-исследовательские институты
Образовательные учреждения высшего, среднего, начального (учебные центры) профессионального и дополнительного образования
Санаторно-оздоровительные, амбулаторно-поликлинические и стационарные медицинские учреждения для персонала и членов их семей
Военно-врачебные комиссии
Центры санитарно-эпидемиологического надзора
Предприятия торговли
Редакции периодических изданий
Отделы специального назначения
Подразделения розыска, конвоирования, собственной безопасности, оперативно-технических и поисковых мероприятий
Военное представительство

Утверждаю
Заместитель Министра юстиции
Российской Федерации
государственный советник
юстиции I класса
Ю.И. Калинин
«20» апреля 2000 года

КОНЦЕПЦИЯ воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы

1. Общие положения

За время функционирования исправительно-трудовой (уголовно-исполнительной) системы в структуре МВД СССР и России накоплен значительный положительный опыт организации воспитательной работы с осужденными. Тем не менее эта работа нуждается в постоянном обновлении и совершенствовании с учетом тенденций развития социально-экономических, политических, государственно-правовых, нравственно-этических основ общества и государства, состояния, структуры и динамики преступности. Особое внимание следует обратить на поиск новых и использование традиционных форм и методов воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы⁷, внедрения положительного отечественного и зарубежного опыта, научных рекомендаций, возможностей кадрового и материально-ресурсного обеспечения УИС.*

Важной предпосылкой совершенствования воспитательной работы с осужденными явилась передача УИС из ведения МВД России в Министерство юстиции, что делает ее более открытой, предоставляет возможность участия в ее делах широкому кругу представителей общественности, а приобщение к международным правовым нормам и стандартам предполагает выработку новых подходов к обеспечению требований по защите гражданских прав, законных интересов и безопасности осужденных, внесение соответствующих изменений в содержание воспитательной работы с ними.

Все это обусловило необходимость подготовки **Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования УИС⁸**, которая представляет собой систему взглядов,

⁷ Далее – УИС.

⁸ Далее – Концепция.

принципов и приоритетов, определяющих пути и способы организации воспитательной работы, проводимой с осужденными в учреждениях УИС.

Воспитательная работа с осужденными – это система педагогически обоснованных мер, способствующих преодолению их личностных деформаций, интеллектуальному, духовному и физическому развитию, правопослушному поведению и социальной адаптации после освобождения.

Воспитательная работа рассматривается как предмет профессиональной деятельности всех сотрудников УИС с участием родственников осужденных, общественности, иных лиц и организаций, а также самодеятельных формирований осужденных.

Воспитательная работа с осужденными организуется и проводится на основе **принципов**: незыблемости основных прав и свобод человека и гражданина; гуманизма; законности; приоритета цели исправления при исполнении наказания; сочетания централизации и развития самодеятельных начал; системности и преемственности исправительного воздействия; включения осужденных в активную общественно полезную деятельность; опоры на положительные качества личности; сохранения, упрочения и восстановления социально полезных связей осужденных, широкого участия общественности в делах УИС.

2. Цель и задачи подготовки Концепции

Целью Концепции является дальнейшее совершенствование воспитательной работы с осужденными, повышение результативности их исправления и социальной адаптации после освобождения, предупреждение новых преступлений.

Задачами Концепции являются:

– **обеспечение приоритета общечеловеческих ценностей во всех аспектах проводимой с осужденными воспитательной работы;**

– воспитание у сотрудников УИС уважительного и доброжелательного отношения к осужденным на основе принципов справедливости, гуманизма и партнерства;

– обеспечение индивидуального и дифференцированного подхода с учетом степени общественной опасности и социально-педагогической запущенности осужденных;

– педагогизация и психологизация воспитательного процесса, направленная на предотвращение дальнейшей криминализации личности, предметное использование заключений и рекомендаций психологов и педагогов в работе с осужденными;

– создание осужденным условий и возможностей для самосовершенствования, работы личности над собой по осознанию собственной вины и причиненного другим людям вреда, формированию стремления к исправлению имеющихся личностных негативных качеств и саморегуляции своего поведения;

– сохранение, укрепление и поддержание социально полезных связей осужденных, удовлетворение их духовных запросов;

– усиление воспитательной направленности труда, общеобразовательного и профессионального обучения, ориентация воспитательной работы на формирование и развитие стремлений к занятию общественно полезной деятельностью, повышению собственного образовательного и культурного уровня, развитию интеллекта;

– развитие форм самоуправления в деятельности учреждений УИС посредством широкого участия осужденных в самостоятельных организациях, решении бытовых вопросов, организации досуга, проведении культурных и спортивно-оздоровительных мероприятий, создании кружков и клубов по интересам;

– направление потенциала всех сотрудников учреждений УИС на осуществление непрерывного психолого-педагогического воздействия на осужденных в различных видах деятельности: трудовой, учебной, общественной, досуговой, творческой.

3. Основные направления совершенствования воспитательной работы

3.1. Совершенствование законодательной и ведомственной нормативной базы, регулирующей организацию и проведение воспитательной работы с осужденными:

– разработка и внесение предложений о законодательном закреплении понятия «воспитательная работа», а также принципов ее организации и проведения в учреждениях УИС;

– совершенствование нормативно-методической базы, определяющей организационные основы, принципы построения, за-

дачи и функции процесса исправительного воздействия на осужденных и их последующей социальной адаптации;

– изучение целесообразности разработки и нормативного закрепления критериев, определяющих «степень исправления» осужденного и возможность в связи с этим изменения его правового статуса.

3.2. Гуманизация условий отбывания наказания:

– обеспечение социально-правовой и социально-психологической защищенности осужденных, оказание им помощи и поддержки;

– создание необходимых материальных и социально-бытовых условий для сохранения и поддержания физического и психического здоровья осужденных, нейтрализации негативного влияния изоляции на эффективность проведения с ними воспитательной работы;

– расширение возможностей влияния на осужденных семьи и близких родственников посредством создания при исправительных учреждениях общественных комитетов и иных формируемых родственниками осужденных;

– обеспечение реальных условий для общения осужденных с представителями средств массовой информации, обсуждение проблем исправительных учреждений в местной печати, программах радио и телевидения;

– создание условий осужденным для удовлетворения религиозных потребностей, духовных и моральных запросов, соблюдения положительных национальных традиций, обычаев и обрядов;

– обеспечение педагогически целесообразных условий для стимулирования позитивной самореализации и самоутверждения осужденных в различных видах деятельности, оказания им платных услуг, предусмотренных законом.

3.3. Психолого-педагогическое обеспечение воспитательной работы:

– развитие психологической службы УИС, совершенствование ее организационно-штатной структуры, повышение статуса и профессионального роста психологов, подбор квалифицированных кадров;

– создание региональных базовых психологических лабораторий с функциями методического и информационного обеспечения деятельности функциональных служб территориальных органов УИС, организация надлежащего взаимодействия между

психологами следственных изоляторов, воспитательных колоний, исправительных колоний и тюрем;

– разработка и внедрение психологических методов для прогнозирования и предупреждения негативных явлений в учреждениях УИС, методик изучения личности для оказания дифференцированного воздействия на индивидуальное и групповое поведение осужденных;

– оказание психологической помощи осужденным в снятии стрессовых состояний, организации самовоспитания, работе личности над собой;

– разработка типовых методик для подготовки осужденных к освобождению, их последующей ресоциализации и социальной реабилитации.

3.4. Осуществление комплексного подхода к организации и проведению воспитательной работы:

– обеспечение комплексного подхода к планированию воспитательной работы;

– организация в учреждениях УИС нравственного, трудового, правового, физического воспитания осужденных;

– использование различных форм проведения воспитательных мероприятий (массовых, групповых, индивидуальных) и соответствующих методов воспитания (убеждения, принуждения, стимулирования, состязательности, личного примера и т.д.);

– реализация целенаправленного психолого-педагогического воздействия на осужденных в ходе проводимых воспитательных мероприятий;

– организация полезной деятельности осужденных в различных сферах (труд, учеба, досуг, работа в самодеятельных организациях);

– формирование нравственно-правовых отношений в среде осужденных, способствующих развитию позитивного воздействия друг на друга;

– формирование уважительных взаимоотношений между осужденными и сотрудниками УИС в направлении отношений партнерства;

– организация самовоспитания осужденных, развитие самодеятельных начал управления;

– поддержание связей с семьями осужденных, привлечение к воспитательной работе родственников осужденных, способных оказать на них позитивное воздействие;

– оказание содействия в восстановлении социально полезных связей осужденных;

– привлечение к воспитательной работе сотрудников всех частей и служб учреждений УИС, представителей общественности;

– использование в воспитательной работе с осужденными положительного влияния режимных требований;

– сбор, систематизация и распространение положительного опыта воспитательной работы.

3.5. Совершенствование управления отрядной системой в исправительных учреждениях:

– дальнейшее развитие организационно-управленческих структур отрядной системы, повышение роли отрядного звена в организации и проведении воспитательной работы с осужденными, обеспечении их полезной занятости, подготовке к освобождению;

– педагогизация и психологизация процесса исполнения наказания в условиях отрядного звена, усиление внимания социальной работе с осужденными;

– развитие самодеятельных начал во внутриотрядной жизни, внедрение коллективных форм самоуправления (в зависимости от условий конкретного учреждения и оперативной обстановки в нем);

– укрепление материальной базы отрядов и обеспечение необходимыми для проведения воспитательной работы методическими и информационными материалами, наглядными пособиями, оборудованием, техникой, спортивным инвентарем.

3.6 Укрепление взаимодействия учреждений УИС с общественностью:

– привлечение к воспитательной работе общественных организаций (попечительских советов, общественных объединений и комитетов, различных религиозных конфессий и т.д.);

– привлечение средств массовой информации к информационному обеспечению воспитательного процесса;

– содействие общественных организаций, государственных учреждений и предприятий различных форм собственности в бытовом и трудовом устройстве осужденных, оказании им социальной, гуманитарной и иной помощи;

– развитие спонсорской деятельности, благотворительности, попечительства;

– налаживание отношений центрального и территориальных органов УИС с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в решении широкого круга вопросов, в том числе – совершенствовании воспитательной работы с осужденными.

3.7. Дифференциация воспитательной работы с учетом особенностей различных категорий осужденных и видов учреждений УИС, разработка типовых программ (методических рекомендаций) по оказанию воздействия на:

- осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях;
- осужденных женского пола;
- осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях различных видов режима;
- осужденных, отбывающих наказание в тюрьмах;
- осужденных, отбывающих наказание в лечебных исправительных учреждениях (больных туберкулезом, алкоголизмом или наркоманией, ВИЧ-инфицированных, имеющих психические отклонения и т.д.);
- осужденных, оставленных отбывать наказание в следственных изоляторах;
- осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

4. Использование в воспитательной работе возможностей общеобразовательного и профессионального обучения осужденных

Комплексный подход к организации воспитательной работы предусматривает широкое использование возможностей общеобразовательного обучения и профессиональной подготовки, отнесенных законом к числу основных средств исправления осужденных (ст. 9 УИК РФ).

Общеобразовательное обучение и профессиональная подготовка являются приоритетными факторами исправления, способствующими позитивной самореализации личности, правильному восприятию действительности, последующей ресоциализации и социальной реабилитации осужденного.

Общеобразовательное обучение обеспечивает неразрывную связь с системой образования в стране, что способствует возможности получения осужденными дальнейшего образования после освобождения. В процессе обучения используются комплексные занятия, тренинги, компьютерные информационные технологии, другие современные средства и формы обучения.

Профессиональная подготовка организуется по полезным специальностям с учетом потребностей рыночной экономики с тем, чтобы полученной профессией осужденные могли воспользоваться как во время отбывания наказания, так и после освобождения.

Представляется также целесообразным:

- обеспечение осужденным возможности получения среднего и высшего профессионального образования посредством дистанционного обучения, консультативной помощи специалистов, повышения квалификации по имеющейся профессии, культурного просвещения, духовного воспитания;
- организация системы профинформации и профориентации в учреждениях УИС для предварительного решения вопросов трудоустройства после освобождения.

5. Кадровое и материально-ресурсное обеспечение воспитательной работы в учреждениях УИС

Для реализации изложенных в Концепции требований необходимо:

- создание системы непрерывной профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров на базе ведомственных и региональных образовательных учреждений;
- обеспечение специализированной пенитенциарной (послевузовской) подготовки сотрудников учреждений УИС, занимающих должности воспитателей, психологов, начальников отрядов, социальных работников, и их трудоустройства строго с учетом специальности;
- организация в учреждениях УИС обучения сотрудников по психолого-педагогической проблематике;
- стимулирование профессионального роста сотрудников, осуществляющих воспитательную работу, путем введения кате-

горий (квалификаций или классности), дифференциации оплаты труда.

Материально-ресурсное обеспечение воспитательной работы должно быть достаточным для реализации мер, предусмотренных настоящей Концепцией.

6. Основные этапы реализации Концепции

Период реализации Концепции (2000–2005 гг.) состоит из трех основных этапов:

I этап (2000–2001 гг.) – подготовительный;

II этап (2002–2003 гг.) – основной;

III этап (2004–2005 гг.) – заключительный.

На первом этапе разрабатывается и утверждается Концепция, готовятся методические рекомендации по реализации основных направлений совершенствования воспитательной работы с осужденными и учебное пособие для работников УИС (2000 год), а также типовые программы воспитательной работы с различными категориями осужденных (2001 год). В подготовке указанных документов участвуют сотрудники соответствующих управлений и отделов ГУИН, НИИ УИС, учебных заведений Минюста России.

На втором этапе осуществляется реализация в деятельности учреждений УИС типовых программ воспитательной работы, апробируются механизмы совершенствования управления отрядной системой в исправительных учреждениях, отрабатываются различные формы и методы исправительного воздействия на осужденных, вводятся в штаты учреждений УИС специалисты новой квалификации – социальные работники, подготавливаются основы для проведения воспитательной работы в условиях исполнения предусмотренных законом видов наказания (арест, ограничение свободы).

На третьем этапе закрепляются положительные результаты проверки основных положений Концепции, разрабатывается законодательная и ведомственная нормативная база, вносятся дополнения и изменения в действующее законодательство, готовятся выводы и заключения по итогам реализации Концепции, вырабатываются предложения по дальнейшему совершенствованию воспитательной работы с осужденными в учреждениях УИС.

Управление по воспитательной работе с осужденными ГУИН Минюста России, Научно-исследовательский институт УИС, Рязанский институт права и экономики.

УТВЕРЖДАЮ

Начальник ГУИН Минюста России
генерал-лейтенант вн. сл.

В.У. Ялунин
31 мая 2000 г.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы (на период 2000–2005 г.г.)

№ п/п	Содержание мероприятий	Исполнители	Сроки исполнения	
			начало	окончание
1.	Организационные мероприятия			
1.1	Обеспечить доведение до территориальных органов УИС Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования УИС	УВРО	Май 2000 г.	Июнь 2000 г.
1.2.	Организация пропаганды концептуальных положений в воспитательной работе с осужденными через средства массовой информации	УВРО, ЦОС	Июль 2000 г.	декабрь 2005 г.
1.3	Сбор и обобщение положительного опыта воспитательной работы с осужденными	УВРО, НИИ УИС, РИПЭ, ВИПЭ	Июнь 2000 г.	Июнь 2001 г.

№ п/п	Содержание мероприятий	Исполнители	Сроки исполнения	
			начало	окончание
1.4	Внедрение в деятельность территориальных органов, научных и образовательных заведений УИС Минюста России научно-методических разработок и положительного опыта в воспитательной работе	УВРО, УПО	Январь 2001 г.	Декабрь 2002 г.
1.5	Создание региональных базовых психологических лабораторий	ОПС, УК территориальные органы УИС	Октябрь 2000 г.	Октябрь 2001 г.
1.6	Проведение учебных сборов и семинаров-совещаний с работниками в воспитательных аппаратах (по отдельному графику)	УВРО, РИПЭ, ВИПЭ, НИИ УИС	Январь 2000 г.	Декабрь 2005 г.
1.7	Создание при исправительных учреждениях общественных комитетов и иных формирований	Территориальные органы УИС	Июнь 2000 г.	Декабрь 2005 г.
1.8	Развитие сотрудничества учреждений УИС с представителями традиционных религиозных конфессий на основе соглашения о взаимодействии по духовно-нравственному воспитанию лиц, находящихся в местах лишения свободы	УВРО, территориальные органы УИС	Июнь 2000 г.	Декабрь 2005 г.

			Сроки исполнения	
			начало	окончание
1.9	Обеспечение осужденным возможности получения среднего и высшего образования посредством дистанционного обучения, консультативной помощи специалистов, повышения квалификации по имеющейся профессии, культурного просвещения, духовного воспитания	УВРО, территориальные органы	Июнь 2000 г.	Декабрь 2005 г.
1.10.	Организация системы профинформации и профориентации в учреждениях УИС	Территориальные органы УИС	Июнь 2000 г.	Декабрь 2003 г.
1.11.	Организация с участием сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Генеральной прокуратуры и правоохранительных органов, правового просвещения осужденных и персонала учреждений и органов УИС	УВРО		В течение всего периода
2.	<u>Научно-методическое обеспечение основных направлений совершенствования воспитательной работы с осужденными</u>			
2.1.	Подготовка методических рекомендаций по реализации основных направлений совершенствования воспитательной работы с осужденными	УВРО, НИИ УИС, РИПЭ	Июнь 2000 г.	Декабрь 2000 г.

№ п/п	Содержание мероприятий	Исполнители	Сроки исполнения	
			начало	окончание
2.2.	Подготовка учебного пособия для сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы	УВРО, НИИ УИС	Июнь 2000 г.	Декабрь 2000 г.
2.3.	Проведение научно-практической конференции по теме: «Состояние и перспективы научного обеспечения организации воспитательной работы с осужденными».	УВРО, ВИПЭ, УИН Минюста России по Вологодской области		Апрель 2001 г.
2.4.	Разработка типовых методик организации воспитательной работы в ИУ с учетом отдельных категорий осужденных, содержащихся в: – в воспитательных колониях; – колониях для осужденных женщин; – исправительных колониях различных видов режима; – лечебных исправительных учреждениях; – тюрьмах; – СИЗО и тюрьмах (на хозяйственных работах) – осужденных к наказанию, не связанным с лишением свободы (изоляция от общества).	УВРО, НИИ УИС, РИПЭ, медуправление, УСИЗО-ИТ	Январь 2001 г.	Декабрь 2001 г.
2.5.	Научное сопровождение внедрения типовых программ (методических рекомендаций) и положительного опыта воспитательной работы	НИИ УИС	Январь 2002 г.	Декабрь 2002 г.

			Сроки исполнения	
			начало	окончание
2.6.	Анализ и обобщение результатов в недра на научно-методических разработок по обеспечению реализации основных направлений совершенствования воспитательной работы с осужденными, подготовка аналитического обзора	НИИ УИС, УВРО	Январь 2003 г.	Декабрь 2003 г.
2.7.	Подготовка учебных пособий: «Организация и методика в воспитательной работы»; «Социальная работа в УИС»	РИПЭ, УВРО	Январь 2002 г. Январь 2001 г.	Декабрь 2002 г. Декабрь 2003 г.
2.8.	Подготовка программ экспериментальной работы по совершенствованию психологического обеспечения деятельности учреждений и органов УИС, нормативной и материально-технической базы экспериментальных проектов	ОПС, НИИ УИС, РИПЭ, ФЗУ	Январь 2001 г.	декабрь 2001 г.
2.9.	Создание банка психодиагностических методик для использования в деятельности сотрудников психологических служб территориальных органов УИС	ОПС, региональные лаборатории, РИПЭ, ВИПЭ, НИИ УИС	Январь 2001 г.	Декабрь 2001 г.

№ п/п	Содержание мероприятий	Исполнители	Сроки исполнения	
			начало	окончание
3.	<u>Совершенствование уголовного-исполнительного законодательства и ведомственной нормативно-правовой базы, регламентирующей организацию и проведение воспитательной работы с осужденными.</u>			
3.1.	Разработка Положения о социальной работе в учреждениях УИС	УВРО, Правовое управление, РИПЭ	Январь 2001 г.	Июнь 2001 г.
3.2.	Разработка новых Положений об отрядах исправительной и воспитательной колоний	УВРО, Правовое управление, НИИ УИС	Январь 2001 г.	Июнь 2004 г.
3.3.	Разработка и нормативное закрепление критериев, определяющих «степень исправления» осужденного	УВРО, Правовое управление, НИИ УИС	Июнь 2001 г.	Декабрь 2004 г.
3.4.	Разработка предложений о внесении изменений и дополнений в разделы УИК РФ, определяющие организацию и порядок проведения воспитательной работы с осужденными к различным видам наказаний (главы 7, 8, 15, 17 УИК РФ)	Правовое управление, УВРО, НИИ УИС	Январь 2004 г.	Декабрь 2004 г.

			Сроки исполнения	
			начало	окончание
3.5.	Разработка нормативной базы, определяющей в взаимодействие исправительных учреждений и общественных объединений, в том числе в части общественного контроля за деятельностью УИС	Правовое управление, УВРО	Июнь 2004 г.	Декабрь 2004 г.
4.	<u>Подготовка кадров для воспитательных аппаратов учреждений уголовно-исполнительной системы</u>			
4.1.	Подготовка предложений о введении в штаты учреждений УИС должности «социальный работник»	УВРО, УК	Июнь 2000 г.	Декабрь 2000 г.
4.2.	Подготовка предложений об увеличении, при необходимости, подготовки социальных работников для УИС по очной и заочной формам обучения на психологическом факультете Рязанского института права и экономики Минюста России с выделением дополнительной численности постоянного и переменного состава.	УВРО, УК, УПО, РИПЭ	Сентябрь 2000 г.	По мере необходимости
4.3.	Организация переподготовки и повышения квалификации сотрудников воспитательных аппаратов, не имеющих психолого-педагогического, социального образования.	УПО, ОПС, образовательные учреждения	Июнь 2000 г.	декабрь 2000 г.

№ п/п	Содержание мероприятий	Исполнители	Сроки исполнения	
			начало	окончание
4.4.	Разработка предложений об увеличении в образовательных программах вузов УИС Минюста России часов по пенитенциарной психологии и пенитенциарной педагогики.	УВРО, ОПС, УПО, образовательные учреждения	Январь 2001 г.	По мере необходимости
4.5.	Подготовка предложений о дифференциации должностных окладов, введении категорий (квалификаций, классности) для сотрудников в воспитательных аппаратах учреждений УИС.	УРЛС, УВРО, ФЭУ	Июнь 2000 г.	Июнь 2001 г.
4.6.	Проведение конкурсов профессионального мастерства в воспитателей ВК, начальников отрядов ИК.	УВРО	1 раз в три года	Декабрь 2005 г.
5.	<u>Финансовое обеспечение реализации Концепции</u>			
5.1.	Обеспечить достаточное финансирование проведения воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования УИС.	ФЭУ	2000 г.	в течение всего периода
5.2.	Подготовка предложений об использовании доходов и прибыли предприятий учреждений УИС для укрепления материальной базы, обеспечивающей проведение воспитательной работы с осужденными.	УВРО, ПУ	Январь 2001 г.	декабрь 2001 г.

			Сроки исполнения	
			начало	окончание
6.	<u>Организация контроля за исполнением мероприятий по реализации Концепции.</u>			
6.1.	Контроль за выполнением мероприятий настоящего плана возложить на УВРО.	УВРО	1 раз в полугодие	Декабрь 2005 г.
6.2.	Рассмотрение хода и итогов выполнения мероприятий настоящего плана на оперативных совещаниях при начальнике ГУИН	УВРО, ОИУ	ежегодно	в течение всего периода

Заместитель начальника ГУИН Минюста России
генерал-майор внутренней службы
С.Х. Шамсунов

СОГЛАШЕНИЕ
о взаимодействии Министерства образования
Российской Федерации и Министерства юстиции
Российской Федерации по вопросам
профессионального образования
и профессиональной подготовки осужденных к
лишению свободы

Министерство образования Российской Федерации, с одной стороны, и Министерство юстиции Российской Федерации, с другой стороны, основываясь на принципах государственной политики в области образования и в целях взаимодействия сторон по вопросам профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы⁹, улучшения их воспитания и трудового использования, согласились о нижеследующем:

1. Считать сферой совместного взаимодействия
Министерства образования Российской Федерации
и Министерства юстиции Российской Федерации:

1.1. Определение основных направлений развития в сфере профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных.

1.2. Разработку и принятие нормативных правовых актов, регулирующих вопросы профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных.

1.3. Разработку предложений и осуществление контроля за научным обеспечением правовых и экономических механизмов регулирования профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных.

1.4. Подготовку согласованных предложений по обеспечению государственной поддержки развития профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных, научных исследований, внедрения информационных систем в образовательный процесс.

⁹ Далее по тексту – осужденные.

1.5. Контроль исполнения нормативных правовых актов по вопросам профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных в профессиональных училищах (ПУ) при исправительных учреждениях (ИУ) Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации, федеральных компонентов государственных образовательных стандартов.

1.6. Изучение и обобщение положительного опыта организации профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных.

1.7. Обеспечение сохранения и развития сети учреждений начального профессионального образования в уголовно-исполнительной системе Министерства юстиции Российской Федерации.

2. Министерство образования Российской Федерации
принимает следующие обязательства:

2.1. Организует работу по подготовке и повышению профессионального мастерства педагогических кадров с учетом современных условий.

2.2. Организует научные исследования и разработки по совершенствованию профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных.

2.3. Оказывает необходимую методическую помощь в организации профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных в ПУ при ИУ и на производстве.

3. Министерство юстиции Российской Федерации
принимает следующие обязательства:

3.1. Разрабатывает и реализует программы формирования сети образовательных учреждений начального профессионального образования при ИУ.

3.2. Обеспечивает дифференцированный подход к организации образовательного процесса с учетом реальных потребностей собственного производства ИУ и региональных рынков труда.

3.3. Создает условия для адаптации учебных планов и программ с учетом специфики организации образовательного процесса в ПУ при ИУ.

3.4. Организует различные формы непрерывного профессионального обучения осужденных непосредственно на производстве.

4. Заключительные положения:

Стороны при необходимости разрабатывают и утверждают планы совместных мероприятий по совершенствованию профессиональной подготовки и переподготовки осужденных в ПУ при ИУ и на производстве.

Настоящее Соглашение в установленном порядке может быть изменено, дополнено или аннулировано по взаимному согласию сторон в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министр образования
Российской Федерации
В. Филиппов
15 июня 2000 г.

Министр юстиции
Российской Федерации
Ю. Чайка
14 июня 2000 г.

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства юстиции
Российской Федерации и Министерства
общего и профессионального образования
Российской Федерации
от 9 февраля 1999 г. № 31/321

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации¹⁰.

2. Общеобразовательное обучение осужденных осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1797), Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 33, ст. 1316), Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198).

3. Право осужденных на получение образования гарантируется путем создания вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений (школ, учебно-консультационных пунктов) при исправительных учреждениях¹¹, осуществляющих свою деятельность в

¹⁰ Далее – учреждения.

¹¹ Далее – школы.

соответствии с Типовым положением о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1237 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 29, ст. 3050) с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1996 г. № 1058 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 38, ст. 4430).

4. Школы учреждаются (создаются), реорганизуются и ликвидируются органами управления образованием субъектов Российской Федерации по согласованию с центральным органом уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.

5. Особенности организации и деятельности школы определяются уставом школы и настоящим Положением.

6. Обязательному обучению в школе подлежат осужденные, не достигшие возраста 30 лет и не имеющие основного общего образования. Прием осужденных в школу осуществляется на основании личного заявления, аттестата об основном общем образовании (свидетельства о неполном среднем образовании) или сведений о промежуточной аттестации из общеобразовательных учреждений, учреждений начального или среднего профессионального образования с указанием количества часов, прослушанных по общеобразовательным предметам. При отсутствии их – на основании аттестации, проведенной педагогами школы. Зачисление оформляется приказом директора школы по согласованию с начальником учреждения.

7. Обязанности обучающихся определяются уставом школы, с учетом порядка и условий исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы.

8. Обучающиеся, успешно выполняющие учебный план, на период сдачи выпускных и переводных экзаменов освобождаются от работы с сохранением заработной платы по месту работы, не привлекаются в дни занятий к сверхурочным работам, связанным с отрывом от учебных занятий, имеют право на сокращенную рабочую неделю, имеют и другие льготы, которые предоставляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. В период учебного года не допускается перевод обучающихся из одного учреждения в другое, если это не вызвано тре-

бованиями оперативного и режимного характера или другими исключительными обстоятельствами.

10. Государственная (итоговая) аттестация выпускников IX и XII классов осуществляется в соответствии с Положением об итоговой аттестации выпускников IX и XI (XII) классов государственных, муниципальных и негосударственных общеобразовательных учреждений Российской Федерации, утвержденным приказом Минобразования России от 24 февраля 1995 г. № 88 (зарегистрирован в Минюсте России 3 марта 1995 г., регистрационный номер 802).

Для выпускников IX, XII классов, освобождаемых от отбывания наказания за три месяца до начала государственной (итоговой) аттестации, могут быть организованы досрочные экзамены.

11. Обучающиеся, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в помещения камерного типа, единое помещение камерного типа, одиночную камеру в исправительных колониях особого режима, на строгие условия отбывания наказания, обучаются по заочной форме.

12. Организация обучения осужденных осуществляется на основе договора, заключенного между школой и учреждением.

13. Учреждение:

13.1. Ведет учет осужденных, подлежащих обязательному обучению, а также желающих повысить свой общеобразовательный уровень.

13.2. Обеспечивает условия для проведения образовательного процесса: безвозмездно предоставляет и содержит на должном санитарно-гигиеническом уровне помещения школы, производит их ремонт, оборудует их мебелью, учебно-наглядными пособиями, учебниками, письменными принадлежностями, техническими, аудио- и видеосредствами, химическими реактивами, организует их надежное хранение и правильное использование обучающимися.

13.3. Выделяет для школы обслуживающий персонал и содержит его за счет учреждения в пределах лимита численности хозяйственной службы.

13.4. Обеспечивает школу в установленном порядке бланками аттестатов, классными журналами и другой документацией.

13.5. Организует в дни учебы внеочередное бытовое обслуживание обучающихся, приобретение ими продуктов питания и предметов первой необходимости.

13.6. Оказывает помощь работникам школы в изучении документов, регламентирующих деятельность учреждения.

13.7. Осуществляет контроль за соблюдением работниками школы режимных требований, установленных в учреждении.

13.8. Обеспечивает безопасность работников школы во время нахождения их на территории учреждения.

13.9. Ставит в известность директора школы о предстоящем переводе обучающегося из одного учреждения в другое.

14. Представители администрации учреждения могут по согласованию с администрацией школы присутствовать на занятиях и других мероприятиях, связанных с образовательным процессом, с целью улучшения работы по обучению осужденных, участвовать в работе педагогического совета, конференций, совещаний и других мероприятий, организуемых и проводимых школой.

15. Школа:

15.1. Проводит совместно с администрацией учреждения необходимую работу по обеспечению полного охвата подлежащих обязательному обучению осужденных к лишению свободы, не достигших возраста 30 лет и не имеющих основного общего образования.

15.2. Организует образовательный процесс в соответствии с учебными планами и программами с учетом требований режима содержания осужденных, внедряет современные педагогические технологии.

15.3. Оказывает помощь обучающимся в подготовке к занятиям, овладении методами самообразования, администрации учреждения – в духовно-нравственном воспитании осужденных, в работе по их социальной адаптации.

15.4. Ходатайствует перед администрацией учреждения о поощрении обучающихся за успехи в учебе и соблюдение дисциплины.

15.5. Вносит предложения администрации учреждения по вопросам обеспечения условий для обучения осужденных.

15.6. Обеспечивает соблюдение педагогическими работниками режимных требований, установленных в учреждении.

16. Непосредственное управление школой осуществляет прошедший соответствующую аттестацию директор, назначенный учредителем и работающий во взаимодействии с администрацией учреждения.

17. Директор школы и педагогические работники входят в состав советов воспитателей отрядов, участвуют совместно с администрацией учреждения в воспитательной работе с осужденными.

18. Работники школы не допускаются на территорию учреждения в случаях нарушения ими режимных требований, установленных Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом МВД России от 30 мая 1997 г. № 330 (зарегистрирован в Минюсте России 3 июля 1997 г. № 1341), с одновременным уведомлением директора школы, органа управления образованием для решения вопроса о его замене.

ИНСТРУКЦИЯ
по организации начального профессионального
образования осужденных в учреждениях,
исполняющих уголовные наказания в виде
лишения свободы

1. Общие положения

1.1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании», Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Исправительно-трудовым кодексом РСФСР, Типовым положением об учреждении начального профессионального образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 1994 г. № 650.

1.2. Профессиональное училище является государственным образовательным учреждением начального профессионального образования, учреждается (создается), реорганизуется и ликвидируется Министерством образования Российской Федерации по согласованию с центральным органом управления уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации по предложению органа управления образованием (профессиональным образованием) субъекта Российской Федерации и территориального органа управления уголовно-исполнительной системы МВД России.

1.3. Органы управления образованием (профессиональным образованием) субъектов Российской Федерации осуществляют в пределах своей компетенции и по согласованию с территориальными органами управления уголовно-исполнительной системы методическое руководство и контроль исполнения государственных образовательных стандартов в профессиональных училищах.

2. Взаимоотношения учреждения, исполняющего
наказания, и профессионального училища

2.1. Администрация учреждения, исполняющего наказания, обязана:

2.1.1. Обеспечить создание и содержание учебно-материальной базы профессионального училища на уровне требований, определенных соответствующими нормативами для качественной подготовки квалифицированных рабочих кадров из числа осужденных с учетом реальных потребностей производства, рынка труда и интересов осужденных.

2.1.2. Вести учет осужденных, не имеющих специальности, а также осужденных, желающих повысить свою квалификацию.

2.1.3. Создавать условия для теоретического и производственного обучения и производственной практики обучающихся, включая безвозмездное предоставление помещений для организации образовательного процесса, формирование заказов на изготовление продукции в учебно-производственных мастерских и предоставление рабочих мест на основном производстве.

2.1.4. Оказывать помощь администрации профессионального училища в подборе специалистов для работы в качестве преподавателей и мастеров производственного обучения, изучении ими правовых и методических документов, регламентирующих деятельность учреждения, исполняющего наказания.

2.1.5. Осуществлять контроль за соблюдением режимных требований, установленных в учреждениях, исполняющих наказания, всеми работниками профессионального училища.

2.1.6. Обеспечивать безопасность работников профессионального училища во время нахождения их на территории учреждения, исполняющего наказания.

2.1.7. При переводе осужденных, обучающихся в профессиональном училище, из одного учреждения в другое, если это вызвано оперативно-режимными требованиями или другими исключительными обстоятельствами, своевременно ставить об этом в известность руководителей училища.

2.2. Администрация учреждения, исполняющего наказания, имеет право:

2.2.1. Присутствовать по согласованию с директором профессионального училища на уроках, различных занятиях и мероприятиях, давать инженерно-педагогическим работникам училища

ща рекомендации и предложения по улучшению процесса производственного обучения.

2.2.2. Участвовать в работе педагогических советов, конференций, совещаний, организуемых профессиональным училищем.

2.2.3. В случаях грубого нарушения работниками профессионального училища режима, установленного в учреждении, исполняющем наказания, ставить вопрос перед руководством училища об их увольнении.

3. Руководящие, инженерно-педагогические и другие работники профессионального училища

3.1. Руководители, преподаватели и мастера производственного обучения профессионального училища обязаны:

3.1.1. Проводить совместно с администрацией учреждения, исполняющего наказания, необходимую работу по обеспечению полного охвата профессиональным образованием осужденных, не имеющих специальности, повышению качества обучения.

3.1.2. Организовывать образовательный процесс в соответствии с рабочими учебными планами и программами по профессиям и специальностям с учетом требований режима содержания осужденных.

3.1.3. Осуществлять учебно-методическое обеспечение процесса обучения, совершенствовать формы и методы проведения занятий, внедрять современные технологии в профессиональном обучении осужденных.

3.1.4. Оказывать администрации учреждения, исполняющего наказания, организационно-методическую помощь в организации и проведении профессионального обучения осужденных на производстве, а также осужденных, самостоятельно осваивающих профессию.

3.1.5. Соблюдать режимные требования, установленные в учреждении, исполняющем наказания, не препятствовать их персоналу в осуществлении функций по соблюдению осужденными правил внутреннего распорядка.

3.2. Директор профессионального училища осуществляет свою деятельность при непосредственном взаимодействии с администрацией учреждения, исполняющего наказания.

4. Обучающиеся профессионального училища

4.1. Порядок приема в профессиональное училище определяется руководством профессионального училища по согласованию с администрацией учреждения, исполняющего наказания, и закрепляется в уставе. Зачисление обучающихся оформляется совместным приказом директора училища и администрации учреждения, исполняющего наказания.

4.2. Обязанности обучающихся определяются уставом профессионального училища и «Правилами внутреннего распорядка исправительно-трудовых учреждений».

4.3. Профессиональное училище может ходатайствовать в установленном порядке перед администрацией учреждения, исполняющего наказания, о поощрении обучающихся за успехи в учебе, труде и соблюдении дисциплины.

4.4. Меры взысканий к обучающимся, допустившим те или иные нарушения установленного порядка, применяются администрацией учреждения, исполняющего наказания, по представлению директора профессионального училища.

5. Организация образовательного процесса

5.1. Обучающиеся профессионального училища объединяются по профессиям (специальностям) в учебные группы. Их численность должна составлять, как правило, не менее 25 человек на занятиях теоретического обучения.

Производственное обучение по всем профессиям осуществляется в группах по 12–15 человек, а по профессиям, связанным с обслуживанием сложного оборудования, выполнением опасных работ, – по 8–10 человек.

Численность учебных групп при теоретическом и производственном обучении может быть уменьшена с учетом требований режима содержания осужденных.

Продолжительность обучения составляет от 6 месяцев до полутора лет и зависит от сложности приобретаемой обучающимися профессии и ее специфики.

5.2. Профессиональное училище имеет право производить досрочный выпуск обучающихся в случае истечения срока наказания или перевода осужденных в другие исправительно-трудо-

вые учреждения. При этом обучающиеся аттестуются по фактически достигнутому уровню квалификации.

5.3. Мастер производственного обучения ведет дневник наблюдений, на основе которого составляет характеристику на каждого обучающегося, приобщаемую к личному делу, принимает меры по совершенствованию индивидуальной воспитательной работы с осужденными, обучающимися в закрепленной за ними учебной группе.

5.4. Осужденным, окончившим курс обучения и успешно сдавшим выпускные экзамены, выдаются документы государственного образца. Документы об образовании хранятся в личных делах осужденных и выдаются им под расписку при освобождении из учреждения, исполняющего наказание.

* * *

УТВЕРЖДЕНО
приказом ГУИН Министерства
юстиции Российской Федерации
от 14 июля 1999 г. № 253

**ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке формирования и деятельности
самостоятельных организаций осужденных
в исправительной колонии уголовно-исполнительной
системы Министерства юстиции Российской
Федерации¹²**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок формирования и деятельности самостоятельных организаций осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.

1.2. Самостоятельные организации осужденных¹³ в исправительных колониях – это добровольные общественные формирования лиц, лишенных по приговорам судов свободы, создаваемые в целях использования элементов самоорганизации и самоуправления осужденных в процессе их исправления.

1.3. Деятельность самостоятельных организаций осужденных осуществляется с учетом требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и иных нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации.

1.4. Общественные формирования осужденных организуют свою работу под контролем администрации исправительной колонии. Непосредственный контроль за формированием и работой самостоятельных организаций осужденных, соблюдением уголовно-исполнительного законодательства в процессе их деятельности возлагается на начальника исправительной колонии, а также

¹² Далее – Положение.

¹³ Далее – общественные формирования.

на уполномоченных им должностных лиц из числа администрации.

1.5. Члены самодеятельных организаций не пользуются дополнительными льготами, не освобождаются от участия в трудовом процессе и мероприятиях, обязательных для всех осужденных.

1.6. Участие осужденных в работе самодеятельных организаций поощряется и учитывается при определении степени их исправления.

1.7. Самодеятельные организации осужденных и их члены не могут обладать полномочиями администрации исправительной колонии. Направления их деятельности, права и обязанности руководящих органов и членов самодеятельных организаций осужденных определяются в соответствии с настоящим Положением, с учетом вида исправительной колонии и конкретных условий ее функционирования.

1.8. Основными задачами самодеятельных организаций осужденных являются: оказание осужденным помощи в духовном, профессиональном и физическом развитии; развитие полезной инициативы осужденных; оказание позитивного влияния на осужденных; участие в решении вопросов организации труда, быта и досуга осужденных; содействие администрации исправительных колоний в поддержании дисциплины и порядка, формировании здоровых отношений между осужденными; оказание социальной помощи осужденным и их семьям. Перед самодеятельными организациями осужденных могут стоять и иные задачи, не противоречащие целям, порядку и условиям отбывания наказания.

1.9. Документация самодеятельных организаций осужденных ведется в порядке, предусмотренном пунктом 4.16 настоящего Положения.

2. Организационные формы самодеятельных организаций осужденных

2.1. Самодеятельные организации осужденных учреждения состоят из коллективов осужденных отрядов и коллектива осужденных колонии.

2.2. При самодеятельной организации осужденных отряда для руководства и проведения повседневной работы создаются:

- совет коллектива отряда;

- секция дисциплины и порядка;
- производственная секция;
- секция пожарной безопасности;
- санитарно-бытовая секция;
- секция досуга;
- другие секции.

2.3. При самодеятельной организации осужденных колонии с целью общего руководства активом общественных формирований осужденных учреждения создаются:

- совет коллектива колонии;
- секция дисциплины и порядка;
- производственная секция;
- секция пожарной безопасности;
- секция общеобразовательного и профессионального обучения;
- секция досуга, совета клуба и библиотеки;
- секция общественных корреспондентов многотиражной газеты, редакции стенгазеты колонии;
- секция социальной помощи;
- другие секции.

2.4. Совет коллектива колонии (отряда) – выборный руководящий орган самоуправления самодеятельной организации осужденных организует и координирует работу секций, обеспечивает выполнение принятых на общем собрании общественного формирования решений и плановых мероприятий.

2.5. Заседания совета коллектива колонии (отряда) проводятся в соответствии с планом работы, но не реже одного раза в месяц и оформляются протоколом. На заседаниях совета присутствует начальник колонии или его заместитель по воспитательной работе (в отряде – начальник отряда, члены совета воспитателей отряда).

2.6. В строгих условиях отбывания наказания самодеятельные организации осужденных могут создаваться по усмотрению начальника учреждения.

3. Порядок формирования самодеятельных организаций осужденных и их руководящих органов

3.1. Решение о создании самодеятельных организаций осужденных принимается на общих собраниях коллективов осужден-

ных отрядов. Этому предшествуют плановые занятия с осужденными в системе социально-правовой подготовки, на которых изучается содержание настоящего Положения, разясняются задачи и направления деятельности общественных формирований, их роль в жизни осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях.

3.2. Членом самодеятельных организаций может быть любой осужденный, желающий принимать участие в их работе.

3.3. Прием в члены самодеятельных организаций осуществляется на основании письменного заявления осужденного, подаваемого в совет коллектива отряда. После принятия осужденного в члены самодеятельной организации он включается в состав секции, в которой желает работать. Его заявление передается в спецотдел учреждения для приобщения к личному делу.

3.4. Лица, допустившие нарушения установленного порядка отбывания наказания, решением совета коллектива отряда выводятся из состава самодеятельных организаций.

3.5. На собрании членов самодеятельной организации осужденных отряда простым большинством голосов избирается совет коллектива отряда в составе: председателя совета и руководителей секций.

3.6. Совет коллектива колонии избирается на собрании членов советов коллективов отрядов простым большинством голосов в составе: председателя совета колонии, редактора стенгазеты и руководителей секций.

3.7. При необходимости на заседании совета коллектива колонии (отряда) из числа руководителей секций может избираться заместитель председателя совета коллектива колонии (отряда).

3.8. Руководители секций коллектива осужденных колонии избираются из числа руководителей секций самодеятельных организаций осужденных отрядов, а руководитель секции социальной помощи – из числа членов этой секции, избираемых в порядке, предусмотренном пунктом 5.5 настоящего Положения.

3.9. Члены самодеятельных организаций осужденных одновременно могут быть избраны и работать не более чем в двух руководящих органах общественных формирований.

3.10. Выборы руководящих органов самодеятельных организаций осужденных колонии (отряда) проводятся один раз в год (довыборы по мере необходимости) открытым голосованием в

присутствии представителей администрации. Результаты выборов утверждаются начальником колонии (отряда).

3.11. В случае, если начальник колонии (отряда) не утверждает избранный состав совета или отводит отдельных его членов, в обязательном порядке до осужденных гласно доводятся причины и мотивы отказа в утверждении, после чего проводятся новые выборы или довыборы.

4. Планирование и содержание работы руководящих органов самодеятельных организаций осужденных

4.1. Руководящие органы самодеятельных организаций осужденных организуют и проводят свою работу под контролем и при содействии администрации учреждения на основе квартального плана.

4.2. План работы секции разрабатывается членами этой секции с учетом решения общего собрания самодеятельной организации осужденных, рассматривается и утверждается на заседании совета коллектива колонии (отряда).

4.3. План работы совета коллектива колонии (отряда) составляется председателем совета с учетом утвержденных на заседании совета квартальных планов работы секций, согласуется с начальником колонии (отряда), обсуждается и принимается на очередном заседании совета коллектива колонии (отряда).

4.4. Контроль за выполнением принятых решений и плановых мероприятий осуществляют председатель совета коллектива колонии (отряда) и руководители секций. При невыполнении отдельных пунктов решения или плана они же информируют членов самодеятельной организации осужденных о причинах невыполнения, после чего на собрании принимается соответствующее решение.

4.5. Совет коллектива колонии (отряда) в пределах своей компетенции может обсуждать любой вопрос, касающийся труда, досуга и быта осужденных. По обсуждаемым вопросам членами совета разрабатываются предложения, которые выносятся на рассмотрение общего собрания и администрации учреждения.

4.6. Совет коллектива колонии (отряда) не реже одного раза в месяц через местное радио или стенную печать информирует осужденных колонии (отряда) о проделанной работе. Кроме того, отчет совета коллектива отряда о проделанной работе может

быть заслушан на совете воспитателей отряда или совете коллектива колонии.

4.7. Практическую реализацию принятых решений осуществляют секции, члены которых, при содействии администрации учреждения и личном желании других осужденных, непосредственно участвуют в выполнении намеченных плановых мероприятий.

4.8. Для оказания членам секций помощи в повседневной работе начальник исправительной колонии своим приказом закрепляет за ними наиболее опытных и авторитетных сотрудников, которые при необходимости помогают членам самодеятельных организаций осужденных решать организационные и другие вопросы.

4.9. Члены секции дисциплины и порядка посредством рейдов, а также бесед с лицами, допускающими нарушения установленного порядка отбывания наказания, проводят работу по:

- поддержанию дисциплины и порядка среди осужденных в жилой и производственной зонах, столовой, учебных классах и местах отдыха;
- формированию у осужденных уважительного отношения к человеку, общественным нормам, правилам и традициям человеческого общежития;
- созданию в колонии (отряде) здорового морально-психологического климата;
- воспитанию осужденных в духе соблюдения законодательства Российской Федерации;
- стимулированию правопослушного поведения.

Руководитель секции дисциплины правопорядка присутствует на заседании комиссии колонии по вопросу постановки и снятия осужденных с профилактического учета.

4.10. Деятельность членов производственной секции включает:

- содействие администрации в проведении работы по воспитанию у осужденных добросовестного и заинтересованного отношения к труду, поддержанию дисциплины на производственных объектах;
- участие в осуществлении мероприятий среди осужденных, направленных на повышение производительности труда и улучшение качества выпускаемой продукции, экономию сырья,

топливно-энергетических ресурсов, соблюдение правил техники безопасности, развитие рационализаторства и изобретательства;

– оказание помощи администрации в организации обучения лиц, не имеющих специальности, профессиям, необходимым для нужд производства.

4.11. Члены санитарно-бытовой секции проводят рейды и проверки санитарного состояния жилых и бытовых помещений, принимают меры к соблюдению осужденными правил личной гигиены и производственной санитарии, содействуют администрации в организации работы столовых, магазинов, других объектов коммунально-бытового назначения, вовлекают осужденных в работу по благоустройству территории, жилых и бытовых помещений.

4.12. В обязанности членов секции пожарной безопасности входят:

- содействие администрации и подразделению ведомственной противопожарной службы исправительной колонии в области пожарной безопасности;
- контроль за соблюдением осужденными учреждения требований правил пожарной безопасности;
- проведение агитационной работы среди осужденных по соблюдению противопожарного режима;
- осуществление контроля за состоянием первичных средств пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, пожарных водоемов и гидрантов, сухотрубов.

4.13. Деятельность членов секции общеобразовательного и профессионального обучения включает:

- содействие администрации исправительных колоний в проведении разъяснительной работы среди осужденных, не имеющих основного общего и начального профессионального образования, с целью привлечения их к обучению;
- организацию совместно с педагогическими работниками вечерних (сменных) школ, учебно-консультационных центров и профучилищ кружков народных промыслов и прикладного творчества;
- подготовку учебных помещений к началу учебного года, ремонт и изготовление учебных и наглядных пособий, оборудования, технических средств обучения, учебников и учебно-производственной базы.

4.14. Секция досуга, совета клуба и библиотеки организует для осужденных:

- работу кружков (клубов) по интересам: любителей различных видов спорта, живописи и рисунка, книголюбов и других;
- подготовку культурно-массовых мероприятий в выходные и праздничные дни;
- художественную самодеятельность и проведение смотров-конкурсов между отрядами;
- расширение материальной базы досуговой работы путем непосредственного изготовления или приобретения за счет средств кассы взаимопомощи осужденным различного культурно-просветительного имущества.

4.15. Члены секции общественных корреспондентов многотиражной газеты, редакции стенгазеты колонии участвуют:

- в сборе и подготовке материалов для многотиражной газеты, освещающих внутреннюю жизнь учреждения, отрядов и бригад;
- в информировании через стенную печать о положительных примерах поведения осужденных, их добросовестном отношении к труду и учебе, о полезных инициативах и опыте работы лучших самодеятельных организаций;
- в придании гласности вскрытых недостатков и результатов их устранения.

4.16. Совет коллектива колонии (отряда) и секции самодеятельных организаций осужденных ведут журналы учета своей работы. В журналах учета отражаются: составы советов и секций самодеятельной организации, обязанности и права их членов, планы работы и результаты их выполнения, протоколы собраний и заседаний. Срок хранения журнала – два года.

5. Порядок создания и работы кассы взаимопомощи осужденным

5.1. Касса взаимопомощи осужденным в исправительном учреждении создается на добровольных началах за счет:

- взносов осужденных – путем перечисления денежных сумм с лицевых счетов на основании их письменных заявлений;
- средств, заработанных осужденными на субботниках (воскресниках);

– целевых перечислений общественных и религиозных объединений, юридических и физических лиц.

5.2. Поступающие в кассу взаимопомощи средства сосредотачиваются на отдельном счете в бухгалтерии исправительного учреждения.

5.3. Средства кассы взаимопомощи могут расходоваться на оказание материальной помощи лицам, освобождающимся из исправительной колонии, осужденным, не имеющим достаточных средств на лицевых счетах по объективным причинам, и их родственникам, а также на поощрение отдельных осужденных.

5.4. Организует работу кассы взаимопомощи осужденным секция социальной помощи исправительной колонии.

5.5. Члены секции социальной помощи избираются на общих собраниях осужденных отрядов, принявших решение участвовать в создании кассы взаимопомощи, из расчета: один представитель от самодеятельной организации отряда.

5.6. Расходование средств кассы взаимопомощи осужденным производится на основании решения совета коллектива колонии по предложению секции социальной помощи, которое оформляется протоколом и согласуется с начальником учреждения.

5.7. Председатель секции социальной помощи осужденным ежеквартально отчитывается о своей работе перед советом коллектива колонии и осужденными, участвующими своими средствами в создании кассы взаимопомощи.

5.8. Учет поступлений и расходование средств кассы взаимопомощи осужденным производится на субсчет 157 «Расчеты с покупателями и заказчиками».

6. Права членов самодеятельных организаций осужденных и их руководящих органов

6.1. Члены самодеятельных организаций имеют право:

- избирать и быть избранными в руководящие органы самодеятельных организаций осужденных;
- принимать участие в обсуждении на общих собраниях самодеятельных организаций вопросов организации труда, быта и досуга осужденных в исправительной колонии, вносить предложения по их улучшению;

- требовать от осужденных выполнения установленных правил поведения и информировать администрацию учреждения о совершенных или готовящихся правонарушениях;

- принимать участие в создании кассы взаимопомощи осужденным и иметь информацию о ее работе.

6.2. Совет коллектива отряда имеет право:

- принимать в состав самодеятельной организации новых членов из числа осужденных, обратившихся с заявлением о приеме;

- заслушивать на своих заседаниях председателей секций о проделанной работе;

- участвовать в обсуждении вопросов деятельности исправительного учреждения на заседании совета коллектива колонии;

- заслушивать осужденных, допустивших нарушение Правил внутреннего распорядка исправительной колонии;

- предупреждать осужденных о недопустимости нарушений порядка отбывания наказания;

- ходатайствовать перед начальником отряда о применении к осужденным предусмотренных законом мер поощрения и взыскания.

6.3. Совет коллектива колонии имеет право:

- по согласованию с администрацией учреждения принимать участие в обсуждении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности колонии;

- проводить совместно с администрацией учреждения рейды и проверки производственных и коммунально-бытовых объектов, участвовать в разработке совместных планов по устранению выявленных недостатков и в контроле за их выполнением;

- представлять интересы осужденных, осуществлять общественный контроль и информировать администрацию о соблюдении законных прав осужденных.

7. Обязанности членов самодеятельных организаций осужденных и их руководящих органов

7.1. Члены самодеятельных организаций осужденных обязаны:

- выполнять все законные требования администрации, предъявляемые к осужденным в период отбывания наказания;

- участвовать в поддержании дисциплины и порядка в исправительной колонии, улучшении условий труда, быта и досуга осужденных;

- выполнять решения собраний членов самодеятельных организаций осужденных, советов коллектива колонии (отряда).

7.2. Совет коллектива отряда обязан:

- развивать общественную активность осужденных, организовывать выполнение ими постоянных и разовых поручений;

- вовлекать осужденных в работу секций самодеятельной организации отряда;

- анализировать работу и направлять деятельность секций на выполнение плановых мероприятий;

- выполнять решения общего собрания самодеятельной организации осужденных отряда и совета коллектива колонии.

7.3. Совет коллектива колонии обязан:

- направлять деятельность выборных органов самодеятельных организаций на выполнение утвержденных плановых мероприятий, на поддержание среди осужденных здоровых морально-нравственных взаимоотношений;

- проводить работу по улучшению морально-психологического климата среди осужденных в исправительной колонии путем повышения авторитета членов самодеятельных организаций, нейтрализации влияния лидеров групп отрицательной направленности, создания позитивного общественного мнения в среде осужденных;

- анализировать работу самодеятельных организаций осужденных отрядов, их секций и обеспечивать обмен передовым опытом работы;

- на основании решений общих собраний самодеятельных организаций осужденных отрядов создавать и руководить работой кассы взаимопомощи осужденным.

8. Обязанности администрации по работе с активом осужденных

8.1. Начальник отряда совместно с членами совета воспитателей отряда отвечает за:

- подготовку и проведение выборов (довыборов) членов совета коллектива отряда;

– оказание членам самодеятельной организации осужденных необходимой практической и методической помощи в общественной работе;

– осуществление систематического контроля за методами работы, правильностью и обоснованностью принимаемых на общих собраниях самодеятельной организации и заседаниях совета коллектива отряда решений.

8.2. Психолог (психологическая лаборатория) учреждения оказывает консультативную помощь администрации в подборе актива, в распределении обязанностей между его членами, осуществляет психологическую поддержку осужденных, являющихся членами самодеятельных организаций.

8.3. Заместитель начальника исправительной колонии по воспитательной работе отвечает за весь комплекс мероприятий по проведению выборов в самодеятельных организациях осужденных и организации учебы избранного актива. Кроме того, он совместно с начальником учреждения осуществляет контроль и принимает участие в работе совета коллектива колонии и секций.

8.4. Начальник учреждения организует проведение выборов руководящих органов самодеятельных организаций осужденных и создает условия для их работы. Он периодически присутствует на заседаниях совета коллектива колонии, рассматривает и утверждает результаты выборов совета коллектива колонии, а также решения, принимаемые на его заседаниях.

8.5. Отделы (отделения, группы) организации работы в отряде территориальных органов уголовно-исполнительной системы анализируют, обобщают и распространяют положительный опыт работы самодеятельных организаций осужденных в учреждениях, исполняющих наказания, и осуществляют организационно-методическое руководство.

* * *

РЕКОМЕНДАЦИИ **по отбору и представлению администрацией** **исправительного учреждения осужденных к переводу** **в колонию-поселение**

Общие положения

1. В соответствии с действующим уголовным и уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации в зависимости от поведения и отношения к труду осужденным к лишению свободы может быть изменен вид исправительного учреждения.

2. Положительно характеризующиеся осужденные могут быть переведены для дальнейшего отбывания наказания из исправительных колоний общего и строгого режимов в колонию-поселение по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной трети срока наказания, а осужденными за совершение особо тяжких преступлений или ранее условно-досрочно освободившимися от отбывания наказания в виде лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания – не менее двух третей срока наказания.

3. Решение о переводе осужденного в колонию-поселение принимает суд по месту отбывания наказания осужденным по представлению администрации исправительного учреждения.

4. Не подлежат переводу в колонию-поселение:

- осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;
- осужденные к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;
- осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;
- осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;
- осужденные, не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение;
- осужденные, совершившие ранее побег из мест лишения свободы и имеющие большие сроки наказания;

– осужденные, имеющие неснятые и непогашенные взыскания.

5. Не рекомендуется перевод в колонию-поселение осужденных, которым остается до конца срока отбывания наказания менее шести месяцев.

Порядок работы администрации учреждения по представлению осужденных к переводу в колонию-поселение

1. Подготовка осужденного к переводу в колонию-поселение должна начинаться в учреждении не позднее трех месяцев до представления необходимых документов в суд по месту отбывания наказания. Проведению этой работы предшествует подготовка специальной частью исправительного учреждения списка осужденных, формально подлежащих переводу в колонию-поселение.

Список вывешивается в спецчасти и отделе воспитательной работы учреждения.

2. Параллельно с работой спецчасти учреждения начальники отрядов не позднее чем за шесть месяцев изучают осужденных, у которых подходит установленный законом срок к переводу в колонию-поселение.

При этом учитываются следующие факторы:

- наличие (отсутствие) нарушений установленного порядка отбывания наказания;
- отношение осужденного к труду;
- состояние здоровья осужденного (проводится тщательное медицинское освидетельствование с целью определения, не является ли осужденный инвалидом, завершено ли лечение венерических заболеваний, туберкулеза, алкоголизма, наркомании и токсикомании);
- наличие рабочей специальности, требуемой для работы на объектах колонии-поселения;
- рекомендации психолога по результатам психодиагностического обследования осужденного;
- участие в работе самодеятельной организации;
- удаленность колонии-поселения от места проживания осужденного до лишения свободы и вероятность влияния данного фактора на дальнейшее исправление осужденного (восстанов-

ление родственных связей, возможность проживания с семьей, отношения с бывшими друзьями, ранее одновременно отбывавшими с ним наказание, и т.д.);

– добровольное погашение причиненного материального ущерба (при его наличии) и другие данные, характеризующие личность осужденного.

3. На основании вышеперечисленных сведений начальником отряда готовится характеристика на кандидата (анкетные данные, подробные сведения о его поведении, отношении к труду, участию в общественной жизни, общеобразовательному и профессиональному обучению, о поощрениях и взысканиях, отношениях с семьей, родственниками). В заключении начальник отряда делает вывод о возможности направления осужденного в колонию-поселение.

Характеристика согласовывается с заместителем начальника ИУ по воспитательной работе и утверждается начальником учреждения.

4. Начальником отряда, членами совета воспитателей отряда с осужденным проводится индивидуальная работа по разъяснению: права его на этот вид поощрения, порядка представления на перевод в колонию-поселение, правил внутреннего распорядка и режима содержания в колониях-поселениях, прав и обязанностей осужденных, отбывающих в них наказание, а также возможности совместного проживания с семьей на снимаемой в поднаем жилплощади и другие.

До сведения осужденного в обязательном порядке доводится ответственность за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания в соответствии со ст. 78 УИК Российской Федерации.

5. Осужденные, кандидаты на перевод в колонию-поселение, пишут на имя начальника колонии заявление с просьбой об изменении им вида исправительного учреждения.

6. Осужденные, подлежащие переводу в колонию-поселение, рассматриваются на заседаниях совета воспитателей отряда, совета коллектива колонии и совета коллектива отряда, члены которых высказывают свое мнение о степени исправления осужденного и целесообразности перевода его в колонию-поселение.

7. Материалы о представлении осужденных к переводу в колонию-поселение рассматриваются комиссией администрации учреждения в составе начальника ИУ (председатель), заместителя

начальника ИУ по безопасности и оперативной работе, заместителя начальника ИУ по воспитательной работе, начальников оперативной и специальных частей. При необходимости в работе комиссии принимают участие начальники цехов, мастера, врачи, преподаватели общеобразовательной (сменной) школы и профессионального училища, представители самостоятельных формирований осужденных.

8. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц в жилой зоне учреждения.

9. На заседание комиссии представляются следующие документы:

- заявление осужденного на имя начальника учреждения об изменении ему вида исправительного учреждения;
- характеристика на осужденного;
- личное дело осужденного;
- справка о состоянии здоровья (если осужденному назначалось принудительное лечение от алкоголизма, наркомании, то представляется определение суда о прекращении лечения).

На заседании комиссии каждого осужденного представляет начальник отряда, который дает ему краткую характеристику и высказывает свое мнение о целесообразности перевода в колонию-поселение.

10. Мнение комиссии определяется путем голосования в отсутствие осужденного. Окончательное решение о представлении осужденного к изменению ему вида исправительного учреждения принимает начальник учреждения.

При отказе в представлении к переводу в колонию-поселение осужденному указываются мотивы принятого решения. Выписка из протокола с распиской осужденного об ознакомлении с решением начальника учреждения приобщается к его личному делу.

При положительном решении вопроса готовится представление в суд, в котором, помимо установочных данных, отражаются сведения о фактически отбытом осужденным сроке лишения свободы, его поведении, отношении к труду, участии в работе самостоятельной организации и т.д.

Представление, характеристика, личное дело и медицинское заключение о трудоспособности направляются для рассмотрения в суд.

11. Заседание суда проводится, как правило, на территории исправительного учреждения в присутствии осужденных коло-

нии с обязательным участием прокурора по надзору за исполнением уголовных наказаний.

12. В воспитательных целях решение выездной сессии суда через радиогазету, стенную печать и другие средства массовой информации доводится до сведения всех осужденных.

Управление по воспитательной работе с осужденными
ГУИН Минюста России

* * *

УТВЕРЖДЕНА
приказом ГУИН
Министерства юстиции
Российской Федерации
от 19 июня 2000 г. № 102

ИНСТРУКЦИЯ
о порядке представления осужденных к лишению
свободы
к условно-досрочному освобождению или замене
неотбытой части наказания более мягким видом
наказания¹⁴

1. Общие положения

1.1. Настоящая Инструкция определяет порядок представления осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях, а также осужденных, оставленных для хозяйственного обслуживания следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

1.2. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания является мерой поощрения осужденного, которая применяется только в случаях, когда администрация колонии, а затем и суд признают, что осужденный для своего исправления не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания.

Данная степень исправления предполагает, что цели наказания достигнуты в полном объеме и у осужденного сформировано уважительное отношение к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, а также послушное поведение.

1.3. Основаниями для представления осужденного к условно-досрочному освобождению от наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания являются:

¹⁴ Далее – Инструкция.

– фактическое отбытие осужденным определенного срока наказания, установленного законом (статьи 79, 80 и 93 Уголовного кодекса Российской Федерации);

– отбывание осужденным наказания в облегченных условиях, в воспитательных колониях – на льготных условиях, независимо от времени содержания на этих условиях.

2. Порядок представления осужденных к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания

2.1. При отбытии осужденным установленной законом части срока наказания администрация учреждения или орган, исполняющий наказание, обязаны в течение месяца рассмотреть вопрос и вынести постановление о представлении либо об отказе в представлении к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

2.2. Вопрос об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания осужденного к лишению свободы или замене ему неотбытой части наказания более мягким видом наказания рассматривается судом в случае отбывания указанным осужденным наказания в облегченных, а несовершеннолетним осужденным – в льготных условиях.

2.3. На каждого осужденного, отбывшего часть срока наказания, установленного законом, начальник отряда составляет характеристику (приложение № 1), в которой должны быть изложены подробные сведения о нем и мнение о возможности представления к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, а также рекомендации по возложению на осужденного определенных обязанностей, предусмотренных ст. 73 УК Российской Федерации.

При положительном решении вопроса о представлении материалов в суд вывод в характеристике на осужденного должен соответствовать ст. 79 УК Российской Федерации – осужденный для своего исправления не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. При отрицательном решении – осужденный для своего исправления нуждается в дальнейшем отбы-

вании наказания, имеет взыскания за допущенные нарушения установленного порядка отбывания наказания или указываются другие причины.

Характеристика подписывается начальником отряда, согласовывается с заместителем начальника исправительного учреждения по воспитательной работе, начальниками отделов оперативного, безопасности и утверждается начальником учреждения.

2.4. Рассмотрение вопросов о возможности представления осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях, к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, переводу в колонию-поселение, помилованию производится комиссиями исправительных учреждений (в воспитательной колонии – начальником учреждения по представлению учебно-воспитательного совета колонии), в работе которых могут принимать участие представители органов местного самоуправления. Состав комиссии назначается приказом начальника исправительного учреждения и ежегодно обновляется.

Кроме того, по решению указанной комиссии постановлением начальника исправительного учреждения (приложения № 2,3) осуществляется перевод осужденных в исправительных и воспитательных колониях из одних условий отбывания наказания в другие, а в тюрьмах – с общего режима на строгий и со строгого на общий по основаниям, предусмотренным статьями 120, 122, 124, 127, 130 и 132 УИК Российской Федерации.

2.5. В состав комиссии входят: начальник учреждения (председатель), его заместители, начальник отдела специального учета (секретарь комиссии), психолог, представители служб: воспитательной, оперативной, безопасности, производственной, медицинской и другие.

2.6. В состав учебно-воспитательного совета входят заместители начальника воспитательной колонии, начальники отделов и частей, директор общеобразовательной школы, директор профессионального училища, заместитель директора школы, начальник психологической лаборатории (психолог), старшие воспитатели, а также наиболее опытные сотрудники колонии.

На заседание учебно-воспитательного совета могут приглашаться члены Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, могут быть приглашены председатели роди-

тельских комитетов отрядов воспитательной колонии и представитель совета коллектива колонии.

2.7. Заседания комиссии проводятся в жилой зоне колонии, а в тюрьме и следственном изоляторе – в режимной зоне в присутствии осужденных, вопрос о которых рассматривается. На заседании комиссии могут присутствовать и другие осужденные, отбывающие наказание в данном исправительном учреждении.

2.8. Заседания комиссии проводятся по мере поступления материалов на осужденных, но не реже двух раз в месяц. Заседание является правомочным, если в нем принимает участие не менее половины состава комиссии.

2.9. Материалы на осужденных, представляемых к условно-досрочному освобождению или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, оформляются отделом специального учета учреждения. Комиссии представляется личное дело осужденного и следующие документы:

- характеристика на осужденного за весь период отбывания наказания (для несовершеннолетних осужденных – психолого-педагогическая характеристика);
- справка о поощрениях и взысканиях (приложение № 4);
- карточка индивидуальной воспитательной работы;
- выписка из протокола заседания совета воспитателей отряда (приложения № 5,6);
- аттестационный лист для несовершеннолетних осужденных (приложение № 7).
- Кроме того, при необходимости, могут представляться:
- выписка из протоколов заседаний советов коллективов отряда и колонии (для членов самостоятельных организаций осужденных);
- определение суда о прекращении лечения, если к осужденному применялись принудительные меры медицинского характера, или медицинскую справку о состоянии здоровья;
- справка о фактически отработанном времени осужденным в течение отбытого срока наказания и заработной плате за данный период (представляется бухгалтерией по данным карты учета);
- справка о возможности регистрации по избранному месту жительства, заверенная органом внутренних дел, и помощи в

трудоустройстве (готовит сотрудник учреждения, занимающийся вопросами бытового и трудового устройства осужденных);

– справка о трудоспособности, наличии специальности и квалификации для осужденных, представляемых к замене неотбытой части наказания более мягким наказанием в виде исправительных работ, и другие.

2.10. Мнение о возможности представления к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания или об отказе в этом комиссия выражает в отсутствие осужденного путем открытого голосования. Окончательное решение по данному вопросу принимается начальником учреждения (председателем комиссии). Решение объявляется осужденному под роспись.

2.11. Заседание комиссии оформляется протоколом, который подписывается председателем и секретарем комиссии. На основании решения комиссии исправительного учреждения секретарем комиссии готовится постановление (приложение № 8) о представлении либо отказе в представлении к условно-досрочному освобождению или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

2.12. При положительном решении вопроса о представлении осужденного к условно-досрочному освобождению от наказания или замене наказания более мягким в суд направляются представление, характеристика и личное дело осужденного.

2.13. В случае принятия решения об отказе в представлении к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания осужденному указываются его мотивы (например: большую часть срока наказания осужденный нарушал установленный порядок отбывания наказания, к моменту представления осужденный имеет неснятые либо непогашенные взыскания, в период отбывания наказания осужденный не раскаялся в содеянном и не предпринимал мер к возмещению ущерба, причиненного совершенным преступлением и др.), и к его личному делу отделом специального учета приобщается постановление, в котором под роспись осужденного знакомят с решением, принятым комиссией.

Повторно вопрос о представлении осужденного к условно-досрочному освобождению или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания рассматривается по его письменному заявлению не ранее чем по истечении шести месяцев со

дня принятия решения об отказе в этом. Вся процедура рассмотрения представления должна быть пройдена заново.

2.14. В случае отказа судом в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания повторное внесение в суд представления может иметь место не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения постановления судьи об отказе.

2.15. Особенности представления к условно-досрочному освобождению осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, указаны в статье 176 УИК Российской Федерации и части 5 статьи 79 УК Российской Федерации.

2.16. Условно-досрочно освобожденные, если они были направлены в исправительные учреждения в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 79 Уголовного кодекса Российской Федерации, могут быть вновь представлены к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания не ранее чем по истечении одного года со дня вынесения определения об отмене условно-досрочного освобождения.

3. Основные требования к документам, направляемым в судебные органы

3.1. В представлении указываются судебные-установочные данные, включая сведения о судимостях, об отбытой части срока наказания, о поведении, отношении к труду и обучению, а также об отношении к совершенному деянию, и делается вывод, что осужденный для своего исправления не нуждается в полном отбывании назначенного судом срока наказания либо что с учетом его поведения неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания. Высказывается также мнение о возможности освобождения от дополнительных наказаний при наличии таковых у осужденного.

3.2. Представление на осужденного к условно-досрочному освобождению или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания готовится секретарем комиссии и подписывается начальником исправительного учреждения.

3.3. В суд направляются представление, характеристика и личное дело осужденного, которые возвращаются в исправительное учреждение после вынесения постановления судьи.

4. Порядок исполнения определения суда

4.1. Досрочное освобождение осужденного от отбывания наказания производится в день поступления в исправительное учреждение определения суда об условно-досрочном освобождении. Если документы получены после окончания рабочего дня – утром следующего дня.

Все документы об освобождении или сокращении срока наказания объявляются осужденному под роспись.

4.2. При освобождении осужденному выдаются принадлежащие ему вещи и ценности, денежные средства, хранящиеся на его лицевом счете, личные документы и ценные бумаги, а также документы об освобождении осужденного от наказания, о его трудовой деятельности и образовании, полученном в учреждении. В справке об освобождении указывается неотбытый срок наказания в соответствии с определением суда.

Наличие задолженности за осужденным, несвоевременное производство с ним расчетов и другие причины не могут являться основанием для задержки его освобождения.

В получении личных документов, вещей, ценностей освобожденный расписывается на внутренней стороне второй обложки личного дела.

4.3. При условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, освобождении лица, осужденного к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, освобождении в порядке помилования с заменой лишения свободы более мягким видом наказания от осужденного берется подписка (приложение № 9) о явке в орган внутренних дел.

4.4. Осужденные, которым неотбытая часть лишения свободы заменена исправительными работами, освобождаются из-под стражи и следуют к месту проживания за счет государства самостоятельно. В день освобождения в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства осужденного направляется письмо вместе с подпиской и копией определения суда о замене отбывания наказания исправительными работами с указанием даты освобождения.

4.5. Администрация исправительного учреждения в соответствии со статьей 181 Уголовно-исполнительного кодекса Россий-

ской Федерации оказывает помощь осужденным, досрочно освобождаемым от отбывания наказания.

Примечание: Приложение к Инструкции №№ 1 (Характеристика), 2 (Постановление о переводе на другие условия содержания), 3 (Постановление о признании осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания), 4 (Справка о поощрениях и взысканиях осужденного), 5-6 (Выписка из протокола заседания совета воспитателей отряда), 7 (Аттестационный лист), 8 (Постановление о представлении (об отказе в представлении) к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания), 9 (Подписка) НЕ ПУБЛИКУЮТСЯ.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

№ 133 от 14 апреля 2000 г., г. Москва

**Об освобождении от отбывания наказания осужденных
к лишению свободы в связи с тяжелой болезнью**

Приказываю:

1. Довести до руководства территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации утвержденный Министерством здравоохранения Российской Федерации Перечень заболеваний, являющихся основанием для представления к освобождению от отбывания осужденных к лишению свободы (приложение № 1).

2. Утвердить порядок медицинского освидетельствования осужденных к лишению свободы и их представления к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью (приложение № 2).

3. Приказы МВД СССР от 30 октября 1987 г. № 213 и от 18 октября 1990 г. № 351 в уголовно-исполнительной системе Министерства юстиции Российской Федерации не применять.

4. Контроль за использованием настоящего приказа возложить на заместителя Министра, курирующего уголовно-исполнительную систему.

Министр
Ю. Чайка

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к приказу Министерства юстиции
Российской Федерации
от 14 апреля 2000 г. № 133

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Министра здравоохранения
Российской Федерации
А.И. Вялков
6 августа 1999 г.

**ПЕРЕЧЕНЬ
заболеваний, являющихся основанием
для представления к освобождению от отбывания
наказания осужденных к лишению свободы**

ТУБЕРКУЛЕЗ

1. Прогрессирующий двусторонний фиброзно-кавернозный туберкулез легких, хроническая тотальная и субтотальная эмпиема плевры с бронхиальным свищом и явлениями легочно-сердечной недостаточности III степени.

2. Прогрессирующая казеозная пневмония с явлениями легочно-сердечной недостаточности III степени.

3. Прогрессирующий диссеминированный туберкулез с деструктивными поражениями легких и поражением других органов с явлениями легочно-сердечной недостаточности III степени.

4. Прогрессирующий двусторонний инфильтративный деструктивный туберкулез легких с явлениями сердечно-легочной недостаточности III степени.

5. Прогрессирующий деструктивный туберкулез позвоночника, крупных костей и суставов, осложненный амилоидозом внутренних органов; двусторонний кавернозный туберкулез почек, осложненный специфическим процессом мочевыводящих путей и развитием хронической почечной недостаточности в терминальной стадии.

НОВООБРАЗОВАНИЯ

1. Все злокачественные новообразования IV стадии по международной классификации TNM, независимо от локализации.

Клинический диагноз должен быть подтвержден гистологическим исследованием.

2. Злокачественные новообразования лимфатической и кровеносной тканей. Миелопролиферативные опухоли.

Клинический диагноз должен быть подтвержден морфологическим исследованием.

2.1. Острый лейкоз (все формы).

2.2. Хронический миелолейкоз с нарастающей кахексией, анемией, спленомегалией, геморрагическим синдромом.

2.3. Хронический эритромиелоз, терминальная стадия.

2.4. Эритремия, осложненная кровоизлияниями или тромбозами сосудов головного мозга.

2.5. Хронический лимфолейкоз, осложненный анемией, тромбоцитопенией и непрерывно рецидивирующими инфекциями.

2.6. Хронический моноцитарный лейкоз, терминальная стадия с анемией и геморрагическим синдромом.

2.7. Множественная миелома с остродеструктивными процессами (патологические переломы позвоночника и костей нижних конечностей).

2.8. Лимфогранулематоз IV стадии, с диффузным поражением одного или более экстралимфатических органов, с поражением лимфатических узлов.

БОЛЕЗНИ ЭНДОКРИННОЙ СИСТЕМЫ

1. Сахарный диабет I типа (инсулинозависимый, доза инсулина свыше 60 ед. в сутки), тяжелая форма со склонностью к кетоацидозу, наличием туберкулеза легких или хронического сепсиса, с диабетической препролиферативной и пролиферативной ретинопатией; с нефропатией в стадии клинических проявлений (гипертоническая, нефротическая форма), в терминальной стадии; с распространенной тяжелой полиневропатией, микроангиопатией (синдром «диабетической стопы», не подлежащий консерватив-

ному лечению, инфаркт миокарда, другие формы тяжелой агеиопатии).

2. Хроническая надпочечниковая недостаточность, тяжелая форма.

3. Гипопаратиреоз, тяжелая форма.

4. Несахарный диабет, тяжелая форма.

5. Диффузно-токсический зоб, тяжелая форма с нарушением функции печени, сердечно-сосудистой системы, с мерцательной аритмией, миопатией, надпочечниковой недостаточностью.

6. Гиперпаратиреоз, тяжелая форма с почечной недостаточностью.

7. Синдром Иценко-Кушинга, тяжелая форма.

8. Гипофизарная недостаточность (болезнь Симмондса) в стадии кахексии.

9. Опухоли гипофиза и гипоталамуса с необратимыми нарушениями зрения, выраженными неврологическими и психиатрическими нарушениями.

10. Подагра с подагрической нефропатией и хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии.

ПСИХИЧЕСКИЕ РАССТРОЙСТВА

Хронические психические расстройства (психозы и слабоумие), лишаящие лицо способности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) или руководить ими.

БОЛЕЗНИ НЕРВНОЙ СИСТЕМЫ И ОРГАНОВ ЧУВСТВ

1. Сосудистые заболевания головного и спинного мозга с выраженными стойкими явлениями очагового поражения мозга (гемипарезы, параличи; глубокие гемипарезы, параличи; нарушение ориентировки в пространстве и времени; акинетико-ригидный синдром):

1.1. Геморрагическое, ишемическое или смешанное острое нарушение мозгового кровообращения.

1.2. Дисциркуляторная энцефалопатия III стадии.

1.3. Первичные (нетравматические) субарахноидальные кровоизлияния при установленном диагнозе.

2. Инфекционные, демиелинизирующие и дегенеративные заболевания центральной нервной системы, сопровождающиеся органическими поражениями головного и спинного мозга с глубокими стойкими нарушениями функции (тяжелые параличи; глубокие парезы с распространенными расстройствами чувствительности, расстройствами функции тазовых органов, трофическими нарушениями; выраженный акинетико-ригидный синдром) и прогрессирующим течением процессов:

2.1. Менингиты вторичные гнойные.

2.2. Энцефалиты.

2.3. Абсцессы головного мозга.

2.4. Спинальные эпидуральные абсцессы и гранулемы нетуберкулезной этиологии.

2.5. Нейросифилис.

2.6. Поражение нервной системы при туберкулезе.

2.7. Поражение нервной системы при СПИДе.

2.8. Рассеянный склероз и рассеянный энцефаломиелит.

2.9. Острая и хроническая воспалительная демиелинизирующая полиневропатия.

2.10. Лейкоэнцефалит.

2.11. Спинально-цереbellарные атаксии. Мозжечковые дегенерации. Фуникулярный миелоз.

3. Заболевания подкорковых ганглиев:

3.1. Паркинсонизм с выраженным акинетико-ригидным синдромом.

3.2. Гепатоцеребральная дистрофия (гепатолентикулярная дегенерация; болезнь Вильсона-Коновалова).

4. Травматические заболевания центральной нервной системы с выраженными стойкими явлениями очагового поражения мозга (геми-, парапарезы; глубокие геми-, парапарезы).

5. Другие заболевания центральной нервной системы с быстро прогрессирующим течением, выраженными стойкими расстройствами двигательных, чувствительных и вегетативно-трофических функций и неэффективностью проводимого лечения:

5.1. Объемные образования головного и спинного мозга.

5.2. Боковой амиотрофический склероз.

5.3. Сирингомиелия.

5.4. Вертеброгенная миелопатия.

5.5. Нервно-мышечные заболевания (миастения, миопатия).

5.6. Токсические и дисметаболические поражения центральной и периферической нервной системы.

6. Эпилепсия с генерализацией, учащением и усложнением приступов и выраженными и нарастающими изменениями психики, лишающими лицо способности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) или руководить ими.

7. Полная слепота, а также такое состояние, когда на почве стойких патологических изменений острота зрения в лучшем видящем глазу не превышает 0,03 и не может быть коррегирована, или поле зрения обоих глаз концентрически сужено до 10 гр.

БОЛЕЗНИ ОРГАНОВ КРОВООБРАЩЕНИЯ

1. Болезни сердца с недостаточностью кровообращения III стадии:

1.1. Констриктивный перикардит, не подлежащий оперативному лечению.

1.2. Бактериальный эндокардит затяжного течения.

1.3. Миокардический кардиосклероз.

1.4. Ишемическая болезнь сердца.

1.5. Стойкие нарушения ритма и проводимости сердца (частая, политопная, парная желудочковая экстрасистолия, пароксизмальные тахикардии, атриовентрикулярная блокада с синдромом Марганьи-Эдэмса-Стокса).

1.6. Эндомиокардиальный фиброз.

2. Гипертоническая болезнь III стадии, вторичная артериальная гипертензия:

2.1. С повторным трансмуральным или крупноочаговым инфарктом миокарда со стойкими нарушениями ритма и проводимости и прогрессирующей недостаточностью кровообращения.

2.2. С недостаточностью кровообращения III стадии.

2.3. С хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии.

3. Приобретенные и врожденные пороки сердца с недостаточностью кровообращения III стадии.

4. Кардиомиопатии (застойная, гипертрофическая, рестриктивная) со стойкими нарушениями ритма, тромбоэмболией или недостаточностью кровообращения III стадии.

5. Болезни артерий с поражением магистральных сосудов не менее двух конечностей в гангренозно-некротической стадии:

5.1. Облитерирующий энтертериит.

5.2. Облитерирующий атеросклероз.

БОЛЕЗНИ ОРГАНОВ ДЫХАНИЯ

Хронические неспецифические заболевания легких с диффузным пневмосклерозом, эмфиземой легких, хроническим легочным сердцем в стадии декомпенсации, дыхательной недостаточностью III степени или с амилоидозом внутренних органов и хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии:

1. Хронический обструктивный бронхит.

2. Бронхиальная астма.

3. Бронхоэктатическая болезнь.

4. Абсцесс легкого.

5. Эмпиема плевры.

6. Пневмокониозы различной этиологии.

7. Идиопатический фиброзирующий альвеолит.

8. Саркоидоз.

9. Эмфизема первичная.

БОЛЕЗНИ ОРГАНОВ ПИЩЕВАРЕНИЯ

1. Заболевания кишечника и других органов пищеварения с выраженным синдромом нарушения всасывания в стадии кахексии.

2. Циррозы печени различной этиологии в стадии декомпенсации с гиперспленизмом, портальной гипертензией, печеночно-клеточной недостаточностью.

БОЛЕЗНИ ПОЧЕК

Болезни почек с хронической недостаточностью в терминальной стадии:

1.1. Хронический гломерулонефрит.

1.2. Хронический пиелонефрит.

1.3. Гидронефроз.

1.4. Кистозная болезнь почек.

1.5. Амилоидоз почек.

БОЛЕЗНИ КОСТНО-МЫШЕЧНОЙ СИСТЕМЫ И СОЕДИНИТЕЛЬНОЙ ТКАНИ

Тяжелого прогрессирующего течения с выраженными и стойкими нарушениями функции органов и систем: мышц, суставов и позвоночника; системы кровообращения, дыхания и пищеварения; почек, периферической и центральной нервной системы при следующих заболеваниях:

1. Ревматоидный артрит.

2. Анкилозирующий спондилоартрит (болезнь Бехтерева).

3. Системные поражения соединительной ткани (системные васкулиты, системная красная волчанка, системная склеродермия, дерматомиозит, болезнь Шегрена и др.).

АНАТОМИЧЕСКИЕ ДЕФЕКТЫ

Вследствие заболевания или травмы во время последнего срока отбывания наказания: высокая ампутация верхних или нижних конечностей, а также сочетание высоких ампутаций одной верхней и одной нижней конечностей.

ПРОЧИЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

1. Болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) в стадии вторичных заболеваний в виде генерализованной инфекции, злокачественных новообразований, поражения центральной нервной системы.

2. Гипопластическая и апластическая анемии; агранулоцитозы, тяжелая форма.

3. Лучевая болезнь:

3.1. Острая лучевая болезнь в периоде разгара IV степени тяжести.

3.2. Хроническая лучевая болезнь в стадии формирования IV степени тяжести, а также в отдаленном периоде (стадия прогрессирования).

Руководитель Департамента
организации медицинской
помощи населению
Министерства здравоохранения
Российской Федерации
А.А. Карпеев
6 августа 1999 г.

Заместитель начальника
Главного управления
исполнения наказаний
Министерства юстиции
Российской Федерации
А.С. Кононец
9 августа 1999 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к приказу Министерства юстиции
Российской Федерации
от 14 апреля 2000 г. № 133

ПОРЯДОК медицинского освидетельствования осужденных к лишению свободы и их представления к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью

1. Медицинскому освидетельствованию для представления к освобождению от отбывания наказания подлежат осужденные к лишению свободы, страдающими тяжелыми заболеваниями, указанными в Перечне заболеваний, являющихся основанием для представлению к освобождению от отбывания наказания осужденных к лишению свободы (далее – Перечень).

2. Медицинское освидетельствование осужденных к лишению свободы для признания их страдающими заболеваниями, указанными в Перечне, производится специальной медицинской комиссией (далее – комиссия) в составе начальника или заместителя начальника лечебно-профилактического учреждения уголовно-исполнительной системы (председатель) и не менее двух врачей (члены комиссии).

Состав комиссии утверждается начальниками территориальных органов уголовно-исполнительной системы, управлений учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности Министерства юстиции Российской Федерации.

К работе комиссий могут привлекаться специалисты территориальных органов здравоохранения.

3. Решения о наличии у осужденных к лишению свободы заболеваний, указанных в Перечне, принимаются комиссиями после их обследования в стационарных условиях с учетом результатов проведенного лечения и заключительного диагноза.

Материалы для осужденных, страдающих психическими расстройствами, рассматриваются при наличии акта психиатрического освидетельствования (форма № 101/У-И) в стационарных

условиях психиатрической больницы или психиатрического отделения больницы уголовно-исполнительной системы.

Решения комиссии объявляются осужденным под расписку председателем комиссии.

В случае если не представляется возможным получить у осужденного расписку, председателем комиссии делается соответствующая запись.

4. По результатам медицинского освидетельствования осужденного выносится заключение комиссии по форме № 035-1/У-И (приложение № 1 к Порядку).

Учет осужденных, материалы в отношении которых направлены в суд для решения вопроса об их освобождении от отбывания наказания, производится в спецчасти исправительного учреждения в журнале по форме № 035-2/У-И (приложение № 2 к Порядку).

5. Представление об освобождении осужденного от отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства вносится в суд начальником учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с указанным представлением в суд направляются заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного.

6. Представление об освобождении от отбывания наказания в связи с иной тяжелой болезнью вносится в суд начальником учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с указанным представлением в суд направляются личное дело осужденного, заключение специальной медицинской комиссии. В представлении должны содержаться данные, характеризующие поведение осужденного в период отбывания наказания.

7. В отношении осужденных, болезнь у которых наступила в результате умышленного причинения себе повреждений во время отбывания наказания, администрацией учреждения проводится проверка, по результатам которой выносится постановление о представлении либо об отказе в представлении к освобождению от отбывания наказания, за исключением случаев, когда в момент причинения себе повреждений лицо находилось в состоянии острого психического расстройства, подтвержденного врачами-специалистами.

8. На осужденных, в отношении которых судом отказано в освобождении от отбывания наказания, при ухудшении состояния их здоровья материалы повторно направляются в суд независимо от времени, прошедшего со дня вынесения судом определения об отказе.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ **Профилактика употребления спиртных напитков** **и веществ на токсической основе**

(методические рекомендации
ГУИН Минюста России по Свердловской области)

Существенное влияние на укрепление режима содержания осужденных оказывает работа по профилактике употребления спиртных напитков и веществ на токсической основе. К числу эффективных упреждающих мер по искоренению такого нарушения порядка отбывания наказания относится перекрытие каналов проникновения запрещенных предметов, воспитательное воздействие на отбывающих наказание, а также целенаправленная работа с личным составом по исключению случаев неслужебных связей с осужденными.

Настоящие методические рекомендации призваны оказать помощь практическим работникам ИУ в решении указанной проблемы.

Организационные мероприятия

Ежемесячно проводить анализ употребления спиртных напитков и веществ на токсической основе в учреждении:

- по каналам проникновения;
- по неслужебным связям;
- по месту употребления спиртных напитков;
- по количеству употреблявших;
- по способам изготовления спиртных напитков;
- по категориям осужденных, употребляющих спиртные напитки.

1. Составить списки и поставить на учет склонных к употреблению спиртных напитков, установлению недовольных связей. Оборудовать на территории учреждения стенд с фотографиями этих лиц, а списки предоставить всем службам для осуществления регулярного надзора.

2. Установить круг лиц, занимающихся продажей спиртного осужденным-поселенцам. Обеспечить контроль для дальнейшего привлечения к административной ответственности этих лиц.

3. Закрепить за всеми подсобными помещениями ответственных лиц из числа осужденных, вывесить таблички.

4. Составить график на основе анализа времени перебросов патрулирования личного состава совместно с сотрудниками ОВД, привлечь к этой работе ОСН.

5. Составить план санпросветработы о вреде употребления спиртных напитков и ответственности за это. Провести занятия с осужденными в системе социально-правовой подготовки по теме: «От пьянства до преступления – один шаг».

6. Проводить ежемесячно в отрядах собрания осужденных по вопросам соблюдения дисциплины.

7. Предусмотреть в планах служебной подготовки личного состава подразделений охраны и надзора темы занятий с анализом конкретных случаев. Регулярно проводить занятия с личным составом подразделений охраны и надзора об ответственности за установление недовольных (неслужебных) связей с осужденными.

8. Провести занятия с личным составом подразделений охраны и надзора на тему: «Ухищрения, используемые осужденными для сокрытия и хранения спиртных напитков и других запрещенных предметов».

9. Составить график внезапных досмотров на КПП сотрудников учреждения.

10. На каждого осужденного, задержанного с передачей запрещенных предметов, в соответствии с действующим законодательством оформлять материалы, используя в том числе статью 168 КоАП РФ.

11. Не представлять лиц, допустивших употребление спиртных напитков, к УДО, переводу в колонию-поселение, не предоставлять им краткосрочный отпуск с выездом из исправительной колонии.

12. Не разрешать длительные свидания за пределами учреждений осужденным, употребляющим спиртные напитки.

Режимно-педагогические мероприятия

1. Определить размер сумок, с которыми можно проходить на территорию ИУ. Оборудовать камеру хранения вещей сотрудников.

2. Положительной оценкой деятельности дежурной смены считать изъятые спиртные напитки при попытке доставки, предупреждение употребления спиртных напитков.

3. Сократить неоднократные выходы сотрудников за пределы ИУ в течение рабочей смены.

4. В дни выдачи заработной платы осужденным-поселенцам вводить усиленный вариант несения службы.

5. Организовать еженедельные проверки санитарного состояния в отрядах с выставлением оценок.

6. Оформить наглядную агитацию по профилактике употребления спиртных напитков и веществ на токсической основе в учреждении, комнатах свиданий, приема передач, перед КПП.

7. Расследовать каждый случай употребления осужденными спиртных напитков. Сотрудников, виновных в случившемся, привлекать к дисциплинарной ответственности.

8. С целью оценки обысковой работы сотрудников дежурной смены практиковать проведение контрольных обысков.

9. Проводить заседания суда чести с целью профилактики незаконных связей сотрудников (по имеющейся оперативной информации).

10. Ликвидировать все самовольно возведенные постройки на территории предприятия.

11. Восстановить локализацию производственных цехов, исключить беспрепятственное хождение по территории предприятия.

12. Определить приказом по ИУ порядок хранения, выдачи жидкостей на токсической основе, а также ответственных за это лиц.

13. Обеспечить должную изоляцию осужденных, пользующихся правом бесконвойного передвижения, от основной массы.

14. Разработать систему доступа посторонних лиц на территорию ИУ, исключая возможность неконтролируемого получения пропусков.

15. Организовать предупредительно-профилактическую разъяснительную работу с водителем составом, имеющим право заезда на территорию ИУ.

16. Каждый случай употребления спиртных напитков рассматривать на заседаниях СКО, СВО. Отражать данные случаи в стенной печати и радиопередачах.

17. Всех осужденных, употребляющих спиртные напитки, поставить на учет как трудновоспитуемых, за каждым из них закрепить ответственного из числа аттестованных сотрудников.

18. Своевременно решать вопрос о переводе осужденных-поселенцев, допустивших употребление спиртных напитков, на прежний вид режима отбывания наказания.

В случае употребления спиртных напитков осужденными в **учреждениях общего и строгого режимов** необходимо лиц, употребивших спиртные напитки, водворять в ШИЗО с выводом на работу, а повторно употребивших признавать злостными нарушителями с последующим переводом в СУС.

Провести служебное расследование, в устанавливающей части заключения отражать:

- фамилии задержанных осужденных;
- место и время употребления спиртных напитков;
- способ получения спиртных напитков (канал доставки компонентов для приготовления спиртосодержащих жидкостей).

Кроме того,

при употреблении спиртного на производстве (рабочем месте) – фамилии бригадира, мастера цеха, где были употреблены спиртные напитки;

при употреблении спиртных напитков в жилой зоне – фамилии дневального, старшего дневального, начальника отряда, где были употреблены спиртные напитки;

при употреблении спиртного в больнице – фамилии санитаря, старшего санитаря, младшего инспектора отдела безопасности;

при употреблении спиртного в комнате свиданий – фамилию младшего инспектора отдела безопасности;

при употреблении спиртного на бесконвойном выводном объекте – фамилию ответственного за надзор от администрации, расписавшегося в разнарядке.

Со всех вышеупомянутых лиц взять объяснительные по факту употребления спиртных напитков осужденными.

В полагающейся части заключения служебного расследования отразить:

1. Возможные дисциплинарные меры воздействия на всех лиц, виновных в совершении нарушения.

2. Мероприятия по профилактике и недопущению впредь подобных нарушений (воспитательная работа, перекрытие каналов).

3. В случае причастности гражданских лиц оформлять на них документы по ст. 168 КоАП РФ.

В случае употребления спиртных напитков осужденными в **колонии-поселении или на участке колонии-поселения при ИУ** необходимо лиц, употребивших спиртные напитки, водворить в ШИЗО с выводом на работу, а повторно употребивших перевести на прежний вид режима содержания.

Провести служебное расследование, в устанавливающей части заключения отразить следующие вопросы:

- фамилии задержанных осужденных;
- место и время употребления спиртных напитков осужденными;
- способ получения спиртных напитков (канал доставки компонентов для приготовления спиртосодержащих жидкостей).

Кроме того,

при употреблении спиртных напитков на производстве (рабочем месте) – фамилии бригадира, начальника участка, где были употреблены спиртные напитки;

при употреблении спиртного в отряде – фамилии дневального, старшего дневального, начальника отряда, где были употреблены спиртные напитки;

при употреблении спиртного в командировке – фамилию старшего от администрации.

Со всех вышеупомянутых лиц взять объяснительные по факту употребления спиртных напитков.

В полагающей части заключения служебного расследования отразить:

1. Возможные дисциплинарные меры воздействия на всех лиц, виновных в совершении нарушения.

2. Мероприятия по профилактике и недопущению впредь подобных нарушений (просветительная, воспитательная работа, перекрытие каналов).

3. В случае причастности гражданских лиц оформлять на них документы по ст. 168 КоАП РФ.

4. Учреждение и фамилию начальника отряда, подготовившего осужденного к переводу в колонию-поселение.

По результатам заключения служебного расследования готовятся следующие документы:

1. Приказ по учреждению о наказании лиц из числа сотрудников учреждения, виновных в совершении правонарушения.

2. Материалы на гражданских лиц, причастных к правонарушению по ст. 168 КоАП РФ, направляются:

- начальникам ГРОВД о слабом патрулировании в режимной зоне;
- главам администрации района по месту дислокации учреждения о нарушении постановления «О режимной зоне».

3. Сообщение в ГУИН (УИН) о начальнике отряда учреждения, подготовившего осужденного к переводу в колонию-поселение.

В целях профилактики употребления осужденными спиртных напитков **администрация ИК обязана:**

– по каждому случаю употребления осужденными спиртных напитков проводить тщательное расследование, к виновным применять строгие меры дисциплинарного воздействия. На основе анализа таких случаев по времени, месту употребления и способу доставки спиртных напитков разрабатывать и проводить мероприятия по устранению причин и условий их употребления;

– регулярно обследовать территорию объекта, состояние инженерно-технических средств охраны и надзора с целью исключения возможности поступления спиртных напитков через основное ограждение;

– оборудовать ИК противоперебросовыми заграждениями по периметру, помещениями для хранения личных вещей сотрудников на КПП, смотровыми площадками для досмотра автотранспорта;

– проводить обыск осужденных при выводе и возвращении с работы, используя при этом специальные помещения для переодования, а также объектов, где есть возможность изготовления спиртных напитков.

Сотрудники отдела безопасности обеспечивают взаимодействие всех частей и служб ИК по предупреждению правонарушений со стороны осужденных, склонных к совершению противоправных действий. На основе анализа материалов о правонарушениях и результатов служебных расследований выявляют каналы проникновения к осужденным предметов, запрещенных к ис-

пользованию в ИК, принимают меры по их пресечению. Систематически проводят внеплановые обыски подучетных лиц, мест их проживания и работы.

Сотрудники оперативного отдела с помощью имеющихся сил и средств осуществляют сбор необходимой информации для определения основных мероприятий по предотвращению и пресечению правонарушений, изучают негативные процессы среди осужденных, состоящих на профилактических учетах, обеспечивают негласный контроль за их поведением. Своевременно доводят до руководства ИК информацию об оперативной обстановке на объектах учреждения.

В целях непрерывного оперативного наблюдения в обязательном порядке принимают участие в согласовании перевода осужденных данной категории в другие отряды и бригады, водворения в ШИЗО.

Сотрудники отдела воспитательной работы разрабатывают планы работы в отношении лиц, состоящих на профучетах, и добиваются их реализации.

Не реже 1 раза в полугодие составляют характеристики на лиц, состоящих на профилактическом учете.

Представляют комиссии администрации учреждения выписки из решений совета воспитателей отряда, общих собраний осужденных при рассмотрении вопросов поведения подучетных лиц.

Принимают участие в проведении служебных расследований по фактам групповых употреблений спиртных напитков состоящими на учете осужденными.

Сотрудники медицинской части организуют контроль за лицами, склонными к употреблению спиртных напитков, наркотических веществ, и принимают меры, направленные на лечение указанных категорий лиц.

Сотрудники производственно-технических служб:

– осуществляют наблюдение за подучетными лицами на производственных объектах, изучают их поведение и вносят предложения администрации о принятии мер к нарушителям;

– обеспечивают соблюдение вывода на работу лиц, стоящих на профилактических учетах, как правило, в первую смену, с трудоустройством на работах со сдельной оплатой труда, размещение их рабочих мест на хорошо контролируемых и просматриваемых персоналом учреждения участках работ.

Сотрудникам отрядного звена рекомендуется:

- выполнять план профилактики по фактам употребления спиртных напитков среди осужденных;
- каждый случай употребления спиртных напитков обсуждать на заседании совета отряда;
- надзор и контроль за осужденными, выходящими на объект работы, проводить в соответствии с приказами МВД России № 433-95 г. и № 502-96 г.;
- начальнику отряда не реже 2 раз в месяц проводить профилактические беседы с осужденными, состоящими на профилактическом учете, с записью в тетрадях по индивидуальной работе.

* * *

О порядке подготовки и рассмотрения документов при применении мер взысканий к осужденным, организация их исполнения, учета. Статистическая отчетность по форме 15-ИУ (методические рекомендации ГУИН Минюста России по Новосибирской области)

Общие положения

Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы, являются средством воспитательного воздействия. Статья 115 УИК РФ устанавливает исчерпывающий перечень мер взыскания, применяемых к осужденным за нарушения установленного порядка отбывания наказания, поэтому какие-либо меры дисциплинарного воздействия, не предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством, к лицам, лишенным свободы, не применяются.

При применении мер взыскания к осужденным к лишению свободы учитываются обстоятельства совершенного нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемые взыскания должны соответствовать тяжести и характеру нарушения. Данное положение Закона (ст. 117 УИК РФ), определяющее общие условия обоснованности порядка применения мер взыскания, имеет важное значение в процессе реализации принципа законности в деятельности исправительных учреждений.

Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее 3 месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях – не позднее 30 дней со дня его наложения. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

Применение к осужденному меры взыскания за совершенное правонарушение не освобождает его от уголовной ответственности и предания суду, если в его действиях содержатся все признаки состава преступления.

Раздел 1. Документы, удостоверяющие факт нарушения установленного порядка отбывания наказания

Документами, удостоверяющими факт нарушения установленного порядка отбывания наказания, могут быть:

- утвержденное постановление о возбуждении либо об отказе в возбуждении уголовного дела;
- рапорт;
- докладная работника исправительного учреждения;
- другие материалы, подтверждающие допущенное нарушение режима содержания (акт обыска, брака или порчи и т.п.).

Документ должен содержать:

- Ф. И. О. осужденного;
- число, месяц, год рождения;
- номер отряда;
- статью, по которой он осужден, на какой срок, начало срока, конец срока;
- число, время, место совершения нарушения;
- подробное описание допущенного нарушения;
- занимаемую должность, Ф. И. О., подпись лица, составившего документ, дату его составления.

Раздел 2. Порядок учета материалов по фактам нарушений и организация их проверки

Все материалы по фактам нарушений осужденными в тот же день (смену) передаются лицом, составившим их, оперативному дежурному для регистрации в «Журнале учета рапортов о нарушениях установленного порядка отбывания наказания» (приложение 10 к приказу МВД РФ № 485-97 г.), а при необходимости – в «Журнале учета информации» (приложение 13 к вышеуказанному приказу).

После регистрации документов оперативный дежурный передает материалы для рассмотрения и принятия мер начальнику

отряда или лицу, его замещающему, под роспись с указанием даты получения материалов¹⁵.

Начальник отряда проводит проверку и обеспечивает дальнейший сбор всех необходимых материалов, подтверждающих факт допущенного нарушения установленного порядка отбывания наказания осужденным, и составляет материалы на наказание.

По своему юридическому содержанию нарушение порядка отбывания наказания является дисциплинарным проступком, который, как и меры взыскания, обусловлен специфическим правовым положением осужденных, то есть фактором исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы, в связи с чем в соответствии с частью пятой статьи 11 УИК РФ осужденный, совершивший проступок, обязан дать письменное объяснение.

В случае отказа виновного дать письменное объяснение составляется справка, которая подписывается участником беседы. В ней указывается содержание ответа виновного и причина отказа дать письменное объяснение. Отказ от дачи письменного объяснения может повлечь ответственность, установленную законом, либо данный факт может быть учтен при определении меры взыскания к осужденному.

Материалы на наказание включают следующие документы:

- постановление о наложении дисциплинарного взыскания;
- документ, удостоверяющий нарушение установленного порядка отбывания наказания;
- письменное объяснение виновного (справка, акт при отказе дачи объяснения);
- акт медицинского освидетельствования при алкогольном опьянении либо нахождении в одурманенном состоянии;
- медицинское заключение, подтверждающее факт введения наркотических веществ без показаний в организм человека;
- медицинская справка о возможном содержании осужденного по состоянию здоровья при водворении в ШИЗО и переводе в ПКТ;

¹⁵ При некачественной подготовке первичных документов, подтверждающих нарушение режима, оперативный дежурный принимает меры к устранению недостатков.

– характеристика осужденного и справка о поощрениях и взысканиях при переводе в ПКТ.

Раздел 3. Работа дисциплинарной комиссии ИУ по применению мер взыскания к осужденным

В учреждениях, исполняющих уголовные наказания, с целью соблюдения принципов уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации (законности, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения) приказом начальника создается дисциплинарная комиссия.

Председателем комиссии является начальник исправительного учреждения.

Комиссия ИУ создается сроком на 1 год. Приказом начальника ИУ назначается секретарь комиссии, ответственный за ведение протоколов (как правило, начальник либо инструктор воспитательного отдела).

В состав дисциплинарной комиссии входят заместители начальника учреждения и представители служб: воспитательной, оперативной, безопасности, медицинской, производственной и др.

Заседания дисциплинарной комиссии исправительного учреждения проводятся в соответствии с распорядком дня ИУ, но не реже двух раз в неделю.

Проведя проверку, подготовив и изучив материалы в отношении лиц, совершивших проступки, начальник отряда или лицо, его замещающее, представляет членам дисциплинарной комиссии:

- а) материалы по факту допущенного нарушения установленного порядка отбывания наказания;
- б) карточку индивидуальной воспитательной работы с осужденным.

Дисциплинарная комиссия ИУ:

1. Проверяет правильность и полноту оформления материалов о наложении дисциплинарного взыскания на осужденного.
2. Выясняет причины и условия совершения осужденным нарушения установленного порядка отбывания наказания.

3. Устанавливает виновность лица, совершившего нарушение.
4. Изучает карточку индивидуальной воспитательной работы с осужденным.
5. Заслушивает мнение начальника отряда о применении меры взыскания к осужденному.

Изучив материалы по факту нарушения, принимает следующие решения:

- а) с учетом обстоятельства совершения нарушения и личности виновного определяет меру взыскания¹⁶;
- б) в случае отсутствия материалов, подтверждающих виновность лица, совершившего нарушение, назначает дополнительную проверку;
- в) при отсутствии вины осужденного ограничивается рассмотрением материалов на комиссии (в журнале делается отметка «нет вины»);
- г) объявляет осужденному решение комиссии (меру взыскания – под роспись).

В случае отказа от ознакомления в соответствующей строке постановления делается отметка: «От подписи отказался», после чего ставится подпись начальника учреждения или лица, его замещающего.

О принятых мерах по фактам нарушений делаются отметки:

- в протоколе заседания дисциплинарной комиссии;
- в «Журнале учета рапортов о нарушениях установленного порядка отбывания наказания»;
- в «Журнале начальника отряда»;
- в карточке индивидуальной воспитательной работы с осужденным.

¹⁶ За допущенные нарушения к осужденному может быть применено одно из взысканий, предусмотренных ст. 115 УИК РФ.

Уголовно-исполнительным кодексом РФ не определены такие виды взыскания, как «предупреждение», «беседа», «внеочередное дежурство», однако на практике имеют место факты их применения, что является нарушением закона

В соответствии со ст. 119 УИК РФ правом применения мер взыскания в полном объеме пользуются лишь начальники исправительных учреждений или лица, их замещающие¹⁷.

Начальники отрядов имеют право налагать **выговор устно**.

К осужденным, содержащимся в помещениях камерного типа и допустившим нарушение, могут применяться все меры взыскания, перечисленные в ст. 115 УИК РФ, кроме перевода в помещение камерного типа.

Контроль за своевременностью принятия мер к нарушителям установленного порядка отбывания наказания осуществляет начальник воспитательного отдела.

В случаях несвоевременной и некачественной подготовки начальником отряда материалов по фактам нарушений начальник учреждения принимает решение о его дисциплинарной ответственности.

Раздел 4. Порядок исполнения постановлений о наложении взысканий: водворение в ШИЗО, перевод в ПКТ

Постановления о наложении на осужденных дисциплинарных взысканий:

- водворение в штрафной изолятор,
- перевод в ПКТ – начальником отряда передаются оперативному дежурному, который в соответствии с требованиями приказа МВД РФ № 485-97 г. (п. 3.4.3) руководит водворением (освобождением) нарушителей установленного порядка отбывания наказания в ПКТ, ШИЗО, одиночные камеры.

В соответствии с пунктом 11.2.12 вышеуказанного приказа начальник отряда присутствует при водворении (освобождении) осужденного в ШИЗО, ПКТ.

С осужденными, содержащимися в ШИЗО и ПКТ, начальником отряда проводится воспитательная работа (не реже 1 раза в неделю), о чем делается запись во второй части «Журнала учета

¹⁷ В содержание понятия «лица, их замещающие» следует включать лишь тех должностных лиц, которые на момент отсутствия начальника учреждения исполняют его функциональные обязанности (по приказу). В соответствии со ст. 119 УИК РФ заместители начальника ИУ права на применение дисциплинарных взысканий к осужденным не имеют.

посещений ПКТ, ШИЗО, одиночных камер в ИК» (приложение 20 к приказу № 485-97г.).

По окончании срока содержания в ШИЗО, ПКТ оперативный дежурный¹⁸ передает материалы (постановления о наказании осужденного) в специальный отдел (под роспись) для приобщения к материалам личного дела.

Перевод осужденных в помещения камерного типа, одиночные камеры производится с указанием срока содержания в них (ч. 4 ст. 117 УИК РФ). Досрочный перевод из помещений камерного типа и одиночных камер не допускается, за исключением случаев, когда это необходимо по состоянию здоровья осужденного согласно медицинскому заключению. В соответствии с ч. 5 ст. 118 УИК РФ, в случае перевода осужденных из штрафных изоляторов, помещений камерного типа и одиночных камер в лечебно-профилактические учреждения срок их нахождения в указанных лечебных учреждениях засчитывается в срок отбывания взыскания.

Постановления о наложении других мер взысканий на осужденных передаются начальником отряда в специальную часть для приобщения их к личным делам (под роспись).

Раздел 5. Признание осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания и перевод на строгие условия отбывания наказания

Законодатель к злостным нарушениям установленного порядка отбывания наказания (ч. 1 ст. 116 УИК РФ) относит:

- употребление наркотиков;
- мелкое хулиганство;
- угрозу, неповиновение представителям администрации или их оскорбление;
- мужеложство;
- лесбиянство;

¹⁸ Постановление (ШИЗО, ПКТ) может передавать в спецотдел специально выделенный сотрудник ИУ, осуществляющий надзор в ШИЗО, ПКТ в соответствии с требованиями п. 4.6 приказа МВД РФ № 485-97 г.

– организацию забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них;

– организацию группировок осужденных, направленных на совершение указанных нарушений, или активное участие в них.

Осужденный, допустивший вышеуказанные нарушения, признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания при условии назначения ему одного из взысканий:

– водворение осужденного, содержащегося в исправительной колонии, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;

– перевод осужденных мужчин, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режима, в ПКТ, а в исправительных колониях особого режима – в одиночные камеры на срок до 6 месяцев;

– перевод осужденных мужчин в единые помещения камерного типа;

– перевод осужденных женщин в ПКТ на срок до 3 месяцев.

Из вышеизложенного следует:

При совершении осужденным злостного нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 116 УИК РФ, если ему было назначено одно из взысканий, предусмотренных пп. «в», «г», «д», «е» ст. 115 УИК РФ, администрация ИУ обязана признать осужденного злостным нарушителем и изменить ему условия отбывания наказания. В случаях когда за вышеуказанные нарушения были применены взыскания, предусмотренные пп. «а», «б» (выговор, дисциплинарный штраф в размере до двух минимальных размеров оплаты труда), осужденные злостными нарушителями не признаются.

В соответствии с ч. 2 ст. 116 УИК РФ злостным может быть признано и иное любое повторное нарушение установленного порядка отбывания наказания при наличии следующих условий:

а) если нарушитель установленного порядка отбывания наказания в течение года был подвергнут такому взысканию, как водворение в штрафной изолятор, и не менее двух раз (срок содержания осужденного в штрафном изоляторе значения не имеет);

б) если предшествующее взыскание в виде водворения осужденного в штрафной изолятор не было погашено в установленном законом порядке;

в) срок совершения повторного нарушения учитывается как срок между первым и вторым взысканием, и он не должен превышать 12 месяцев.

Рассматриваемая норма, ч. 2 ст. 116 УИК РФ, предусматривает альтернативу, а именно допускает возможность не признавать нарушение установленного порядка отбывания наказания злостным, если в течение года оно было повторным и если за каждое из них осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной изолятор.

Из вышеизложенного следует:

Законодатель предоставил администрации исправительного учреждения право признавать либо не признавать нарушение установленного порядка отбывания наказания злостным, даже если в течение года оно было повторным¹⁹ и за каждое из них осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной изолятор.

Осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания постановлением начальника исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания.

В период отбывания взыскания (ШИЗО, ПКТ) осужденным, признанным злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, комиссией исправительного учреждения должно быть принято решение об изменении ему условий отбывания наказания (переводе из обычных в строгие, из облегченных в обычные либо строгие условия отбывания наказания).

Осужденный в соответствии со статьей 87 УИК РФ переводится из одних условий отбывания наказания в другие по решению комиссии ИУ с вынесением постановления, подписанного

¹⁹ Осужденный может в течение года быть подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной изолятор два и более раз, и только по решению комиссии ИУ с учетом личности и характера совершенных проступков нарушение может быть признано злостным, а осужденный злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. В этом случае администрация ИУ обязана изменить условия отбывания наказания осужденному.

начальником исправительного учреждения либо лицом, его замещающим.

При переводе осужденных в строгие условия отбывания наказания постановления хранятся у инспектора отдела безопасности, осуществляющего надзор в запираемом помещении.

Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее срока, установленного уголовно-исполнительным законодательством (ст. ст. 120, 122, 124, 132 УИК РФ) при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания. Досрочный перевод из одних условий отбывания наказания в другие не допускается.

Так, например, в исправительной колонии общего режима осужденный может решением комиссии быть переведен в обычные условия отбывания наказания по отбытии без взысканий в строгих условиях не менее шести месяцев. Однако находясь в обычных условиях, до снятия либо погашения взысканий, объявленных ему ранее, он остается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

За допущенные нарушения к этой категории осужденных:

- в соответствии с пунктами «г», «д» и «е» ч. 1 ст. 115 УИК РФ могут применяться меры взыскания: перевод в ПКТ, ЕПКТ, в колониях особого режима – в одиночные камеры,
- комиссией исправительного учреждения может быть рассмотрен вопрос о **повторном переводе** в строгие условия отбывания наказания.

Повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится в порядке, предусмотренном ст. ст. 120, 122, 124 УИК РФ.

Раздел 6. Учет применяемых мер взысканий к осужденным, порядок их погашения и снятия

Учет дисциплинарных взысканий осужденного ведется с момента вступления приговора в законную силу²⁰.

²⁰ Срок вступления приговора в законную силу исчисляется с даты кассационного определения или уведомления суда о вступлении приговора в законную силу.

К личным делам осужденных (2-я часть) приобщаются постановления о наложении дисциплинарных взысканий, объявленных письменно.

Сведения о принятых устных мерах взыскания вносятся в карточку индивидуальной воспитательной работы с осужденным и учитываются при определении степени исправления осужденного. В характеристике на осужденного отражаются данные как о взысканиях, объявленных письменно, так и о взысканиях устных.

Материалы по фактам нарушений осужденными, за которые им были объявлены устные меры взыскания, хранятся у начальника отряда до принятия решения о досрочном их снятии в соответствии с п. «и» ч. 1 ст. 113 УИК РФ либо до истечения срока, установленного ч. 8 ст. 117 УИК РФ, т.е. в течение года.

В связи с тем что к материалам личного дела приобщаются лишь взыскания, объявленные письменно, а также в связи с тем что в соответствии с требованиями приказа МВД РФ № 374-97 г. в статистическую отчетность (форма 15-ИУ) ГИЦ МВД РФ, ГУ-ИН Минюста России вносятся данные лишь о взысканиях, объявленных письменно, в карточках индивидуальной воспитательной работы с осужденными ведется учет письменных взысканий отдельно от устных. При заполнении справки на осужденного о поощрениях и взысканиях вносятся данные из личного дела, т.е. о письменных взысканиях и поощрениях.

Если в течение года со дня отбытия последнего дисциплинарного взыскания (письменного) осужденный не будет подвергнут новому взысканию (письменному), он признается не имеющим взысканий (ч. 8 ст. 117 УИК РФ). В то же время он может иметь не снятые и не погашенные устные взыскания.

Порядок погашения устных взысканий аналогичен порядку погашения письменных взысканий, но в то же время срок погашения письменных взысканий исчисляется отдельно от срока погашения устных взысканий²¹.

²¹ Например, осужденный Иванов имеет дисциплинарные взыскания:

<i>письменные</i>	<i>устные</i>
13.02.1997 г. – ШИЗО – 15 суток	22.04.1997 г. – выговор
25.06.1997 г. – выговор	15.05.1997 г. – выговор
6.09.1997 г. – выговор	
Срок погашения письменных взысканий	Срок погашения устных взысканий
25.06.1998 года	6.09.1998 года

Срок погашения взысканий в виде водворения в ШИЗО, перевода в ПКТ исчисляется со дня исполнения взыскания²².

Поощрение в виде досрочного снятия ранее наложенного (письменного) взыскания объявляется в письменной форме приказом (постановлением) начальника исправительного учреждения. Выписки из приказа начальника учреждения (постановление о поощрении осужденного) приобщаются к личному делу. Сведения о досрочном снятии устного взыскания отражаются путем внесения соответствующих записей в карточку индивидуальной воспитательной работы с осужденным. О применяемых мерах поощрения делаются отметки в «Журнале начальника отряда» и в карточках индивидуальной воспитательной работы с осужденными.

Досрочное снятие ранее наложенного взыскания применяется (ч. 3 ст. 114 УИК РФ):

– не ранее 3 месяцев со дня наложения – выговора, дисциплинарного штрафа в размере 2 минимальных размеров оплаты труда;

– не ранее 6 месяцев со дня отбытия наказания осужденными в штрафном изоляторе (в исправительных колониях), в помещении камерного типа (в исправительных колониях общего и строгого режимов), в одиночных камерах (в исправительных колониях особого режима).

О факте погашения устных мер взыскания делается отметка в карточке индивидуальной воспитательной работы с осужденным²³.

Правом применения мер поощрения в полном объеме пользуются (ст. 119 УИК РФ) начальник исправительного учреждения или лицо, его замещающее.

²² Взыскание от 3 февраля 1998 года – перевод в ПКТ сроком на 3 месяца – может быть погашено не ранее 3 мая 1999 года, т.е. через год после отбытия меры взыскания.

²³ В личное дело осужденного сведения об устных мерах взыскания не заносятся. Данные об объявленных устных взысканиях осужденному вносятся начальником отряда в карточку индивидуальной воспитательной работы, в «Журнал начальника отряда» и, как было указано выше, учитываются при определении степени исправления осужденного.

Начальник отряда имеет право применять следующие меры поощрения:

- благодарность;
- разрешение дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- досрочно снять взыскание, ранее наложенное начальником отряда.

Раздел 7. Классификация нарушений порядка отбывания наказаний

Злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания:

- **Употребление наркотиков** – состоит во введении в организм человека без медицинских показаний наркотических веществ. К этим веществам относятся: опиум, морфий, кокаин, пантопон, гашиш (анаша), героин, марихуана, экстракт маковой соломки и др.
- **Мелкое хулиганство** – характеризуется совершением умышленных действий, нарушающих общественный порядок и выражающих явное неуважение к обществу, если они не влекут за собой применения мер уголовного наказания. Такое нарушение в ИУ может выразиться в разнообразных действиях: изображение неприличных надписей и рисунков (на стенах, заборах, стендах и т.д.), нецензурная брань и другие непристойные действия в жилой и производственной зоне. Обязательным признаком мелкого хулиганства является публичность, т.е. совершение проступка в присутствии других лиц. Мотивом совершения данного вида нарушения являются хулиганские побуждения. Мелкое хулиганство следует отличать от драки, которая совершается, как правило, на почве личных мотивов и не влечет за собой нарушений общественного порядка и не выражает явного неуважения к обществу. Если же драка повлекла за собой такие нарушения, то ее надо рассматривать как мелкое хулиганство.
- **Угроза, неповиновение представителям администрации или их оскорбление** – угроза, как правонарушение, может словесно, письменно, действиями либо другими способами причинить администрации физический, материальный вред.

Оскорбление представителя администрации учреждения со стороны осужденных заключается в умышленном унижении его чести и достоинства личности, выраженном в неприличной форме.

- **Мужеложство, лесбиянство** – представляют собой действия сексуального характера между однополыми лицами.
- **Организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них** – данное нарушение может выражаться в призывах отрицательно настроенных осужденных к активному неповиновению законным требованиям администрации. Содержание таких призывов может выражаться в организации забастовок, оставления без указания персонала учреждения рабочих мест, общежитий и других помещений, в которых проводятся массовые мероприятия, в подстрекательстве и организации митингов и других массовых мероприятий без разрешения администрации исправительного учреждения.
- **Активный участник данных правонарушений** – это осужденный, который выполняет организаторские функции по противодействию администрации.
- **Организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных нарушений, или активное участие в них** – данное нарушение состоит в организации группировок осужденных с отрицательной направленностью с целью противодействия администрации исправительного учреждения и направленных на совершение всех вышеперечисленных в строках 8 – 13 нарушений.

Нарушения установленного порядка отбывания наказания (прочие):

Употребление спиртных напитков и других одурманивающих веществ – к одурманивающим веществам относятся различного рода суррогаты и технические жидкости, содержащие технический спирт, древесный (метиловый) спирт, растворители красок, тормозную жидкость, ацетон, медикаменты и т.д.

Отказ от общественно полезного труда – необходимо учитывать мотивы отказа и цель. Отказ осужденного от общественно полезного труда выражается в том, что осужденный, обеспеченный работой с учетом его трудоспособности, не желает трудить-

ся. Отказ от общественно полезного труда выражается в открытой форме, т.е. осужденный отказывается выходить на работу без уважительной причины.

Не является отказом от общественно полезного труда, если причиной ему будет болезнь, исключая возможность выполнять требуемую работу, отсутствие сырья, инструмента, спец-одежды и др.

Картежные и другие азартные игры – мотивом совершения данного проступка является, как правило, корысть, желание выиграть деньги или получить другие блага. Картежные и другие азартные игры классифицируются в том случае, если осужденный был задержан в момент совершения проступка. Если же у осужденного изъяты карты, то данный вид нарушения относится к хранению запрещенных предметов.

К запрещенным предметам в соответствии с приложением 1 к Правилам внутреннего распорядка ИУ, утвержденным приказом МВД РФ № 330-97 г., относятся:

- предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота;
- все виды огнестрельного и холодного оружия;
- транспортные средства;
- взрывчатые, отравляющие и пожароопасные вещества;
- деньги, ценные вещи, ценные бумаги;
- оптические приборы;
- наручные и карманные часы в воспитательных колониях и тюрьмах;
- продукты питания, требующие тепловой обработки (кроме чая и кофе), дрожжи, сахар;
- все виды алкогольных напитков, пиво, духи, одеколон и иные изделия на спиртовой основе;
- наркотические и лекарственные вещества, предметы медицинского назначения;
- пишущие машинки, множительные аппараты;
- ножи, другие острорежущие и колющие предметы, зажигалки;
- топоры, молотки и другой инструмент;
- игральные карты;
- фотоаппараты, фотоматериалы, химикаты, видео- и кинокамеры, видеоманитофоны;

– любые документы (кроме копий приговоров и определений судов, квитанций на сданные для хранения деньги, вещи, ценности);

- топографические карты, компасы;
- военная и другая форменная одежда;
- цветные карандаши, краски, копировальная бумага.

Примечание: Осужденным, находящимся в помещениях камерного типа, в одиночных камерах колоний особого режима, не разрешается приобретение и хранение чая.

Раздел 8. Анализ дисциплинарной практики и условия логического контроля

В соответствии с требованиями «Положения об отряде осужденных исправительной колонии, тюрьмы и следственного изолятора», утвержденного приказом МВД РФ № 259-93 г. (п. 3.1.3), начальник отряда обязан систематически анализировать состояние дисциплины среди осужденных отряда (на основе цифровых данных определять основной характер нарушений, причины и условия допущенных нарушений, категории осужденных, их совершающих, и др.).

Пункт 5.1.3 вышеуказанного приказа предусматривает, что начальник отряда ведет «Журнал ежемесячного анализа обстановки в отряде, учета проводимых мероприятий, поощрений и взысканий осужденных».

При составлении статистической отчетности по дисциплинарной практике, применяемой к осужденным (Ф.15-ИУ), объявленной приказом МВД РФ № 374-97 г., начальником воспитательного отдела, начальником отряда все графы и строки в отчете заполняются абсолютными показателями в целых числах. При отсутствии цифровых показателей ставятся нули.

Начальником воспитательного отдела один раз в полугодие составляются отчет и пояснительная записка к отчету Ф.15-ИУ по установленной форме (Указание ГУИН Минюста России № 18/10-634 от 7.12.1999 г.) и представляется в ГУИН Минюста России по Новосибирской области.

Учет поступивших рапортов на осужденных по нарушениям установленного порядка отбывания наказания и примененным мерам взыскания ведется по 25-е число каждого месяца. Рапорты

и взыскания, поступившие и наложенные 26-го числа и позже, учитываются в отчете следующего месяца.

Количество зарегистрированных рапортов в «Журнале учета рапортов о нарушениях установленного порядка отбывания наказания оперативного дежурного» должно соответствовать количеству рапортов, учитываемых в «Журнале начальника отряда».

В строку отчета о количестве нарушений в отряде вносятся сведения о нарушениях установленного порядка отбывания наказания, за которые на виновных наложены дисциплинарные взыскания письменно.

Показатель нарушений в расчете на 100 человек определяется путем деления числа всех взысканий (письменных) за отчетный период на среднесписочную численность спецконтингента и умножения полученного частного от деления на 100.

В показателе строки 5 одно лицо, совершившее несколько нарушений в течение месяца, квартала, полугодия, года, учитывается только один раз.

Строка 20 – прочие нарушения – все нарушения, не вошедшие **в выше перечисленный перечень нарушений строк с 8 по 19, за исключением 15.**

строка 6 = сумме строк 8 – 14, 16 – 20

строка 7 = сумме строк 8 – 14

строка 7 ≥ стр. 27

строка 38 = сумме строк 39 – 41

строка 42 = сумме строк 43 – 45

строка 46 = сумме строк 47 – 50

строка 58 ≥ стр. 56

строка 62 ≥ стр. 61

строка 68 ≥ стр. 70

строка 69 ≥ стр. 71

строка 75 ≤ стр. 77

строка 76 ≤ стр. 78

Методические рекомендации согласованы с Новосибирской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в ИУ.

* * *

Перевод осужденных в различные условия отбывания наказания

(методические рекомендации УИН Минюста России по Саратовской области)

I. Общие положения

Перевод осужденных, содержащихся в ВК общего, усиленного, ИК общего, строгого видов режима, в льготные, облегченные и строгие условия отбывания наказания осуществляется на основании ст. ст. 120, 122, 132 УИК РФ.

Условия содержания осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, регламентируются ст. 129 УИК РФ.

Осужденные, поступившие в учреждение, а также осужденные, переведенные из облегченных, льготных или строгих условий, отбывают наказание в обычных условиях. Осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, по прибытии в ИК строгого режима (в ВК усиленного режима) помещаются в строгие условия.

Осужденные, переведенные из другой ИК, ВК, прибывшие после лечения в областной больнице УИН, отбывают наказание в тех же условиях, которые были им определены до перевода или этапирования в областную больницу УИН. Срок содержания осужденных в обычных или строгих условиях до перевода в данное ИУ засчитывается при решении вопроса о переводе в другой вид содержания (облегченный или обычный).

II. Основания и сроки перевода осужденных в различные условия отбывания наказания

При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду (в ВК и учебе) по отбытии 3-х месяцев (ВК общего режима), 6-ти месяцев (ИК общего режима, ВК усиленного режима), 9-ти месяцев (ИК строгого режима) в обычных условиях отбывания наказания осужденные могут быть переведены в обычные условия.

Для подготовки к условно-досрочному освобождению осужденные, имеющие наказание в облегченных условиях в ВК, переводятся в льготные условия отбывания наказания.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях ИК, ВК, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания на основании ст. 116 УИК РФ, переводятся в строгие условия отбывания наказания.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях ИК, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания на основании ст. 116 УИК РФ, переводятся в обычные или строгие условия отбывания наказания.

Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях ВК, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания на основании ст. 116 УИК РФ, переводятся в обычные условия отбывания наказания. Повторный перевод в льготные условия производится не ранее чем через 6 месяцев после возвращения в облегченные условия отбывания наказания.

Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через 6 месяцев (для ИК общего режима, ВК общего и усиленного видов режима), 9 месяцев (для ИК строгого режима) при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, а для ВК – и добросовестном отношении к труду и учебе.

Повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные или из обычных в облегченные в ИК общего и строгого видов режима производится согласно ранее указанным срокам.

III. Порядок перевода осужденных в другие условия отбывания наказания

Перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие по основаниям, предусмотренным ст. ст. 120, 122, в ИК общего, строгого режима производится по решению комиссии ИУ на основании представления Совета воспитателей отряда. Одновременно на заседании комиссии ИУ решаются вопросы о признании осужденных согласно ст. 116 УИК РФ злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, и начальником или лицом, его замещающим, выносятся постановления (приложение № 1), которые вместе с другими материалами о переводе в строгие условия отбывания наказания приобщаются к личным делам осужденных. В работе комиссии ИУ могут принимать участие представители органов местного самоуправления,

на территории которых дислоцируется данное ИУ. Решение комиссии оформляется протоколом, на основании которого секретарем комиссии в 3-дневный срок готовится приказ начальника учреждения. После утверждения приказа начальником и его регистрации в секретариате копии приказа передаются в бухгалтерию учреждения, младшему инспектору по проведению свиданий, выдаче посылок, передач и бандеролей для внесения соответствующих записей в карточках учета, а также в специальный отдел учреждения для подготовки извещения родственникам осужденного о нормах положенности свиданий, получения посылок, передач и бандеролей.

Заседания комиссии ИУ проводятся один раз в месяц, на котором одновременно решаются вопросы о постановке и снятии осужденных с профилактического учета.

Для решения вопроса о переводе осужденного в другие условия отбывания наказания:

Начальник отряда

1. Готовит мотивированное представление на осужденного с указанием краткой характеристики его поведения в ИУ и выводом о возможности перевода осужденного в другие условия отбывания наказания.
2. Готовит справку о наличии взысканий и поощрений у осужденного, а при решении вопроса о переводе в строгие условия отбывания наказания и проект постановления о признании осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.
3. Проводит заседание совета коллектива отряда, на котором выносится ходатайство о возможности перевода осужденного в другие условия отбывания наказания или о нецелесообразности такого перевода.
4. Проводит заседание совета воспитателей отряда, где рассматриваются подготовленные начальником отряда представление о переводе осужденного в другие условия отбывания наказания, справка о его поощрениях и взысканиях, выписка из протокола заседания СКО, а также заслушивается осужденный, в отношении которого решается вопрос о переводе в другие условия. По результатам заседания принимается представление совета воспитателей отряда о возможности перевода осуж-

денного в другие условия отбывания наказания или о нецелесообразности такого перевода, которое в обязательном порядке подписывается начальником отряда, членами СВО от оперативного отдела и отдела безопасности учреждения, секретарем СВО. Заседания совета воспитателей отряда проводятся два раза в месяц и оформляются протоколами.

5. Передает в 3-дневный срок представление совета воспитателей отряда, выписку из протокола заседания СКО, справку о поощрениях и взысканиях на осужденных, проекты постановлений о признании осужденных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания инструктору ОВР.
6. На основании решения комиссии ИУ о переводе осужденных в другие условия отбывания наказания вносит записи в тетради индивидуально-воспитательной работы и в рабочую книгу.

Инструктор ОВР

1. Проверяет правильность оформления и наличие всех документов, предусмотренных данными рекомендациями, для перевода осужденных в другие условия отбывания наказания.
2. Контролирует своевременное поступление представлений СВО и прилагаемых к нему документов из всех отрядов в 3-дневный срок после проведения заседаний СВО.
3. Концентрирует все поступившие из отрядов документы о переводе осужденных в другие условия и передает их секретарю комиссии ИУ за 5 дней до начала заседания комиссии ИУ.
4. Готовит и заверяет у секретаря комиссии ИУ, после окончания заседания комиссии ИУ и утверждения протокола, выписки из протокола на каждого осужденного о переводе в другие условия и в 3-дневный срок передает их, а также другие документы, подготовленные начальниками отрядов для рассмотрения на заседании комиссии ИУ, в специальный отдел учреждения для их приобщения к личным делам осужденных, предварительно ознакомив с постановлением о признании злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания под роспись каждого осужденного и разъясняет им право обжалования решения комиссии ИУ о их пе-

реводе в строгие условия отбывания наказания в установленном порядке.

Оперативный дежурный (ОД), инспектор-дежурный по жилой зоне, инспектора отдела безопасности, младшие инспектора надзора по жилой зоне:

1. Осужденных, переведенных в строгие условия (из строгих условий в обычные) подвергают полному обыску, а их постельные принадлежности и личные вещи – тщательному досмотру в комнате обыска помещения ОД.

2. Осужденных, в отношении которых принято решение о переводе из строгих условий в обычные, после заседания комиссии ИУ доставляют в помещение отряда со строгими условиями содержания, где начальник отряда обеспечивает выдачу им личных вещей, постельных принадлежностей.

Совместно с начальниками отрядов, куда переведены осужденные из строгих условий отбывания наказания в обычные, доставляют в помещения отрядов, где начальники отрядов определяют вновь прибывшим осужденным их спальные места, места хранения продуктов и личных вещей, включают их в график работ по благоустройству территории.

Совместно с начальниками отрядов, из которых осужденные переведены в строгие условия отбывания наказания, сопровождают осужденных в отряды и обеспечивают выдачу и доставку их постельных принадлежностей и личных вещей, а также данных осужденных в отряд со строгими условиями содержания.

Начальник отряда со строгими условиями содержания определяет вновь прибывшим осужденным их спальные места, места хранения продуктов и личных вещей, включает их в график работ по благоустройству территории.

3. В рапорте оперативного дежурного указывается количество осужденных, содержащихся в строгих условиях, а также количество осужденных, переведенных в строгие условия либо из строгих в обычные за период дежурства.

Младший инспектор по проведению свиданий, выдаче посылок, передач и бандеролей:

1. Младший инспектор, получив копию приказа начальника учреждения о переводе осужденных в другие условия отбывания наказания, делает отметки в карточках учета с указанием

даты перевода осужденного в другие условия и номера приказа.

2. Для удобства в работе обозначает карточки учета следующими цветами (наклеивает в левом верхнем углу карточки бу-мажный треугольник):
 - черный цвет – строгие условия
 - зеленый цвет – облегченные условия
 - красный цвет – льготные условия (для ВК).

IV. Некоторые особенности перевода осужденных в другие условия в ИК и ВК области

Перевод осужденных из обычных условий отбывания наказания в облегченные или из облегченных в обычные, как правило, не влечет за собой перевод осужденного из одного отряда в другой.

Осужденные, переведенные из строгих условий в обычные, направляются в те отряды, где они отбывали наказание до перевода в строгие условия.

Осужденные, содержащиеся в ШИЗО (ДИЗО), ПКТ, ЕПКТ, находящиеся в стационаре медчасти, в отношении которых решен вопрос о переводе в строгие условия отбывания наказания (из строгих условий в обычные), переводятся в отряд со строгими условиями (из отряда СУС) после отбывания наказания в ШИЗО (ДИЗО), ПКТ, ЕПКТ или выписки из стационара медчасти. Срок нахождения осужденных, отбывающих наказание в строгих условиях, на стационарном лечении в медчасти ИК, областной больнице УИН в связи с болезнью, не связанной с членовредительством, засчитывается при решении вопроса о переводе в обычные условия.

Перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие производится в соответствии со ст. 132 УИК РФ в ВК по приказу начальника колонии или лица, его замещающего, на основании представления учебно-воспитательного совета колонии, кроме перевода из обычных условий отбывания наказания в облегченные, который производится на основании представления совета воспитателей отряда. Выписки из приказа приобщаются к личным делам осужденных. В остальном перечень документов и порядок их прохождения при решении вопроса о переводе осуж-

денных в другие условия в ВК аналогичен изложенному в настоящих рекомендациях для ИК.

V. Оборудование отряда со строгими условиями отбывания наказания и порядок содержания осужденных в отряде

Территория отряда со строгими условиями отбывания наказания огораживается забором сплошного заполнения высотой 2 – 2,5 метра, по верху которого устанавливается проволочное ограждение из колючей проволоки высотой 1 – 1,5 метра или ограждение из спирали «Егоза».

В целях недопущения случаев нарушения изоляции осужденных, содержащихся в отряде, с учетом расположения территории отряда, возможно оборудование по верху места проведения прогулки проволочного ограждения из сетки «рабица». Входная дверь в локальный участок должна иметь смотровое отверстие и оборудоваться механическим или электрозамком, с выводом пульта открывания на пост младшего инспектора, осуществляющего надзор за осужденными в отряде.

Пост младшего инспектора надзора оборудуется в помещении отряда в отдельной комнате у входа, при невозможности, оборудуется в кабинете начальника отряда. В комнате младшего инспектора устанавливается кнопка тревожной сигнализации с выводом на пульт оперативного дежурного и внутренняя телефонная связь. В комнате наглядно оформляются обязанности младшего инспектора по надзору, обязанности осужденных, перечень предметов и веществ, запрещенных к использованию осужденными в ИУ. Комната младшего инспектора отсекается от других помещений отряда металлической решеткой с дверью, закрываемой на замок, ключ от которого находится у дежурного младшего инспектора, а дубликат – у оперативного дежурного. Также у оперативного дежурного хранится дубликат ключа от входной двери локального участка отряда.

Наличие и оборудование помещений отряда должны соответствовать п.п. 13-16 приложения № 2 к приказу МВД России № 290-дсп от 17.06.93 г. и параграфа 22 Правил внутреннего распорядка ИУ.

Окна всех помещений в отряде закрываются металлическими решетками, а в целях пожарной безопасности одна-две решетки делаются распашными, ключи от замков данных решеток нахо-

дятся у дежурного младшего инспектора, а дубликаты хранятся в комнате оперативного дежурного (если помещение отряда находится на 2-м или 3-м этаже, окна решетками могут не закрываться). Помещение отряда в обязательном порядке оборудуется вторым эвакуационным выходом, ключ от которого находится у дежурного младшего инспектора, а дубликат – в комнате оперативного дежурного.

Место для курения осужденных оборудуется и согласовывается с пожарной охраной учреждения, как правило, на территории локального участка отряда.

Порядок содержания осужденных в отряде, проведение с ними режимных и культурно-воспитательных мероприятий, оказание им медицинской помощи, пользование библиотекой и магазином, трудоустройство регламентируется распорядком дня, который разрабатывается на основе распорядка дня колонии, параграфа 22 Правил внутреннего распорядка ИУ и утверждается начальником учреждения.

VI. Организация профилактического учета осужденных при переводе в другие условия отбывания наказания

Профилактический учет осужденных в ИК, ВК области организуется на основе Положения УИН «Об организации профилактического учета осужденных, злостно нарушающих режим отбывания наказания и склонных к совершению правонарушений».

Заседание комиссии о постановке (снятии) осужденных с профилактического учета проводится одновременно с заседанием комиссии ИУ по переводу осужденных в другие условия отбывания наказания.

С учетом ввода в действие нового УИК Российской Федерации в Положение о профилактическом учете внесены соответствующие изменения.

Осужденным, совершившим злостное нарушение режима отбывания наказания, предусмотренное п.1 ст. 116 УИК РФ, выдаются нагрудные знаки установленного в Положении цвета, в зависимости от вида допущенного злостного нарушения режима, и их данные заносятся на фотостенд в соответствующую категорию.

VII. Порядок освобождения осужденных из-под стражи за 6 месяцев до конца срока

Порядок освобождения из-под стражи осужденных, отбывающих наказание в облегченных условиях ИК общего режима, в целях успешной социальной адаптации в настоящее время ГУИН Минюста России не разработан, в связи с чем применение п. 3 ст. 121 УИК РФ в ИК области временно не рекомендуется.

**Методические рекомендации ВНИИ МВД
по организации работы с лицами, которым высшая
мера уголовного наказания в порядке помилования
заменена пожизненным лишением свободы**

(психолого-педагогический аспект)

**1. Общая характеристика лиц, отбывающих пожизненное
лишение свободы**

Психологическое изучение особенностей личности осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы в исправительных учреждениях Свердловской и Вологодской областей, проведенное в 1998 году, показало, что наличие прошлых судимостей и характер совершенных ими преступлений определяют специфику их поведения. У многих из них более низкий, чем у других осужденных, профессиональный и образовательный уровень, им свойственны большая психологическая и социальная отчужденность, переживание в течение длительного времени психотравмирующих событий, жесткая зависимость от этих переживаний и, как следствие, ограниченность в свободе выбора способов адаптации, как правило, деструктивный путь разрешения конфликтов. Полученные в результате исследования криминологические и психологические данные позволяют составить общую характеристику лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы. Все они осуждены за убийства.

Среди отбывающих пожизненное лишение свободы неполное среднее образование имели 22,7%, среднее – 75%, незаконченное высшее и высшее – 2,3%. Однако представленное соотношение не раскрывает специфическую природу их образования. У лиц, ранее судимых, за счет «добровольно-принудительной» системы образования в местах лишения свободы значительно выше его формальный уровень, нежели у лиц, ранее не судимых. Среди последней категории преступников, совершивших убийства, сопряженные с изнасилованиями («насильников»), неполное среднее образование составило 50%, а у осужденных за убийства, сопряженные с разбоями («разбойников»), – 70%. Искусственно завышенный образовательный уровень ранее судимых и низкий у преступников, ранее не отбывавших наказание в местах лишения

свободы, вполне соответствует низкому уровню их профессиональной квалификации: 84,4% были заняты малоквалифицированными видами труда, при этом ранее судимые с низкой квалификацией составили 92,5%, хотя у них более высокий по сравнению с другими уровень образования. Низкий профессиональный уровень в большинстве своем обусловлен ведением паразитического образа жизни. Участие в труде было эпизодическим, а его результаты не являлись основным средством существования: 42,2% среди всех обследованных не работали, а среди лиц, совершивших убийства, сопряженные с разбоями, количество не работающих составило 65,6%, при этом ранее не судимых и не работавших «разбойников» было 80%.

Вне зависимости от возраста, способа совершения преступления и привлечения к уголовной ответственности в прошлом преобладают лица, проживавшие в городе. Их общее распределение по прошлому месту жительства следующее: 54,5% были жителями города, 35,2% – села и 10,3% – без определенного места жительства. Существенное преобладание бывших жителей города выявлено среди «разбойников» (79,3%), а села – среди «насильников» (57,7%). Убийства, сопряженные с изнасилованиями детей в возрасте до 14 лет, в более чем 70% случаев совершались преступниками, проживающими в сельской местности, и большинство из них были ранее не судимы. Указанное соотношение изменяется в тех случаях, когда возраст жертвы составляет 15 лет и старше, здесь среди преступников преобладают жители городов. Четвертая часть обследованных, совершивших убийства на почве бытовых отношений («бытовиков»), относится к лицам без определенного места жительства. Все они ранее были судимы и большинство из них совершили преступления в течение 3 месяцев после освобождения из ИУ.

Анализ данных, характеризующих семейное положение, свидетельствует о том, что третья часть изученной категории лиц были женаты, и среди них выявлен незначительный процент разведенных, 40,9% имели детей. Примечательным является факт отсутствия разведенных среди преступников, совершивших убийства на почве бытовых отношений. Анализ материалов личных дел свидетельствует о том, что многие из них окончательный разрыв с семьей завершали убийством жены, в многочисленных случаях также детей и родственников жены, а в процессе совместной жизни угрожали убийством в случае развода.

Возраст, в котором впервые было совершено убийство, распределяется следующим образом: 18–25 лет – 31,8%, 26–35 лет – 47,7%, 36–45 лет – 14,8% и 46–55 лет – 5,7%. Средний возраст, в рамках которого совершается максимальное число убийств, – 30 лет, однако этот показатель имеет существенные отклонения в зависимости от способа убийства и характера совершенного преступления. Так, среди лиц, совершивших убийства, сопряженные с изнасилованиями, а также тех, кто совершил убийства на почве бытовых отношений и ранее не судимых, средний возраст составляет 21–23 года.

Общее распределение всех обследованных по количеству прошлых осуждений следующее: ранее не судимых – 23,9%, один раз – 21,6%, два раза – 25%, три и более раз – 29,5%. В зависимости от характера совершенного преступления минимальное число ранее не судимых выявлено среди «насильников» (15,4%) и «разбойников» (17,2%), тогда как у «бытовиков» количество ранее не судимых максимальное (37,5%). Лица, совершившие убийства на почве бытовых отношений, в прошлом осуждались за убийства работников пенитенциарных учреждений, бандитизм и действия по дезорганизации работы ИУ. Убийства составляют около 20% в числе прошлых преступлений, за совершение которых данная категория лиц отбывала наказание в местах лишения свободы. Большинство из них совершили повторные убийства (от 1 до 3 человек) в течение 3 месяцев после освобождения из ИУ, все они были совершены с особой жестокостью в отношении родственников или знакомых (62,5%). Одной из основных причин, определяющих указанную особенность преступных действий, является неспособность выйти из психотравмирующей ситуации, возникающей в процессе бытовых отношений, даже в условиях лишения свободы. Поэтому не случайно зафиксировано максимальное количество убийств на почве бытовых отношений в условиях свободы (три и более – 41,7%), тогда как у «насильников» данный показатель составил 19,2%, а у «разбойников» – 24,1%.

В ИК-5 Вологодской области лишь трое из отбывавших наказание пожизненно моложе 25 лет, 101 человек – в возрасте от 26 до 55 лет, трое – в возрасте от 56 до 60 лет; старше 60 лет ни одного.

Впервые отбывают уголовное наказание 20 человек, во второй раз – 25 человек, в третий – 22, четвертый – 20, пятый – 11, шестой – 8, седьмой – ни одного, восьмой – 1. Таким образом, подав-

ляющее большинство не впервые преступает уголовный закон, а 62 человека были преданы суду не менее чем в третий раз. 23 преступника признаны судом особо опасными рецидивистами, на одного осужденного «приходится» в среднем 2–3 труп. Значительная группа была осуждена сразу по пяти, шести, семи и восьми статьям Уголовного кодекса. Тем более удивительно, что комиссия по помилованию при Президенте РФ, ставшая, как ни странно, чуть ли не высшей судебной инстанцией в стране, сочла возможным ходатайствовать о помиловании этих людей.

Из числа всех лишенных свободы те, которые лишены ее пожизненно, в наибольшей степени отчуждены от администрации и тех социальных ценностей, которые она призвана олицетворять. Причиной такого отчуждения является практическое отсутствие перспектив, связанных с освобождением, камерные условия содержания и другие суровые ограничения, регламентирующие порядок отбывания наказания, а высокий уровень соматических и психических расстройств формирует иные механизмы адаптации к условиям пожизненного отбывания наказания, исключая возможность строить свои отношения с администрацией на принципах сотрудничества. Так, согласно данным психологического обследования по методике, позволяющей определить уровень субъективного контроля, склонность обвинять самого себя выявлена лишь у 1,2% всех обследованных преступников. Другими словами, практически все они проявляют склонность приписывать ответственность за совершенные убийства другим. В этой связи наиболее характерным для них является низкий уровень субъективного контроля поведения, а все возможные события в жизни они обычно связывают с внешними обстоятельствами.

Результаты проведенного психологического обследования достаточно подробно раскрывают субъективные состояния осужденных в условиях пожизненного лишения свободы. Эти состояния характеризуются высокой тревожностью и переживаниями смутно ощущаемой угрозы. Эмоциональная неустойчивость и ригидность (застываемость) сочетается у них с озабоченностью и готовностью к подчинению. Большинство находятся в состоянии низкой устойчивости к стрессу, но, наряду с этим, могут демонстрировать радикальную и неуступчивую позицию.

По-видимому, неспособность осуществлять самоконтроль за своим поведением объясняется стремлением отбывающих наказание пожизненно к внешнему контролю. Это обстоятельство не-

обходимо использовать в процессе проведения психолого-педагогических мероприятий, которые должны быть направлены на повышение уровня эмоциональной устойчивости, стабилизацию их психических состояний и психическую адаптацию в условиях пожизненного лишения свободы.

Поэтому такие психологические признаки, как слабый субъективный контроль и склонность приписывать ответственность за совершенные убийства другим, наряду с объективными характеристиками совершенного преступления, являются основополагающими в оценке социальной опасности осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

Практически все осужденные, лишённые свободы пожизненно, отличаются жестокостью, что, конечно, проявилось в их преступных действиях. Не менее 50 – 60% из них – садисты, получающие сексуальное или иное удовлетворение от мучений и страданий своих жертв. Так, около 50% всех сексуальных убийц совершили преступления с особой жестокостью, а те, которые посягали на детей и подростков, – 100%. Лица, совершившие особо жестокие и жестокие действия, отличаются неспособностью к сопереживанию, эмоциональной холодностью, интеллектуальной тупостью, эгоцентризмом, фанатизмом.

Вместе с тем среди отбывающих пожизненное лишение свободы можно выделить отдельные категории преступников, которые не лишены позитивных нравственно-психологических особенностей, знание о которых можно использовать в воспитательной работе. Так, лица, совершившие убийства с применением огнестрельного оружия, проявляют склонность к обучению, следовательно, они могут быть вовлечены в сферу позитивной активности. Лица, осужденные за убийства на почве семейно-бытовых конфликтов, по своей внутренней психологической структуре ориентированы на готовность к соблюдению социально одобряемых правил поведения, они эмоционально более устойчивы и могут сотрудничать с администрацией. Напротив, преступники, совершившие убийства в совокупности с изнасилованиями, отличаются очень высокой тревожностью, что в решающей степени порождается неопределенностью их социальных и полоролевых статусов, хронической неразрешенностью внутриличностных, особенно сексуальных проблем. Среди сексуальных убийц по психологическим параметрам можно выделить тех, которые посягали на детей. Интересно, что у таких преступников выявлена инфантильность

(«детскость»), они склонны к подчинению, зависимы и в то же время осторожны, отличаются повышенной чувствительностью к угрозам, нуждаются в покровительстве и поддержке, доверчивы, у них заниженная самооценка.

Криминогенность тревожности сексуальных убийц заключается в том, что они, испытывая беспокойство, субъективное ощущение своей личностной неопределенности и незащищенности, пытаются снять эту неопределенность и беспокойство путем выбора в качестве объекта сексуальных притязаний детей до 7 лет и подростков. В условиях лишения свободы они обычно не агрессивны.

Среди отбывающих пожизненное лишение свободы преобладают психопаты, алкоголики, лица с остаточными явлениями травм черепа. Данное обстоятельство предопределяет необходимость психиатрической помощи названным преступникам. Такая же помощь нужна и другим осужденным, поскольку по мере нарастания времени пребывания в тюремных камерах и среди них будет увеличиваться доля людей с различными формами расстройств психической деятельности. Названные расстройства во многом определяют перечисленные выше психологические характеристики и психические состояния лишенных свободы пожизненно.

2. Типология осужденных

Обратимся к более углубленной психологической характеристике осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы. Их психологические особенности стали внутренними причинами совершенных ими преступлений, они могут проявить себя и во время отбывания наказания.

Среди осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, можно выделить несколько типов по ведущим психологическим характеристикам. Для исправительного воздействия на них это очень важно, поскольку оно должно соответствовать их типологической специфике.

Первый тип («застревавший») объединяет преступников, которые составляют 32,8% в общей совокупности обследуемых. Для них характерны сверхобидчивость, застревание на негативных переживаниях, отгороженность и погруженность в себя, что сопровождается формированием аффективно заряженных идей. У

них выявляются нарушения контактов с реальностью, при этом личные отношения организуются на базе представлений, которые слабо поддаются коррекции. Реальное общение заменяется псевдообщением, они могут переносить свои переживания и претензии на окружающих. Отношения с другими людьми неустойчивы, они легко обижаются. В большинстве случаев их отличает апатия, раздражительность, депрессивные состояния, уход в себя. Возможны нарушения мышления, плохая память и плохая концентрация внимания. Эмоциональная сфера характеризуется грубым упрощенным аффектом.

Высокий уровень напряжения и раздражительности обуславливает их сверхактивность и поиск конфликтных ситуаций, ведет к осложнению межличностных контактов в силу неспособности выражать свои эмоции приемлемым путем. Они обычно стремятся утверждать свое превосходство и использовать окружающих для достижения своих целей, будучи убеждены, что цели не имеют личной значимости, а необходимы «для общего блага». В клинических случаях описанный тип может отражать наличие сверхценных или параноидальных образований на фоне маниакального аффекта.

В целом они характеризуются как застревающие, возбудимые, тревожно-мнительные. Все эти качества объединяют эту категорию убийц и определяют высокую степень их неуправляемости и импульсивности. Им свойственны большие претензии к жизни, но очень скромные достижения. В большинстве своем осужденные первой группы имеют 8 – 10 классов образования, но низкий уровень профессиональной квалификации. Они, как правило, неженаты или разведены, на момент совершения убийства не работали, большинство из них ранее судимы за преступления против личности.

У осужденных первой группы за убийство, сопряженное с разбоем, таких личностей выявлено 50,0%, за убийство на почве бытовых отношений – 36,4% и за убийство в связи с изнасилованием – 16,6%. По количеству совершенных убийств выявлено следующее распределение этих осужденных: одно убийство – 27,3%, два – 31,8%, а три и более – 40,9%. Среди тех, кто совершил одно убийство, не выявлено склонных к суициду, а в случаях двух убийств склонных к суициду – 9,1%, трех и более – 7,3%. Таким образом, общий удельный вес суицидальных личностей среди представителей первого типа – 36,4%.

Ранее судимые лица первого типа, отбывавшие наказание в колониях строгого режима, стремились занять лидирующее положение, и поэтому они либо входили в группы с отрицательной направленностью поведения (большинство «разбойников»), либо являлись активными членами самостоятельных организаций (практически все преступники, совершающие убийство на почве бытовых отношений). И в том, и в другом случае их поведение носило вполне определенный характер, направленный на утверждение своего авторитета. Данное обстоятельство не распространяется на лиц, совершивших убийство, сопряженное с изнасилованием. Их статус во многом был предопределен специфическим для этой категории лиц способом адаптации, и они зачастую были вынуждены занимать позицию отвергаемых.

Второй тип («эксцентричный») объединяет в себе преступников, которых можно назвать странными и эксцентричными. Их удельный вес составил 41,8% в общей совокупности обследуемых. Они непредсказуемы, импульсивны, имеют невысокий уровень образования (8 – 10 классов), часто меняли место работы. Большинство из них ранее судимы за преступления против личности и на момент совершения убийства не работали. Они отличаются подчеркнутым нонконформизмом (неподчинением среде) и противопоставлением своих субъективных установок, взглядов и суждений окружению, а некоторые из них отличаются минимальной приспособляемостью к внешним социальным требованиям и очень остро реагируют на возникающие конфликтные ситуации. Их индивидуальность лишь усугубляется при противодействии окружения. Коррекция их поведения чрезвычайно затруднена.

Этот тип характерен для лиц с выраженной тенденцией относиться к окружающим с недоверием, воспринимать их как источник потенциальной опасности. Постоянное ощущение угрозы толкает их на превентивное нападение. Такой стереотип поведения свидетельствует о наличии патологических признаков социальной дезадаптации, полном отсутствии критичности в оценке своих действий. Они могут быть исключительно раздражительны, враждебны и напряжены. Эмоциональная неустойчивость в сочетании с высокой степенью напряжения приводит буквально к взрыву накопившейся агрессии, которая в большинстве своем находит выход в объектах посягательства, не способных оказать сопротивление. Их часто характеризуют как лиц, имеющих сложные сексуальные проблемы.

Среди преступников второго типа осужденных за убийства, сопряженные с разбоями, выявлено 42,8%, на почве бытовых отношений – 32,2% и сопряженных с изнасилованиями – 25,0%. По количеству совершенных убийств выявлено следующее распределение этих осужденных: одно убийство – 28,6%, два – 42,8%, а три и более – 28,6%. Среди тех, кто совершил одно убийство, 14,3% склонных к суициду, а в случаях двух убийств склонных к суициду – 7,4%, трех и более – 17,8%. Таким образом, общий удельный вес склонных к суициду у лиц второго типа 39,5%.

Ранее судимые лица второго типа, отбывая наказание в колониях строгого режима, там занимали, как правило, невысокий статус в отношениях с другими осужденными. Они редко совершали серьезные нарушения режима, имели взыскания и не имели поощрений, старались избегать конфликтов, однако в силу особенностей личности бурно реагировали на обиду и долго помнили нанесенные им оскорбления.

Третий тип («неадаптированный»). Осужденные этого типа характеризуются плохой социальной приспособляемостью, склонностью к агрессии, неспособностью четко осознавать социальную норму. Часто их преступления бессмысленны, плохо спланированы и импульсивны. Неспособность к социализации и своеобразие мышления становятся основными моментами, определяющими их социальную опасность.

В отличие от преступников первого и второго типа удельный вес этой категории лиц составил 11,9% в общей совокупности убийц. Они уклончивые, злопамятные, требовательные, враждебные и недоверчивые люди. Для них характерно неприязненное отношение к женщине. Склонность к асоциальному поведению возрастает за счет сочетания пренебрежения морально-этическими нормами, обычаями, правилами, запретами со способностью к стойкой реализации этой тенденции. Субъекты такого типа, как правило, отличаются угрюмостью, склонностью к упорным возражениям и в связи с этим трудны и неприятны. Это застревающие, незрелые личности со склонностью к злоупотреблению алкоголем, который является одним из основных способов снятия эмоционально-дискомфортного состояния. О своих физических и эмоциональных затруднениях говорят довольно неясно, предрасположены к негативным реакциям, связанным с постоянно подавляемой враждебностью, наиболее характерные состоя-

ния связаны с раздражительностью, нервозностью; возможны тревога и навязчивость.

Осужденные этого типа испытывают трудности в постоянных контактах, стараются избегать отношений с другими, стараются держаться особняком. Они возбудимы и ранимы, что определяет их поведение. Субъективно воспринимаемая этой категорией убийц обида на фоне завышенной самооценки становится основной причиной неадекватного поведения. Возникновение незначительных конфликтных отношений начинает восприниматься как утрата своих «реальных» прав, ущемление и обострение чувства справедливости, которое в сочетании с завышенной самооценкой приводит к окончательной потере способности контролировать конфликтную ситуацию.

Поэтому не случайно, что среди обследуемых преступников третьего типа за убийство, сопряженное с разбоем, было выявлено лишь 12,5%, тогда как на почве бытовых отношений – 50,0% и сопряженных с изнасилованием – 37,5%. Увеличение удельного веса лиц, совершающих убийства на почве бытовых отношений, и снижение их количества в случаях, сопряженных с разбоем, в общей структуре распределения осужденных третьего типа является дополнительным свидетельством того, что одним из основных мотивов убийства является защита преступниками своего искаженного представления о мужской роли. Представление о мужской роли является у представителей третьего типа осужденных настолько жизненно важной основой их существования, что угроза ее утраты становится основанием совершения серии убийств.

По количеству совершенных убийств выявлено следующее распределение этих осужденных: одно убийство – 50%, два – 37,5%, а три и более – 12,5%. Склонных к суициду среди лиц третьего типа не выявлено.

Четвертый тип («безответственный»). Лица, принадлежащие к этому типу, имеют тенденцию к чрезмерной активности и импульсивности, безответственности и недоверчивости. Удельный вес этой категории осужденных составил 7,6% в общей совокупности обследуемых. Они объединяют в себе возбудимость, цикличность настроений и состояний, характеризуются отсутствием морали, склонностью к обману. Для удовлетворения своих желаний и честолюбия могут затратить массу энергии и усилий, однако не могут принять на себя обязанности и ответственность, воз-

лагаемые другими людьми. В поверхностных контактах иногда могут производить благоприятное впечатление. Они лишь внешне дружелюбны, хотя могут казаться обходительными и способными нравиться, но в основе их поведения лежит эгоцентричность.

Их пренебрежение существующими правилами и обычаями, протест против моральных норм реализуются активно, зачастую без всякой коррекции своего поведения, в случае если им что-либо угрожает. Эти лица отличаются гиперактивностью, импульсивностью, низким самоконтролем, безответственностью и ненадежностью. Они экстравертированы, амбициозны, раздражительны, могут испытывать напряжение и тревогу. У них часто возникали семейные трудности и алкогольные проблемы, которые во многом и предопределили совершенные ими преступления. Они пытаются удовлетворить свое постоянное влечение к переживаниям, реализовать это влечение во внешней возбуждающей ситуации. В том случае, если на пути этого влечения встречается препятствие, у них возникает напряжение, разряжаемое в опасных разрушительных действиях. В сочетании с пьянством блокируемое влечение к внешней возбуждающей ситуации приводит к патологическим эпизодам.

В большинстве случаев влечение к внешней возбуждающей ситуации находит свое проявление в убийствах на почве бытовых отношений или сопряженных с изнасилованием. Среди обследуемых четвертого типа за убийства, сопряженные с разбоями, выявлено лишь 15,0%, тогда как на почве бытовых отношений – 60,0% и сопряженных с изнасилованием – 25,0%. По количеству совершенных убийств выявлено следующее распределение этих осужденных: одно убийство – 40%, два – 40%, а три и более – 20%. Среди тех, кто совершил одно или два убийства, не выявлено склонных к суициду, а у совершивших три и более выявлено 20%.

Как правило, характер прошлых преступлений (изнасилование или умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) неразрывно связан с характером совершения умышленного убийства, попыткой разрешить свои проблемы путем насилия. Тема сексуального влечения и связанная с ней трагедия отношений в семье является центральным звеном, определяющим вектор внешней возбуждающей ситуации.

В прошлом, отбывая наказание в местах лишения свободы, лица четвертого типа редко совершали серьезные нарушения ре-

жима, так как в природе конфликтных отношений отсутствовали наиболее действующие на них психотравмирующие ситуации, обычно возникающие на свободе. Они имели взыскания и не имели поощрений, старались избегать конфликтов, бурно и остро реагировали на обиду и долго помнили нанесенные им оскорбления.

Пятый тип («тревожный»). Его представители обнаруживают заострение тревожно-мнительных и ранимых черт личности, у них возможно состояние дезадаптации с нарушением сна, навязчивыми страхами, чувствами растерянности и беспокойства, ощущением надвигающейся беды. Возникает тревожная депрессия. Удельный вес этих преступников составил 5,9% в общей совокупности обследованных.

Пятый тип личности убийц отличается повышенной восприимчивостью с кратковременными расстройствами настроения. Эти осужденные переживают свою неадекватность, приниженность и неуверенность, как правило, с демонстрацией чувства вины. Они отчужденные, напряженные и нерешительные. Большинство из них жалуется на быструю утомляемость, хроническую усталость, истощение, депрессию.

Практически каждый из осужденных этого типа проявляет склонность к суициду. Эмоциональная неустойчивость, подчиняемость, неприятие моральных стандартов, робость в социальных контактах, высокая чувствительность и заниженная самооценка отличают психологическое состояние этой категории преступников. В этой связи следует особо подчеркнуть, что среди обследуемых пятого типа не выявлено осужденных за убийство, сопряженное с разбоем, тогда как на почве бытовых отношений было 50,0% и сопряженное с изнасилованием – 50,0%. Наиболее характерные преступления этой категории лиц как бы совмещают в себе криминальное поведение в бытовой и сексуальной сферах отношений. По количеству совершенных убийств выявлено следующее распределение этих осужденных: одно убийство – 50%, три и более – 50%. Среди тех, кто совершил одно убийство, 50% склонных к суициду, в случаях трех и более также выявлено 50%. Таким образом, все обследуемые осужденные пятого типа проявляют склонность к суициду.

Отбывая в прошлом наказание в местах лишения свободы, лица пятого типа занимали невысокий статус в среде осужденных. В силу особенностей своей личности, характера совершаемых пре-

ступлений, таких, как изнасилование, а также насильственные действия сексуального характера, большинство из них попадали в категорию отвергаемых. Эта категория убийц всецело занята состоянием своего здоровья, жалуется на различного рода расстройства соматического или психического характера, проявляет склонность или очень искусно демонстрирует стремление к самоубийству. В условиях психогенно-травмирующей ситуации у них легко развиваются реактивные состояния (болезненные изменения в психике как реакция на психотравмирующие внешние факторы). Обычно более выраженные эмоционально-волевые нарушения сочетаются с интеллектуальным дефектом (ограниченность знаний, узость интересов, психическая незрелость, ослабление критики и т.п.). В экстремальных ситуациях у них могут быть истерические припадки, может проявиться склонность к фантазированию с явлениями психической истощаемости. Эти обстоятельства необходимо учитывать в процессе организации работы с лицами пятого типа, которым высшая мера уголовного наказания в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы.

Описанные выше механизмы социально-психологической дезадаптации при адекватном и дифференцированном подходе позволяют обеспечить своевременную коррекцию дизрегуляторных процессов и профилактику негативных форм поведения среди осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

С учетом личности и поведения осужденных за убийства и их типологической принадлежности можно предложить некоторые методические рекомендации.

3. Рекомендации по обращению с осужденными, отбывающими пожизненное лишение свободы

1. Основная направленность психолого-педагогических мероприятий по организации работы с лицами, которым высшая мера уголовного наказания в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы, должна быть связана с предупреждением и предотвращением их агрессии в отношении представителей администрации колонии, других осужденных и самих себя, осознанием своей вины и покаянием на этой основе, сосредоточением на собственных духовных и нравственных проблемах, выработкой стремления компенсировать, насколько это возможно, нанесенный ими вред.

2. Необходимо усилить психологическую службу по месту отбывания ими наказания. Работа психолога не должна ограничиваться констатацией психологических особенностей того или иного преступника, а должна носить активный, психокоррекционный и психотерапевтический характер.

3. Необходимо проводить воспитательную и иную работу с осужденными, отбывающими пожизненное лишение свободы, в зависимости не только от того, к какому типу из числа названных выше они принадлежат, но и от характера самого убийства: бытового либо связанного с разбоем, или с изнасилованием, или с хулиганством, или наемного, от числа жертв, способа совершения преступления, наличия жестокости и садизма в преступных действиях и других рассмотренных выше особенностей и характеристик.

4. Поскольку ведущей чертой личности серийных убийц является высокая тревожность, к ним желательно проявлять выдержанное отношение, обеспечивать их социальную и психологическую определенность с учетом свойств личности и типологической принадлежности. При этом необходимо различать криминогенность тревожности в связи с характером совершенного преступления. Так, тревожность сексуальных убийц заключается в том, что она включает в себя беспокойство, субъективное ощущение своей личностной неопределенности и незащищенности.

Такая тактика должна особенно соблюдаться в работе с представителями пятого типа.

5. Поскольку многие убийцы являются рабами своих страстей, совершенно не умея управлять ими и в то же время объективно и трезво оценивать возникающие в жизни ситуации и собственные переживания, важной психологической задачей является воспитание самоконтроля у этой категории осужденных и способности своевременно выйти из криминогенной или конфликтной ситуации. Указанная зависимость часто создает впечатление случайности совершенного убийства, что практически никогда не соответствует психологическим реалиям. Признание же случайности может повлечь ошибочный вывод о том, что данный человек в силу этого не нуждается в воспитательном воздействии.

Приведенная здесь рекомендация особенно актуальна в отношении осужденных первых трех типов.

6. Весьма значимы своевременное выявление и нейтрализация психических состояний, способных вызвать действия суицидаль-

ного характера. Особого внимания заслуживают лица, совершившие три и более убийств, так как среди них выявлено максимальное количество преступников, склонных к суициду.

7. Такая особенность убийц, как неспособность контролировать свое поведение (что особенно характерно для преступников, относящихся ко второму типу), объясняет их стремление (на уровне бессознательного) к внешнему контролю своих неустойчивых психических состояний. Это обстоятельство необходимо использовать в процессе проведения психолого-педагогических мероприятий, направленных на снижение уровня эмоциональной неустойчивости и стабилизацию их психических состояний, на завоевание доверия и установление сотрудничества с осужденными.

8. Отдельные осужденные проявляют активность в трудовой деятельности, самообразовании и повышении своей профессиональной квалификации. Иногда названная активность из просоциальной может трансформироваться в антисоциальную, что наблюдается в случаях окончательной утраты смысла жизни, связанного с отсутствием надежды на освобождение. Вот почему желательно предотвращать любые проявления сверхактивности, связанные с демонстрацией просоциального поведения, убеждать в важности накопления знаний и навыков для самого себя и в пределах той работы, которая может быть предоставлена в данной колонии.

Данное пожелание особенно важно реализовывать в работе с преступниками первого типа, отбывающими наказание за убийства на почве бытовых отношений.

9. Как и в отношении любых других преступников, серьезной проблемой в работе с серийными убийцами является формирование их должного отношения к совершенному преступлению. Склонность обвинять самого себя выявлена лишь у 1,2% всех обследованных, другими словами, практически все они проявляют желание приписывать ответственность за совершенную серию убийств другим, а все возможные достижения в жизни связывают с внешними обстоятельствами. На это необходимо обратить внимание потому, что убийства, в отличие от многих других преступлений, совершаются вследствие конфликтов, внутренних и (или) внешних. Это дает возможность переноса вины с себя на потерпевшего или на третьих лиц, что, естественно, препятствует действительному пониманию своей вины и раскаянию.

В связи с этим формирование установки на осознание себя источником, причиной лишения жизни имеет принципиальное значение.

10. Среди серийных убийц удельный вес психически аномальных личностей необычайно высок: он достигает 60%. Среди всех других категорий преступников их доля значительно ниже. Поэтому для обеспечения эффективной работы с осужденными за убийства выявление, лечение и адаптация лиц с психическими аномалиями имеет особое значение. Психиатр в ИУ должен не только фиксировать наличие преступников с расстройствами психики, но и участвовать в осуществлении всех наиболее важных мероприятий в отношении каждого аномального убийцы (выбор режима трудовой деятельности, решение бытовых вопросов, вопросов о наложении взысканий, поощрений и т.д.). Именно психиатр в содружестве с психологом должен составлять план индивидуальной работы, корректировать его, осуществлять психотерапию, беседовать с осужденным и т.д.

11. Учитывая психологические и соматические особенности некоторых осужденных, необходимо иметь в виду легко развивающиеся у них реактивные состояния, истерические припадки, склонность к фантазированию с явлениями психической истощаемости (более характерно для представителей второго и четвертого типов). Наиболее часто указанные психологические состояния склонны проявлять убийцы детей и подростков, и среди них преобладают лица с травматическим поражением головного мозга. Все их преступления совершены с особой жестокостью, причинением страданий и мучений, в том числе ради самих страданий и мучений.

12. Учитывая особую, а в отдельных случаях неадекватную и острую реакцию на «незаслуженные» дисциплинарные взыскания отбывающих пожизненное лишение свободы убийц, целесообразно использовать четкие критерии в оценке их индивидуального поведения. Формулировки причин взысканий должны быть исчерпывающе мотивированными. Повышенный контроль со стороны администрации следует осуществлять особенно в отношении лиц, которые в прошлом оказывали сопротивление представителю власти, совершали бандитизм, убийство работников правоохранительных органов, действия, дезорганизующие деятельность исправительных учреждений.

ПРАКТИКАМ НА ЗАМЕТКУ

13. Поскольку многие осужденные (в основном за убийства в совокупности с разбоями, за убийства на почве бытовых отношений) готовы к соблюдению правил поведения и эмоционально достаточно устойчивы, эти обстоятельства нужно в полной мере использовать в индивидуальной работе с ними, в процессе их обучения профессии и повышения уровня образования.

14. Необходимо отслеживать и своевременно предотвращать вхождение осужденных в конфликты, связанные с восстановлением «социальной справедливости». Дело в том, что их психотравмирующие переживания по поводу «несправедливости», жесткая зависимость от этих переживаний и, как следствие, ограниченность в выборе способов разрешения конфликтов могут привести к ситуации, сходной по своим эмоциональным последствиям с той, выходом из которой было убийство. В условиях пожизненного лишения свободы выходом могут стать самоубийство или демонстративная попытка его совершения.

Данная рекомендация особенно важна для работы с осужденными, которых можно отнести к первому типу.

15. Низкий уровень субъективного контроля и склонность приписывать ответственность за совершенные убийства другим, наряду с объективными характеристиками совершенного преступления, являются основополагающими в оценке социальной опасности осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы. Сотрудники мест лишения свободы, где отбывается пожизненное лишение свободы, учитывая реальные условия исполнения этого наказания, должны избегать ненужного их ужесточения и, разумеется, не допускать унижения человеческого достоинства осужденных. Работу с ними следует ориентировать на их исправление, хотя они уже никогда не выйдут на свободу, во всяком случае подавляющая их часть. Для этого необходимо наладить сотрудничество с ними на основе глубокого изучения их жизни, личности, ведущих потребностей.

Работа с осужденными, отбывающими пожизненное лишение свободы, должна строиться в соответствии с их типологией, предложенной выше.

ВНИИ МВД России

Действующее уголовно-исполнительное законодательство предусматривает переработку и совершенствование ведомственных нормативных актов, поиск новых форм и методов воспитательной работы среди осужденных, проверку и закрепление их на практике.

Отделом организации работы в отряде Главка, воспитательными аппаратами ряда регионов в 1997 – 1998 годах проводилась активная работа в этом направлении.

К примеру, отделом организации работы в отряде УИН Минюста России по Хабаровскому краю разработана и в течение полугода проверялась на практике в трех колониях Программа исправительного воздействия и подготовки осужденного к освобождению. Программа, подготовленная на основе действующей в соответствии с приказом МВД России от 31 мая 1993 года № 259 Карточки индивидуальной воспитательной работы с осужденным, получила положительные отзывы начальников отрядов.

Управлением воспитательной работы с осужденными ГУИН Минюста России внимательно изучен данный документ. После ряда внесенных дополнений Программа наиболее полно отражает требования Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, концентрирует внимание начальника отряда на основных направлениях воспитательной работы, ориентирует на достижение целей исправления осужденного.

УИН Минюста России по Хабаровскому краю предложено в экспериментальном порядке продолжить апробацию Программы в исправительных колониях.

Для ознакомления практических работников и учета их мнения приводим полный текст Программы исправительного воздействия и подготовки осужденного к освобождению.

Титульный лист:

ПРОГРАММА
исправительного воздействия
и подготовки осужденного к освобождению

(Ф. И. О. осужденного) _____

(Ф. И. О. начальника отряда, составившего программу) _____

« » _____ 2000 года

Стр. 2

1. _____ Фамилия

Имя _____

Отчество _____

2. Число, месяц и год рождения _____

Место рождения _____

3. Осужден(а) _____

(дата, каким судом)

по ст. _____ УК РФ, срок наказания _____

начало срока _____ конец срока _____

4. Вид исправительного учреждения, его режим _____

5. Степень тяжести совершенного преступления _____

6. Ранее судим(а) _____

(Когда, по каким статьям УК РФ, срок, основания освобождения)

7. Семейное положение _____

8. Образование _____

9. Специальность _____

10. Состояние здоровья _____

11. Дата прибытия в учреждение, откуда прибыл(а) _____

12. Движение осужденного(ой) (предыдущее местонахождение) _____

Стр. 3

1. РЕЗУЛЬТАТЫ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ, РЕКОМЕНДАЦИИ ПСИХОЛОГА

Потребности, способности, эмоциональное состояние, направленность, лидерство, агрессивность и т.д.

Стр. 4

2. ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ

Уровень образования, где и когда учился(ась), что закончил(а), необходимость продолжить обучение, желание учиться, повысить свой общеобразовательный уровень. Цели, поставленные перед осужденным(ой), и результаты их достижения.

Стр. 5

3. ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА

Наличие специальности, где и кем работал(а) до ареста, необходимость получения специальности, повышения квалификации. Цели, поставленные перед осужденным(ой), и результаты их достижения.

Стр. 6

4. ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В КОЛОНИИ

Трудоустройство в колонии, где и кем работает. Желание трудоустроиться, отношение к работе. Если не работает, то указать причину. Рекомендации осужденному(ой) и результаты их выполнения.

Стр. 7

5. СЕМЬЯ, УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ С РОДСТВЕННИКАМИ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СВИДАНИЙ, ТЕЛЕФОННЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

Сведения о семье, детях, родителях, место их жительства, взаимоотношения с ними, проблемы. Необходимая помощь для укрепления связей с семьей, предоставление свиданий, телефонных переговоров, выплата алиментов, материальная помощь семье и помощь семье, оказанная осужденному(ой).

Стр. 8

6. ЗДОРОВЬЕ И ЛИЧНАЯ ГИГИЕНА

Состояние здоровья, необходимая врачебная помощь, мероприятия по сохранению здоровья, соблюдение правил санитарии и личной гигиены. Меры по укреплению здоровья и их реализация.

Стр. 9

7. ФИЗКУЛЬТУРА И СПОРТ

Занятие физкультурой и спортом. Рекомендации и их выполнение.

Стр. 10

8. ТВОРЧЕСКИЕ СПОСОБНОСТИ, НАВЫКИ, СКЛОННОСТИ И ИХ РАЗВИТИЕ

Музыкальные, литературные способности. Способности к изобразительному и декоративно-прикладному творчеству. Какие творческие способности имеет, как они были реализованы до осуждения. Возможность их развития в колонии. Реализация способностей в конкретной деятельности.

Стр. 11

9. УЧАСТИЕ В САМОДЕЯТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОБЩЕСТВЕННАЯ РАБОТА, ОТНОШЕНИЕ К САМОДЕЯТЕЛЬНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ, ПОРУЧЕНИЯ

Каким образом и в каком качестве мог(ла) бы участвовать в самодеятельных организациях, в общественной жизни, в проводимых культурно-массовых и спортивных мероприятиях. Отношение к самодеятельным организациям и их членам. Рекомендации, поручения и их выполнение.

Стр. 12

10. УЧАСТИЕ В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ, ОТНОШЕНИЕ К НИМ

Участие в подготовке и проведении собраний, тематических вечеров, викторин и т.д., занятиях по социально-правовым вопросам. Отношение к воспитательным мероприятиям.

Осознание необходимости исправиться, порвать с преступным прошлым. Работа личности над собой, отношение к самовоспитанию. Рекомендации и их выполнение.

Стр. 13

11. ОТНОШЕНИЕ К РЕЛИГИИ

Отношение к религии, участие в религиозной деятельности. Конфессиональная принадлежность.

Стр. 14

12. ПОЛОЖЕНИЕ В СООБЩЕСТВЕ ОСУЖДЕННЫХ

Место в неформальной иерархии. Степень влияния на осужденного субкультуры, «авторитетов». Рекомендации осужденному и их выполнение.

Стр. 15

13. ОТНОШЕНИЕ К УСТАНОВЛЕННЫМ ПРАВИЛАМ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

Стр. 16–17

№ п/п	Дата	Меры поощрения

Стр. 18–19

№ п/п	Дата	Характер нарушения	Меры взыскания

Сведения о постановке осужденного на профилактический учет.

Стр. 20

14. ОТНОШЕНИЕ К ПРЕСТУПЛЕНИЮ И ВОЗМЕЩЕНИЕ ПРИЧИНЕННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЕМ УЩЕРБА

Отношение к преступлению и наказанию, признание вины, раскаяние, принесение извинений перед потерпевшим или его родственниками, возмещение ущерба.

Рекомендации осужденному и их выполнение.

Стр. 21

15. ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ПРЕДЕЛАХ ОДНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

15.1. Условия отбывания наказания осужденным _____

15.2. Изменение условий отбывания наказания и дата перевода
да _____

15.3. Перспективы перевода в облегченные условия отбывания наказания _____

Достижение поставленной цели.

15.4. Дата перевода в облегченные условия отбывания наказания (ст. ст. 87, 113 УИК РФ) _____

Стр. 22

16. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРАВА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ БЕЗ КОНВОЯ И ИЗМЕНЕНИЕ ВИДА ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

16.1. Дата перевода на передвижение без конвоя (ст. 96 УИК РФ) _____

16.2. Дата перевода в колонию-поселение (ст. ст. 78, 113 УИК РФ) _____

Условия достижения указанных льгот:

Стр. 23

17. ПЕРСПЕКТИВА ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ

17.1. Дата условно-досрочного освобождения (ст. 79 УК РФ, ст. ст. 113, 175 УИК РФ) _____

17.2. Дата замены наказания более мягким видом наказания (ст. 80 УК РФ, статьи 113, 175 УИК РФ) _____

17.3. Дата помилования (ст. 85 УК РФ, ст. ст. 113, 175 УИК РФ) _____

Условия досрочного освобождения, работа по подготовке к досрочному освобождению, результаты.

Стр. 24

18. РЕЗУЛЬТАТЫ АТТЕСТАЦИИ

Дата	Результаты аттестации

Стр. 25

19. КОНТАКТЫ С ВНЕШНИМ МИРОМ И МЕРЫ ПО ОБЛЕГЧЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ

19.1. Освобождение из-под стражи в целях социальной адаптации с правом проживать и работать под надзором администрации за пределами исправительной колонии (ч. 3 ст. 121 УИК РФ) _____

Предоставление длительных свиданий с проживанием вне исправительного учреждения, выездов за пределы колонии, возможность таких выездов для решения вопросов бытового и трудового устройства после освобождения.

СТР. 26

20. РАБОТА ПО ПОДГОТОВКЕ К ОСВОБОЖДЕНИЮ

Возможность вернуться в семью. Предоставление работы, материальное положение. Наличие или отсутствие документов. Розыск или оформление необходимых документов, участие в программе подготовки к освобождению.

Стр. 27

21. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЖДЕННОМ И ПРОВОДИМОЙ С НИМ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ В СЛУЧАЕ ПОСТАНОВКИ ЕГО НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ

* * *

АДРЕСА ОПЫТА

Опыт работы учреждения ЮЛ-290/35 УИН Минюста России по Республике Хакасия по организации воспитательного процесса с осужденными

В колонии общего режима № 35 содержится 1550 осужденных. Место дислокации – г. Абакан, п. Молодежный-2. С 1991 года колонию возглавляет полковник внутренней службы Сергей Юрьевич Грязин, который широко применяет на практике нетрадиционные методы воспитания осужденных, творчески используя педагогическое наследие А. С. Макаренко, а именно:

- сочетание высокой требовательности с заботой о подчиненных;
- умение видеть в каждом человеке положительные силы и правильное развитие этих сил;
- воспитание личности в коллективе и через коллектив;
- учет личностных особенностей каждого человека, его неотрывность от общества;
- развитие личности через труд, воспитание чувства долга, чести, дисциплины, ответственности.

В основе своей деятельности при постановке все новых и новых перспектив администрация ИК-35 руководствуется основным законом развития коллектива по Макаренко – «Законом движения коллектива».

В учреждении функционирует отлаженная система воспитания осужденных. Администрация умело применяет меры как принуждения, так и стимулирования правопослушного поведения осужденных: нарушителям порядка отбывания наказания – ШИЗО, ПКТ, отряд со строгими условиями содержания; для лиц, положительно характеризующихся, – отпуска, свидания за пределами учреждения, условно-досрочное освобождение и другие льготы, предусмотренные законодательством. В строгих услови-

ях отбывания наказания содержится 65 осужденных, на общих условиях – 1015, на облегченных – 470 осужденных.

В учреждении созданы самодеятельные организации, в которых участвует каждый четвертый осужденный. Администрация уделяет большое внимание работе совета коллектива колонии. Во всех подразделениях созданы группы активистов, которые работают не ради дополнительных льгот, а с целью оказания практической помощи администрации и осужденным. С их участием происходит управление коллективами отрядов и колонии. Благодаря инициативе членов самодеятельных организаций постоянно совершенствуется спортивная, культурно-массовая, санитарно-просветительская и шефская работа. Здесь высоко развито чувство сопричастности ко всем делам коллектива. Целенаправленная работа с активом, забота об осужденных создали здоровые отношения между осужденными и сотрудниками.

В учреждении в течение нескольких лет функционирует психологическая служба в составе трех психологов. Психологическая лаборатория оснащена компьютером, магнитофоном, имеются четыре кабинета для работы с осужденными.

Психологами проводится диагностика вновь прибывших осужденных с целью выявления особенностей их личности, социальной направленности групп риска. Так, в 1999 году психологами обследовано 893 осужденных, из них 598 – вновь прибывшие в карантинное отделение колонии; 164 осужденных психологами поставлено на учет для проведения индивидуальной работы. Кроме того, обязательное обследование проходят осужденные, в отношении которых решается вопрос предоставления отпусков с выездом за пределы учреждения, условно-досрочного освобождения, по бесконвойному передвижению. Более ста осужденных участвуют в группах психокоррекционной работы, которая включает в себя технологии по обучению релаксации, самовнушению, регуляции психических состояний.

Начальники отрядов уделяют большое внимание индивидуально-воспитательной работе с осужденными: на каждого из них разрабатывается план первоначального изучения и перспективный план исправления осужденного. В практике сотрудников основным методом воспитания является метод доверия. В отрядах эффективно работают советы воспитателей, регулярно проводятся занятия по социально-правовым вопросам и общие собрания осужденных, оформлена содержательная наглядная агитация, ра-

ботаает стенная печать. Все осужденные имеют опрятный внешний вид, вежливы между собой и с администрацией.

Руководство колонии, сознавая положительное влияние религии на поведение осужденных, их духовно-нравственное воспитание, содействовало строительству в учреждении православного храма во имя Святого Ермогена. В соответствии с заключенным договором с Абакано-Кызылской епархией за колонией закреплен священнослужитель церкви г. Абакана отец Андрей, который проводит различные религиозные обряды: крещение, соборование, венчание. Таинство крещения приняли 210 осужденных, исповедовались 319 осужденных. Кроме того, отец Андрей регулярно беседует с нарушителями порядка отбывания наказания. Ежедневно храм посещает до 150 осужденных, создан церковный хор. В каждом отряде есть молитвенные уголки, а в отряде со строгими условиями содержания и для содержания туберкулезных больных – молитвенные комнаты. Работа по духовно-нравственному воспитанию приносит определенные плоды: улучшились взаимоотношения между осужденными в отрядах, значительная часть из них пересмотрела свои взгляды по отношению к Закону и преступлениям, совершенным ими.

В воспитательной работе с осужденными отсутствуют запретные темы. Открытым стало общение осужденных с представителями средств массовой информации, общественности, депутатами всех уровней. Как подтверждение этого, совет коллектива УИС Хакасии принял обращение к руководителям СМИ о введении на страницах газет, в программах ТВ рубрики о деятельности уголовно-исполнительной системы республики.

Для проведения осужденными ежегодных отпусков без выезда за пределы учреждения построена гостиница «Постоялый двор». В гостинице оборудована кухня, где осужденные самостоятельно готовят, при этом со склада им выдается необходимое количество продуктов питания. Основанием для проживания в гостинице является ходатайство советов коллектива отряда и колонии, а также характеристики начальников отрядов. Отпускники проживают в двухместных номерах, у них свободный распорядок дня, предусмотрено посещение кафетерия и сауны. В 1999 году 120 осужденных провели свой отпуск таким образом.

Оптимальным критерием эффективности исправления осужденных является показатель условно-досрочного освобождения. Если в 1997 году он составлял 11% от общего числа осужденных,

то в 1998 году – 21%, а в 1999 году – 17%. Вдвое возросло количество осужденных, выезжающих в отпуск за пределы исправительных учреждений. С выездом за пределы ИУ было предоставлено 115 отпусков, все осужденные в учреждение возвратились своевременно.

- В целях стимулирования правопослушного поведения, поддержания социально полезных связей с родными и близкими осужденным, добросовестно выполняющим свои обязанности, предоставляются длительные свидания за пределами колонии. Так, в 1999 году ими воспользовалось более 220 осужденных. Должное внимание уделяется и родственникам отбывающих наказания, приезжающим на краткосрочные и длительные свидания. Для них в колонийской гостинице, кроме однокомнатных, силами осужденных оборудованы двухкомнатные номера повышенной комфортности. Стоимость номеров «Люкс», как их называют родственники, не превышает 100 рублей в сутки. Кроме того, для приезжающих на свидание построен Дом приезжих, где можно удобно разместиться в случае задержки свидания или раннего приезда. В здании имеется просторный холл, магазин, комната для приготовления пищи, душевая, комната для отдыха и игр детей. Ежедневно в определенное время начальник колонии или его заместители проводят здесь прием по личным вопросам.
- Большинство идей, воплощенных в жизнь, исходило от самих осужденных. К любому их предложению администрация прислушивается, внимательно изучает, взвешивает и, как правило, поддерживает.

Для празднования дней рождений и других событий осужденных на территории колонии построен на средства гуманитарной помощи от родственников бар с названием «Трактир». Он оборудован телевизором, аудио- и видеоманитофоном, проигрывателем. Имеется акустическая система, «цветомузыка», холодильник и гриль-печь. Одновременно бар могут посетить до 30 человек. Обслуживают посетителей два бармена, одетые в белые рубашки, и повар – все они осужденные. По заказам посетителей готовятся горячие блюда. Для организации такого мероприятия осужденные обращаются в совет коллектива колонии для выделения средств из кассы взаимопомощи на приобретение продуктов. Положительно характеризующейся части осужденных адми-

нистрация разрешает проводить в баре праздник с родственниками, приехавшими на свидание.

Сотрудники колонии уделяют большое внимание патриотическому воспитанию осужденных. К 50-летию Победы в учреждении открыт мемориал Славы, где осужденные ежегодно чтят память погибших воинов. Совместно с приглашенными ветеранами Великой Отечественной войны сюда возлагаются венки и зажигается огонь. Рядом с мемориалом построен бассейн, в который запущены различные виды рыб (осетр, сазан, карп и др.).

В настоящее время для г. Черногорска осужденными изготавливается мемориал, посвященный воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны. Ежегодно в День Победы для ветеранов выступает сводный хор 150 осужденных.

Правовому воспитанию осужденных способствует наглядная агитация на территории колонии и в жилых помещениях, которая максимально конкретно отражает жизнь учреждения. Для культурного и физического воспитания осужденных, улучшения их досуга построен культурно-спортивный центр, в котором имеются волейбольная и баскетбольная площадки, спортивный зал «Атлет», оборудованный 24 тренажерами, перекладиной, брусьями и другим спортивным инвентарем. Зал ежедневно посещают до ста человек. В центре функционируют волейбольная, баскетбольная, футбольная секции и секция тяжелой атлетики. В игровых комнатах установлены бильярд, теннисные столы, игровые телевизионные приставки, имеются различные настольные игры. Культурно-спортивный центр работает ежедневно по установленному графику. Здесь создан кукольный театр, которым руководит осужденный. «Артисты» выезжают со спектаклями в детские дома, выступают в отрядах, в которых содержатся больные туберкулезом. При центре создан вокально-инструментальный ансамбль «Транзит», который дважды в неделю дает концерты для осужденных. Ансамбль выступает с концертами в детских домах, на стадионе «Саяны», в драмтеатре им. М.Ю. Лермонтова, с его участием проходят «Дни открытых дверей». В культурно-спортивном центре проводятся общеколонийские мероприятия: КВН, «Что? Где? Когда?», «Угадай мелодию», «Поле чудес», новогодние вечера, смотры и конкурсы художественной самодеятельности.

Библиотека учреждения располагает книжным фондом в 3500 экземпляров. Заключен договор с республиканской библиотекой

по обмену литературой. Регулярно осуществляется подписка на периодическую печать. Секция совета клуба и библиотеки организует работу кружков по интересам для любителей спорта и живописи.

В учреждении работает радиоузел, по которому регулярно транслируются различные передачи для осужденных, в частности радиогазета под рубрикой «Новости нашего городка», концерты по заявкам, утренняя зарядка проходит во время передачи «Пять минут о главном».

Большое внимание уделяется в колонии трудовому воспитанию осужденных как важнейшему средству исправления. Работают цеха камне- и деревообработки, две мельницы для помола зерна, налажено швейное производство. На совместном заседании руководства учреждения и совета коллектива колонии принято решение о возвращении к трудовому соревнованию между отрядами. Осужденные, не имевшие специальности, в течение отбытия срока наказания приобретают различные профессии, что помогает им легче адаптироваться после освобождения. При колонии по согласованию с прокуратурой создан участок колонии-поселения. В последние годы значительно возросло число осужденных, которым предоставлено право передвижения без конвоя.

В ИК внедрена система организации полезной занятости осужденных. На территории практически нет ни одного участка земли, на котором бы не выращивались овощные культуры: помидоры (5 тыс. корней), кабачки (2 тыс. корней), свекла, под различные виды зелени отведено 40 соток земли. Для оформления территории колонии широко используется саянский мрамор.

Для самообеспечения продуктами питания и овощами на территории колонии построена теплица площадью 720 м², где даже зимой осужденные выращивают помидоры (урожай – 1 т в год), огурцы (урожай – 3 т в год), зелень и цветут розы. Учреждение имеет собственную хлебопекарню и полностью обеспечивает себя хлебобулочными изделиями. Кроме этого, в колонии развито свиноводство (200 голов), кролиководство (500 шт.), разводится крупный рогатый скот и домашняя птица. Благодаря этому не только улучшается рацион питания осужденных, но и идет процесс приобщения их к труду, подготовке к жизни на свободе. В колонии имеется свой небольшой зоопарк, где проживают волчица и лисенок, обезьяна и барсук, косуля и соболь, сова и другие пернатые. Любовь осужденных к «братьям меньшим» ощущается на

каждом шагу – живые уголки есть в каждом отряде. Уход за домашними животными делает осужденных добрее и отзывчивее. На территории колонии разбит сад, посажено большое количество цветов.

Обеденный зал столовой с любовью оформлен осужденными мозаикой, в нем установлен аквариум. Сочетание качественно приготовленной пищи, приятной музыки, транслируемой во время приема пищи, чистота и порядок способствуют хорошему настроению осужденных. Для работающих в столовой оборудована комната отдыха, в которой имеется телевизор, магнитофон, мебель, оформлен уголок правовых знаний и должностные инструкции.

В 1996 году, по инициативе начальника учреждения полковника внутренней службы Грязина С.Ю. и при активной поддержке начальника УИН Минюста России по Республике Хакасии полковника внутренней службы Бояринева Г.П., в учреждении была создана футбольная команда «Заря».

В том же году создана спортивная база для команды: футбольное поле, соответствующее принятым стандартам, беговая дорожка, раздевалка для спортсменов, трибуны для зрителей. Республиканским спортивным комитетом выдана лицензия на проведение в колонии игр чемпионата Республики Хакасии по футболу.

Футбольная команда «Заря» в течение трех лет становилась призером чемпионата Республики Хакасии. В 1999 году команда участвовала в чемпионате Красноярского края и стала победителем чемпионата. За команду «Заря» выступают осужденные, отбывающие наказание, а также бывшие осужденные, освободившиеся из колонии.

За четыре года существования футбольной команды спортсмены побывали во всех уголках республики, а также провели футбольные матчи в различных городах Красноярского края: Ачинске, Канске, Красноярске, Лесосибирске, Назарове, Ужуре, Уяре и др. «Заря» по праву является предметом гордости управления.

Осужденные ИК-35 стали инициаторами проведения ежегодной спартакиады между колониями, которая стала уже традицией.

Большую помощь и поддержку в развитии спорта оказывает Правительство Республики Хакасии во главе с его Председателем

Лебедем А. И. и спортивный комитет республики во главе с Тюкавкиным К. Н.

Осужденные принимают участие во всех культурно-массовых мероприятиях республики: «Дне города», «Дне независимости Республики» и других.

УИН Минюста России по Республике Хакасии и колония оказывают помощь в развитии детского спорта (изготовление спортивного инвентаря, выделение автотранспорта).

В целях подготовки осужденных к жизни на свободе и создания здорового морально-психологического климата в колонии каждый переулок имеет свое название: Пятницкий, Зеленый, Спортивный и т.д., есть площадь Победы.

Большую помощь в воспитательной работе с осужденными оказывают различные организации Республики Хакасии. Частыми гостями колонии стали артисты республиканской филармонии, драматического театра, театра кукол «Сказка». Ежегодно в ИК проводятся «Дни открытых дверей» с приглашением родственников осужденных и представителей средств массовой информации, которые знакомятся с бытом и условиями жизни в учреждении.

Серьезное внимание руководство колонии уделяет работе с личным составом, строго спрашивает за учебу, заботится об их быте и досуге. Среди сотрудников много молодежи, энергичной, инициативной, творческой, не безразличной и к спорту, и к художественному творчеству. В конце ноября при учреждении был открыт культурный центр для сотрудников, где работает дискотека, организованы другие формы досуга.

- В ряде мероприятий для личного состава участвуют осужденные. Ежегодно 10 ноября они готовят праздничные поздравления и концертную программу, дарят цветы и угощают тортами собственного изготовления. Такое внимание дорогого стоит.

Комплекс проводимых воспитательных мероприятий дает положительные результаты. Так, за 1998 – 1999 годы в учреждении не допущено тяжких преступлений против жизни и здоровья осужденных. Сохраняется устойчивая тенденция сокращения уровня нарушений порядка отбывания наказания осужденными.

Не отстают от ИК-35 их ближайшие соседи – колония строгого режима № 33, возглавляемая полковником внутренней службы Яковлевым Николаем Альбертовичем. В колонии тоже много

сделано по совершенствованию процесса отбывания наказания, а по ряду показателей она превзошла и ИК-35.

Как заметил о Сергее Юрьевиче Грязине начальник отдела воспитательной работы колонии, начальник у них очень требовательный, но с большим чувством ответственности и заботы о подчиненных, ему близки нужды и запросы каждого сотрудника. В 1999 году за добросовестное и творческое отношение к выполнению служебного долга полковник внутренней службы Грязин С. Ю. награжден министром юстиции Российской Федерации именным оружием.

* * *

Эффективные формы воспитательной работы учреждения ОН-55/4 УИН Минюста России по Тверской области по склонению осужденных к явке с повинной

Одной из основных задач уголовно-исполнительной системы, определенных Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», является содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Склонение осужденных к явке с повинной за преступления прошлых лет – одно из направлений деятельности ИК в решении данного вопроса. Эта работа активно проводится во многих подразделениях области, но наибольший эффект и результативность она имеет в ИК-4 г. Торжка, колонии общего режима с лимитом наполнения 750 человек. Всего за последние два года в учреждении было склонено к явке с повинной 173 человека, из них каждая 4 – благодаря усилиям сотрудников воспитательного аппарата. В колонии работает 13 начальников отрядов, из них 6 человек имеют высшее образование, 7 человек проработали в данной должности от 5 до 10 лет, 2 начальника отряда – свыше 10 лет, т.е. основная часть воспитателей имеет высокий уровень образования, большой стаж работы, богатый опыт, которые позволяют умело и эффективно решать многие воспитательные задачи, в том числе и по явке с повинной. В колонии отбывают срок наказания в основном лица молодежного возраста, от 18 до 30 лет. При организации воспитательной работы начальники отрядов учитывают прежде всего особенности этой категории осужденных:

- неустойчивость мировоззрения и его противоречивость;
- повышенную восприимчивость к различным влияниям;
- подражание так называемым «авторитетам»;
- неустойчивость интересов и стремлений;
- резкую перемену настроения, желаний;
- пониженные моральные стимулы к труду;
- отсутствие интереса к общественной работе, учебе;
- заранее продуманное противодействие воспитательным воздействиям;
- длительные конфликтные отношения с окружающими;
- отсутствие воли, извращенное понятие о справедливости;
- ложное понятие товарищества, чести, гордости;

– утрату перспективы личной жизни.

С учетом этого и строится вся воспитательная работа, в том числе и по склонению осужденных к явке с повинной. Это задача комплексная, которая может быть успешно решена только при активном участии в воспитательном процессе сотрудников всех частей и служб, их тесном взаимодействии. Первым помощником начальника отряда в этой работе выступает совет воспитателей. Но станет ли он действительно таким, во многом зависит от самого начальника отряда, от расстановки в СВО людей. Так, начальник отряда Шмелев А. Г. при распределении обязанностей между членами совета учитывает их возраст и образование, стаж работы в ИК и профессию. Все члены СВО принимают участие в аттестации осужденных, осуществляют индивидуальное шефство над лицами, находящимися на профилактическом учете, используя рекомендации психолога, проводят работу по склонению их к явке с повинной. Для работы с этими лицами составляются планы (первоначальные и перспективные) индивидуально-воспитательной работы, заводятся отдельные тетради для записей членов СВО о проведенных мероприятиях, результатах своих наблюдений. На заседаниях совета постоянно происходит обмен мнениями об эффективности применения к этим осужденным тех или иных методов воспитательного воздействия. Так, примерно работающие сегодня осужденные Глебов и Магомедов в свое время были нарушителями режима содержания, состояли на профучете, но благодаря упорной, кропотливой, настойчивой работе членов СВО Антонова М. И. и Розова А. А. они встали на путь исправления, а через год пребывания в колонии написали заявление о ранее совершенном, но не раскрытом преступлении. Такая плодотворная работа поощряется как морально, так и материально. Оба члена СВО были награждены денежной премией в размере 200 рублей каждый.

Жизненно оправдана и такая форма работы, как организация встреч с родными и близкими осужденных, которые регулярно приглашаются на «дни отрядов», которые проходят ежемесячно и, несомненно, оказывают положительное влияние на правонарушителей.

Прошло немного времени с тех пор, как в колонии введена должность психолога, но сделано уже не мало. Трудно переоценить его роль в оказании помощи начальнику отряда в организации и проведении индивидуально-воспитательной работы, в ук-

реплении режима содержания, в подготовке осужденных к УДО, к жизни на свободе. Рекомендации психолога начальники отрядов используют в своей повседневной работе, особенно его помощь необходима при организации индивидуально-воспитательной работы со злостными нарушителями режима содержания, лицами, находящимися на профучете, водворенными в ШИЗО, ПКТ, и при проведении воспитательных мероприятий по склонению их к явке с повинной. Работа психолога начинается с момента прибытия осужденного в колонию и ведется вплоть до его освобождения. В первые дни пребывания в карантине психолог изучает их биографические данные, индивидуально-психологические особенности, интересы и склонности. Проводятся ознакомительные беседы, анкетирование, тестирование, аутотренинговые занятия, сеансы релаксации. Мнение психолога учитывается при распределении вновь прибывших по отрядам.

Работая с осужденными, психолог сделал для себя вывод – на любого осужденного сильнейшее впечатление производит обыкновенный с виду опрос, касающийся его прошлой жизни: где родился, где учился, как провел детство, о чем мечтал, кто родители, состояние их здоровья, женат или нет, взаимоотношения в семье, с детьми. Нехитрые вопросы, неспешная беседа – и замечаешь, как у осужденного уже поблескивают глаза, он оживает, ему самому интересно заглянуть в свое прошлое. Так психолог добивается первых положительных результатов.

Осужденный Зориков, находясь в колонии, первое время был замкнут, ни с кем не общался, в общественной жизни участия не принимал, в актив вступать не хотел. Долго пришлось заниматься с ним начальнику отряда Антонову М. И., члену совета воспитателей Курочкину В. В., пока во время одной беседы психолог не узнал, что у него дома остался ребенок, а с женой в последнее время сложились плохие отношения и он переживает, как бы она не подала на развод. Рекомендации психолога стали ключом к разгадке поведения осужденного, позволили начальнику отряда выбрать нужные, эффективные формы работы с ним и принесли положительные результаты. Через полгода он вступил в актив, устроился на работу, с семьей наладились хорошие отношения. В конце 1998 года был переведен на облегченные условия, а в январе следующего года административная комиссия учреждения положительно решила вопрос о представлении Зорикова к УДО. Через месяц он написал заявление о яв-

ке с повинной. Так, благодаря общим усилиям психолога, начальника отряда и члена СВО осужденный встал на путь исправления. Это вселило в него уверенность в собственных силах, в завтрашний день, послужило серьезным основанием для написания заявления о ранее совершенном и нераскрытом преступлении.

В колонии каждый начальник отряда четко уяснил для себя, что основа перековки личности осужденного – производительный труд. И хотя в наше трудное время многие осужденные не обеспечены работой (в ИК-4 занято общественно полезным трудом лишь 35% трудоспособных осужденных), труд был и остается важным фактором исправления правонарушителей.

Администрация колонии находится в постоянном поиске дополнительных рабочих мест, число работающих растет из года в год. В колонии основной вид производственной деятельности – деревообработка. Поскольку желающих трудиться значительно больше, чем вакантных рабочих мест, то с работающих осужденных спрос особый. Большая часть из них добросовестно трудится, выполняет и перевыполняет нормы выработки, не допускает нарушений режима содержания. На производственную тематику в жилой и производственных зонах оформлены стенды. Организовано соревнование за звание «Лучший по профессии». Регулярно с привлечением производственного персонала подводятся итоги трудовой деятельности, ежегодно проводятся слеты передовиков труда и быта. Широко используются стимулы морального и материального поощрения победителей.

Традиционным в учреждении стал «Слет передовиков производства», который проходит с участием руководителей УИН, представителей средств массовой информации г. Твери и Торжка. Активно выступают и сами осужденные, которые делятся впечатлениями о своей работе и планами на будущее. Работа слета завершается награждением победителей. Так, по итогам прошлого года за 1-е место отряду № 2 был вручен холодильник, за 2-е место отряд № 7 получил настенные часы. Всем присутствующим была продемонстрирована готовая продукция, которую выпускает предприятие учреждения. Налицо и результаты этих воспитательных мер. В отряде, где наибольшее число явок с повинной (обеспечено работой свыше 70% осужденных), уже не первый год нет случаев отказа или уклонения от работы, практически все работающие выполняют нормы выработки. Здесь основ-

ная масса осужденных имеет звание «Лучший по профессии», является передовиками труда и быта или кандидатами на это звание. Среди работающих осужденных наибольшее число кандидатов на УДО. При этом положительно зарекомендовала себя такая форма работы, как закрепление за кандидатом на УДО новичка, желающего овладеть такой же специальностью. В результате к моменту освобождения осужденного ему обеспечена полноценная замена на производстве.

Осужденный Хилков по прибытии в учреждение сразу же был трудоустроен на собственное производство, однако нормы выработки не выполнял, ссылаясь на плохое состояние здоровья и отсутствие необходимых рабочих навыков. Через 2 месяца ситуация изменилась в худшую сторону. Не справляясь с производственными заданиями, Хилков стал нарушать режим содержания. Не помогли ни рекомендации психолога, ни обсуждение нарушителя на заседании СВО, общем собрании отряда. Через 4 месяца начальник отряда предложил осужденному Хилкову перейти на новую работу в другой цех. Вначале он отказывался, не верил в собственные силы. Но начальник отряда все же настоял, чтобы осужденный написал заявление о переводе на другую работу. Первое время и здесь дела шли неважно, отношение к работе не менялось. Однако начальник отряда не спешил с выводами. Беседовал с ним не только о работе, но и о жизни на свободе, о семье, родных и близких, увлечениях, интересах. Во время проведения одной из таких бесед он узнал, что осужденный Хилков продолжительное время не получает писем из дома. Начальник отряда пообещал разобраться и помочь. Два письма были написаны матери осужденного, которые остались без ответа, третье – его знакомой, которая и сообщила, что мать Хилкова нигде не работает, пьет и ей нет дела до сына. Узнав об этом, осужденный замкнулся в себе, ни с кем не хотел общаться, но однажды во время беседы рассказал начальнику отряда, что до осуждения у него была знакомая девушка, они любили друг друга, но о том, что случилось, она, видимо, не знает, и он затрудняется, как ему поступить. Начальник отряда, получив разрешение, написал ей письмо, в котором подробно рассказал о Хилкове и попросил обязательно ответить. Долгожданное письмо пришло, завязалась переписка, которая продолжается по сей день. За это время в корне изменился и сам Хилков. За добросовестное отношение к труду и активное участие в общественной жизни отряда он неоднократно поощрялся, все взыскания были сняты.

В настоящее время решается вопрос о переводе его на облегченные условия и представлении к УДО. И как подтверждение того, что раскаивается в содеянном, признает свою вину и намерен честно жить и трудиться после освобождения, осужденный написал заявление, в котором сообщил о ранее совершенном, но не раскрытом преступлении. Так, настойчивость, терпение, умелое использование различных форм воспитательного воздействия начальником отряда помогли оступившемуся человеку вновь обрести жизненные ориентиры.

Трудно переоценить роль общеобразовательного и профессионально-технического обучения в работе по перевоспитанию осужденных, подготовке их к жизни на свободе, склонению к явке с повинной. Лиц, подлежащих обучению или не имеющих специальности, начальники отрядов стараются вовлечь в учебный процесс с самых первых дней пребывания в колонии. Хорошая учебная база, дружный, опытный педагогический коллектив во многом способствуют этому. Ежегодно в школе при ИК-4 обучается 90–100 чел., из них 25–30 чел. получают аттестаты зрелости. Регулярно учителя читают лекции на морально-этические темы, принимают активное участие в проведении вечеров вопросов и ответов, диспутов, «дней отрядов» и других воспитательных мероприятий.

Ну а с теми, кто старается уклониться от учебы, разговор особый. За каждым таким учеником закрепляется член СВО, как правило, преподаватель школы. Нарушителя заслушивают на СКО и СВО, ставят в известность родителей и близких родственников, к нему «подключают» психолога. И так продолжается до тех пор, пока горе-ученик не возьмется за ум. И эта настойчивость окупается. Так, осужденный Нижников, отбывающий наказание за тяжкое преступление, постоянно пропускал уроки, нарушал дисциплину в быту, на производстве. И только благодаря настойчивой индивидуально-воспитательной работе начальника отряда Корнопелева А. Н., члена СВО Карабанова А. В. тот изменил свое отношение к учебе, и педагогический коллектив школы даже ходатайствовал о его поощрении по результатам учебы. И итогом всей кропотливой и настойчивой работы и педагогов, и членов СВО, и начальника отряда явилось то, что перед условно-досрочным освобождением Нижников написал заявление с признанием в совершении нераскрытого преступления.

Подчеркивая значение образования, необходимо отметить, что каждая 5-я явка с повинной дана осужденными, которые обучаются в школе. В настоящее время впервые в области в учреждении проводится эксперимент по получению осужденными высшего образования методом дистанционного обучения.

Называя наиболее эффективные формы воспитательного воздействия на осужденных, способствующие раскрытию ими ранее совершенных преступлений, нельзя не упомянуть о взаимоотношениях ИК с Православной Церковью. Вера в оступившегося человека, чуткость, тепло и внимание помогают вернуть обществу нормального человека. Так учит нас сегодня церковь, и этому правилу следуют в ИК-4. В последние годы для укрепления взаимодействия между Православной Церковью и ИК, создания необходимых условий осуществления священнослужителями духовно-нравственного воздействия на осужденных сделано немало. Заключен договор с областным епархиальным управлением. За каждым учреждением закреплен священнослужитель. Отец Михаил, иеромонах церкви Иоанна Богослова г. Торжка, начал посещать ИК-4 с 1997 года. В 1998 году здесь открылась домашняя церковь «Спаса нерукотворного». Активных верующих, постоянно посещающих службу, в колонии около 80 человек. Но многие осужденные носят на шее крестик и считают себя верующими. В осужденных отец Михаил видит прежде всего обычных людей, нуждающихся в поддержке и утешении. Особое место он отводит проповеди. На проповеди всегда много осужденных, так как именно в ней зачастую они находят ответы на многие вопросы своей жизни, служба способствует снятию стрессовых состояний. Кроме того, сильной стороной проповеди является постановка проблемы нравственной ответственности осужденного за совершенные преступления, в том числе и за нераскрытые. Добиться раскаяния – одна из основных задач начальника отряда и верный путь к исправлению, к склонению осужденного к явке с повинной, так как не раскаявшийся в совершенном преступлении осужденный и считающий назначенное наказание несправедливым очень трудно поддается исправлению, а наказание принимает только как кару. Переоценке осужденным собственной личности и своей нравственной позиции способствует исповедь, на которую решается не каждый осужденный. И здесь на помощь приходит начальник отряда, который проводит с верующим осужденным необходимую разъяснительную работу по поводу того,

что тайна исповеди охраняется законом, так как многие из них имеют искаженное мнение по этому вопросу. Только после этого у осужденного появляется готовность исповедаться, раскаяться в содеянном. А порицание и осуждение собственных поступков, высказанные во время покаяния, имеют исключительное значение в их духовно-нравственном воспитании. «Мы, верующие, собираемся в церкви, молимся за всех людей, и в первую очередь за близких. Всем желаем добра и здоровья, счастья и благополучия. А когда приходит отец Михаил, осужденных собирается много. Сами понимаете, какие у нас судьбы, некоторые исповедуются по 1,5 – 2 часа. Для нас это очень важно. Вера изменила всю нашу жизнь. Поэтому к отцу Михаилу все так тянутся», – делится впечатлениями осужденный Семенов. «Появление домашней церкви символизирует поворот к нравственности, к Богу, – считает начальник учреждения Вишняков А. П. – Без всякого преувеличения, буквально на глазах меняются взаимоотношения между осужденными и сотрудниками».

Влияние Православной Церкви на осужденных большинство сотрудников ИК также оценивают положительно.

Возрастание роли православия в жизни осужденных подтверждается тем, что в течение последних 3 лет в колонии значительно снизилось как количество нарушений, так и общее число нарушителей, здесь вообще нет злостных нарушений режима содержания, мелкого хулиганства, оскорбления администрации, употребления спиртного. Зафиксированы единичные случаи игры в карты и проноса запрещенных предметов. Наряду с этим в колонии из года в год растет число лиц, переведенных на облегченные условия содержания, количество освобожденных по УДО в ИК-4 больше, чем в других подразделениях области. По численности актива колония занимает 3-е место в области. По итогам работы за 1999 год коллектив подразделения по всем показателям вышел на 2-е место в области, а совет воспитателей занял 1-е место. И в этом немалая заслуга Русской Православной Церкви, которая оказывает большую помощь воспитательному аппарату учреждения в проведении индивидуально-воспитательной работы с осужденными, оказании нравственного воздействия на них с целью духовного очищения и отказа от преступного образа жизни. Среди тех, кто написал заявление о нераскрытых преступлениях прошлых лет, каждый 4-й – верующий.

Из опыта ГУИН Минюста России по Новосибирской области по организации контроля за представлением отчетности

ПАМЯТКА

руководителю воспитательной службы по формам отчетности, представляемым в отдел организации работы в отряде и ВК УИН из исправительных учреждений.

ПРИМЕЧАНИЕ: при издании приказов начальников учреждений, касающихся воспитательной работы с осужденными, их копии присылать в ООРО и ВК УИН

ПЕРИОД	НАИМЕНОВАНИЕ	ФОРМА	СРОКИ ИСПОЛНЕНИЯ
За месяц	1. Дисциплинарная практика	По телефону, по установленной форме	Ежемесячно до 30 числа
За квартал	1. Дисциплинарная практика	По телефону, по установленной форме	До 30 числа
	2. Итоги соревнования на звание «Лучший специалист» среди начальников отрядов, «Лучший ВО», «Лучший член СВО»	Представление	До 5 числа следующего месяца
	3. Организация свободного времени осужденных	Почтовая, по установленной форме	До 5 числа следующего месяца
	4. Итоги работы СВО	По установленной форме	До 5 числа
	5. Штаты воспитательного отдела	По телефону, по форме для ИК Почтовая, по установленной форме для ИУ	До 30 числа До 5 числа
	6. Отчет по ТБУ	По телефону, почтовая, по установленной форме	До 30 числа
	Приложение к отчету	Почтовая, по установленной форме	До 5 числа
	7. Взаимодействие с религиозными конфессиями	По установленной форме	До 5 числа

ПЕРИ-ОД	НАИМЕНОВАНИЕ	ФОРМА	СРОКИ ИСПОЛНЕНИЯ
За полугодие	1. Дисциплинарная практика	По телефону, по установленной форме, почтовая, форма-15, пояснительная записка, приложение к пояснительной записке	До 30 числа
	2. Анализ работы самостоятельных организаций	По установленной форме	До 5 числа
	3. Отчет по ТБУ	По телефону, почтовая, по установленной форме	До 30 числа
	Приложение к отчету	Почтовая, по установленной форме	До 5 числа
	4. Взаимодействие с религиозными конфессиями	По установленной форме	До 5 числа
За год	1. Дисциплинарная практика	По телефону, по установленной форме, почтовая, форма-15, пояснительная записка, приложение к пояснительной записке	До 30 числа
	2. Итоги работы СВО	По установленной форме	До 5 числа
	3. Анализ работы самостоятельных организаций	По установленной форме	До 5 числа
	4. Отчет по ТБУ	По телефону, почтовая, по установленной форме	До 30 числа
	Приложение к отчету	Почтовая, по установленной форме	До 5 числа
	5. Взаимодействие с религиозными конфессиями	По установленной форме	До 5 числа
	6. Подведение итогов по социально-экономическому и правовому всеобучу	Справка	До 10 ноября
7. Образование осужденных	Форма-4, пояснительная записка	До 5 сентября	

**Контактные телефоны
УВРО ГУИН Минюста России**

(095) 249-79-87

(095) 249-48-82

(095) 249-70-40

(095) 249-11-60

С вопросами и предложениями просим обращаться
в издательство «Права человека»

адрес:
119021, Москва, Зубовский бульвар, 17, офис 30

факс:
(095) 246-97-20

адрес для почтовых отправлений:
101000, Москва, Главпочтамт, а/я 207

электронная почта:
hrpubl@oss.ru

Тюремная библиотека
Выпуск 22

Актуальные проблемы исполнения уголовных наказаний

Ответственный за выпуск *И. Зайцев*
Художник *В. Тё*

ИД № 02184 от 30.06.2000. Подписано в печать 08.12.2000.
Формат 60X90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Таймс.
Печать офсетная. Заказ № .

Издательство «Права человека», 119021, Москва, Зубовский бульвар, 17

Фабрика офсетной печати, г. Обнинск, ул. Королева, 6